

Alkalmaz



**KÖZBESZERZÉSI HATÓSÁG
KÖZBESZERZÉSI DÖNTŐBIZOTTSÁG**

1026 Budapest, Riadó u. 5.

1525 Pf.: 166.

Tel.: 06-1/882-8594, fax: 06-1/882-8593

E-mail: dontobizottsag@kt.hu

Ikt. sz.: D.118/9/2013.

A Közbeszerzési Döntőbizottság (a továbbiakban: Döntőbizottság) meghozta az alábbi

V É G Z É S - t.

A Döntőbizottság a *Groupama Garancia Biztosító Zrt.* (1051 Budapest, Október 6. u. 20., a továbbiakban: kérelmező) által a *Nemzeti Fejlesztési Minisztérium* (1011 Budapest, Fő u. 44-50., a továbbiakban: ajánlatkérő) „Általános gyermek- és ifjúsági balesetbiztosítási szerződés megkötése az általános gyermek- és ifjúsági baleset-biztosításról szóló 119/2003. (VIII.14.) Korm. rendelet rendelkezései szerint” tárgyú közbeszerzési eljárása ellen indított jogorvoslati eljárásban ajánlatkérő szerződéskötés engedélyezése iránti kérelmének helyt ad, és a *közbeszerzési eljárást lezáró szerződés megkötését engedélyezi.*

A végzés ellen fellebbezésnek helye nincs, és bírósági felülvizsgálata sem kérhető.

INDOKOLÁS

A Döntőbizottság a rendelkezésre álló okiratok és ajánlatkérő írásbeli nyilatkozata alapján az alábbi tényállást állapította meg:

Az ajánlatkérő 2013.01.09-én feladott és az Európai Unió Hivatalos Lapjában 2013.01.12-én 2013/S 009-010924 számon közzétett ajánlati felhívásával a közbeszerzésekről szóló 2011. évi CVIII. törvény (a továbbiakban: Kbt.) II. része szerinti gyorsított tárgyalásos közbeszerzési eljárást indított.

A felhívás II.1.5) pontjában, a szerződés vagy a beszerzés(ek) rövid meghatározása körében ajánlatkérő a következőket rögzítette: „Általános gyermek- és ifjúsági balesetbiztosítási szerződés megkötése az általános gyermek- és ifjúsági baleset-biztosításról szóló 119/2003. (VIII.14.) Kormányrendelet rendelkezései szerint”.

A felhívásban 2013.12.31. napja került rögzítésre a szerződés befejezése időpontjaként.

Az eljárásfajta választása körében ajánlatkérő - egyebek mellett - rögzítette a következőket „Az általános gyermek- és ifjúsági balesetbiztosítás kötését a Magyarország területén állandó lakóhellyel rendelkező 3-18 éves állampolgárok kedvezményezett körére jogszabály írja elő. A szolgáltatás nyújtására 2009-ben 3 éves hatályal, közbeszerzési eljárásban kötött szerződést a Magyar Állam képviseletében a Pénzügyminisztérium. E szerződés hatálya 2012. december 31-vel lejár. A közelmúltban megállapítást nyert, hogy a kormánystruktúra átalakulását követően a beszerzés megvalósításában, a szerződés megkötésében a Nemzeti Fejlesztési Minisztérium illetékes. A 119/2003 (VIII.14.) Kormányrendelet 7. §-a értelmében a biztosítási időszak a naptári évvel azonos. Tekintettel arra, hogy a kárveszély-viselési időszak kezdete a jelen beszerzési eljárásban kötendő szerződés vonatkozásában 2013. január 1., és az Országgyűlés legutóbbi költségvetés-módosítása teremtette meg a beszerzéshez szükséges fedezetet, a közbeszerzési eljárás gyorsított, hirdetményiel induló tárgyalásos eljárástípusban való lebonyolítása indokolt.”

Ajánlattételi határidőre ajánlatot tett a kérelmező és a Generali-Providencia Biztosító Zrt.

A 2013.02.18. napján megküldött összegezésben az ajánlatkérő a kérelmező ajánlatát érvénytelenné nyilvánította. Az eljárás nyertese a Generali-Providencia Biztosító Zrt. lett.

Kérelmező 2013.02.20. napján iratbetekintést végzett az ajánlatkérőnél, majd 2013.02.25. napján előzetes vitarendezést kezdeményezett, amely vitarendezési kérelemben foglaltakat az ajánlatkérő 2013.02.28-i válaszában elutasított.

Kérelmező 2013.03.08. napján terjesztette elő jogorvoslati kérelmét, amelyben kérte, hogy a Döntőbizottság állapítsa meg ajánlatkérő jogsértését, semmisítse meg ajánlatkérő eljárást lezáró döntését, és kötelezze ajánlatkérőt az igazgatási szolgáltatási díj, valamint az eljárás költségeinek a viselésére.

Ajánlatkérő 2013.03.21. napján a szerződés megkötésének az engedélyezését kérte a következő halasztást nem tűrő, kiemelkedően fontos közérdekre tekintettel.

Ajánlatkérő rögzítette, hogy a Magyar Állam nevében eljárva balesetbiztosítási szerződést kíván kötni a 119/2003. (VIII.14.) Korm. rendeletnek megfelelően a 3-18 éves korú, magyarországi állandó bejelentett lakcímmel rendelkező magyar állampolgárok részére. Az általános gyermek- és ifjúsági balesetbiztosítás

kötését a Magyarország területén állandó lakóhellyel rendelkező 3-18 éves állampolgárok kedvezményezett körére jogszabály írja elő. Az általános gyermek- és ifjúsági balesetbiztosításról szóló kormányrendelet alapján a magyar állampolgár gyermekek és fiatalok a 3. életévük betöltésének napjától 18. életévük betöltésének napjáig részesülnek államilag finanszírozott biztosítási védelemben. A szolgáltatás automatikusan jár, díja a Magyar Államot terheli. A 2003 óta létező biztosítás a nap 24 órájában érvényes, otthon, az utcán, az iskolában, kirándulás közben, nyaraláskor, bel- és külföldön bekövetkezett balesetekre.

A biztosítási konstrukcióban közreműködő biztosító cég minden esetben közbeszerzési eljárásban kerül kiválasztásra.

A szolgáltatás nyújtására 2009-ben 3 éves határozott időtartamra, közbeszerzési eljárásban kötött szerződést az akkori Pénzügyminisztérium, mint a Magyar Állam képviselője az eljárás tárgya szerinti jogviszonyban megjelölt költségvetési szerv. E szerződés 2012. december 31. napjával szűnt meg.

A biztosítási szerződés megkötésének és fenntartásának feladatát 2012. december végén kapta meg ajánlatkérő a Nemzetgazdasági Minisztériumtól. A balesetbiztosítási szerződés megkötéséhez szükséges forrás idén ajánlatkérő költségvetésében áll rendelkezésre. A fedezetet Magyarország költségvetésének 2012. év végi módosítása teremtette meg. Ajánlatkérő a közbeszerzési eljárást gyorsított, hirdetménnyel induló tárgyalásos eljárástípus alkalmazásával bonyolította, előfedezeti időszak szerződéstervezetbe foglalásával, mert a szerződéskötés a 2013. január 1-i kockázatviseléssel nem jöhetett létre az eljárás időigénye miatt.

A 119/2003. (VIII.14.) Korm. rendelet 7. §-a értelmében a biztosítási időszak a naptári évvel azonos. Tekintettel arra, hogy a kárveszély-viselési időszak kezdete a közbeszerzési eljárásban kötendő szerződés vonatkozásában 2013. január 1., az igény jogosultak egyre nagyobb számban nem tudják igénybe venni a balesetet követően kialakult nehéz helyzetben részükre járó biztosítási szolgáltatást. Az ajánlatkérő ügyfélszolgálatán az érdeklődők száma és elégedetlensége napról napra növekszik.

A kérelmező által kezdeményezett - ajánlatkérő álláspontja szerint megalapozatlan - jogorvoslati eljárás tovább késlelteti a szerződés megkötését, ezzel együtt az érintettek jogszabályon alapuló igényeinek kielégítését. A szerződés megkötésének további késedelme a közszolgáltatási tevékenység ellátás-biztonságát, folyamatosságának fenntartását veszélyezteti. Jelen esetben halasztást nem tűrő, nemzeti és kormányzati szociálpolitikai célok megvalósításához kapcsolódó kiemelkedően fontos közérdek áll fenn.

Ajánlatkérő a szerződés megkötésének engedélyezése iránti kérelméhez csatolta a 119/2003 (VIII.14.) Korm. rendeletet és a 1080/2003 (VIII.8.) Korm. határozatot.

A **Döntőbizottság** álláspontja szerint a szerződéskötés engedélyezésének a feltételei az alábbi indokokra tekintettel **fennállnak**.

A Kbt. 124. § (7) bekezdése szerint, amennyiben jogorvoslati kérelmet [137. § (2) bekezdés] vagy kezdeményezést [140. §] nyújtanak be, a szerződést - a (3) bekezdés szerinti esetben a jogorvoslati eljárással érintett részre vonatkozó szerződést - az ügy érdemében hozott vagy a közbeszerzési ügy befejezését eredményező határozat meghozataláig nem lehet megkötni, kivéve, ha a Közbeszerzési Döntőbizottság a szerződés megkötését engedélyezi [144. § (4) bekezdés]. Amennyiben időközben a nyertes ajánlattevő ajánlati kötöttsége lejárt, az ajánlatkérő akkor köthet vele szerződést, ha a nyertes ajánlattevő nyilatkozik, hogy ajánlatát fenntartja.

A Kbt. 144. § (4) bekezdése értelmében amennyiben halasztást nem tűrő kiemelkedően fontos érdek vagy közérdek védelme (ideértve a nemzetgazdasági okot) indokolja, a Közbeszerzési Döntőbizottság az ajánlatkérő kérelmére végzéssel engedélyezheti a szerződés megkötését, ha annak előnyei meghaladják a szerződéskötéssel járó hátrányokat. A kérelemben a halasztást nem tűrő kiemelkedően fontos érdeket vagy közérdeket (nemzetgazdasági okot) meg kell jelölni, valamint a kérelem benyújtásával egyidejűleg a Közbeszerzési Döntőbizottság rendelkezésére kell bocsátani a kérelem benyújtását megalapozó indok igazolására szolgáló dokumentumokat. E bekezdés alkalmazásában közérdek különösen a közszolgáltatási tevékenység ellátásbiztonsága folyamatosságának fenntartása. A minősített beszerzési eljárás, valamint a védelmi beszerzési eljárás tekintetében közérdek különösen a védelmi vagy biztonsági érdek. A Közbeszerzési Döntőbizottság a kérelemről annak beérkezésétől számított öt napon belül dönt, a végzés ellen jogorvoslatnak nincs helye.

A Kbt. 144. § (4) bekezdése kógensen határozza meg azokat a feltételeket, melyek alapján a szerződés megkötése engedélyezhető. A jogalkotó olyan kógens feltételeket határozott meg (halasztást nem tűrő kiemelkedően fontos érdek, illetőleg közérdek védelme, ideértve a nemzetgazdasági okot), melyre vonatkozóan az ajánlatkérőnek egyúttal bizonyítási kötelezettsége áll fenn, és csak a kivételes körülmények igazolása esetén tette lehetővé a szerződéskötés engedélyezését.

A Döntőbizottság megvizsgálta az ajánlatkérő előadását, az általa becsatolt okirati bizonyítékokat, az irányadó jogszabályi környezetet, azt értékelte, és összevetette a szerződés megkötésével és annak elmaradásával járó előnyöket, hátrányokat, az ügy összes egyéni jellemzőjét, és a következőket állapította meg.

Az általános gyermek- és ifjúsági baleset-biztosításról szóló 119/2003. (VIII. 14.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 1. §-a értelmében minden, a Magyar Köztársaság területén állandó lakóhellyel rendelkező magyar állampolgár 3. életéve betöltésének napjától, 18. életéve betöltésének napjáig az a Korm. rendelet szerinti baleset-biztosításban részesül. A 7. § (1) bekezdése értelmében a biztosítási időszak a naptári évvel azonos.

A fentiek értelmében ajánlatkérő közbeszerzési eljárása eredményeképpen - a Korm. rendelet előírásainak megfelelően - minden 3-18. éves magyar állampolgár balesetbiztosításban részesül. A közbeszerzési eljárás eredményeképpen megkötendő balesetbiztosítási szerződés megkötésének hiányában az igényjogosultak, akiknek igénye az elmúlt majdnem négy hónapban keletkezett, igényeiket érvényesíteni nem tudják. Erre figyelemmel a kiemelkedően fontos közérdek fennállását a Döntőbizottság elfogadta.

A Döntőbizottság álláspontja szerint a konkrét esetben a kiemelkedően fontos közérdek megőrzésével járó előnyök meghaladják a szerződés megkötésével járó hátrányokat, melyre tekintettel a Döntőbizottság megállapíthatónak ítélte a szerződéskötés engedélyezését.

A Kbt. 144. § (4) bekezdése alapján, az előzőekben ismertetett körülményekre/indokokra figyelemmel engedélyezte a Döntőbizottság ajánlatkérőnek a rendelkező részben megjelölt tárgyú közbeszerzési eljárása tekintetében a szerződés megkötését.

A végzés elleni jogorvoslatot a Kbt. 144.§ (4) bekezdés ötödik mondata zárja ki.

Budapest, 2013. március 26.

Dr. Kenessey Réka sk
közbeszerzési biztos

Söpkéz Gusztávné sk
közbeszerzési biztos

Dr. Kövesdi Zoltán sk
közbeszerzési biztos

A kiadmány hitelétül:

Liszi Barbara

Kapják:

1. Groupama Garancia Biztosító Zrt. (1051 Budapest, Október 6. u. 20.)
2. Nemzeti Fejlesztési Minisztérium (1011 Budapest, Fő u. 44-50.)
3. Generali Providencia Biztosító Zrt. (1132 Budapest, Váci út 36-38.)
4. Irattár