

1. melléklet a JF/9919/2013-NFM számú kormány-előterjesztéshez

2013. évi törvény
az ENSZ Éghajlatváltozási Keretegyezménye és annak Kiotói Jegyzőkönyve végrehajtási
keretrendszeréről szóló 2007. évi LX. törvény, továbbá az üvegházhatású gázok közösségi
kereskedelmi rendszerében és az erőfeszítés-megosztási határozat végrehajtásában történő
részvételről szóló 2012. évi CCXVII. törvény módosításáról

1. § az ENSZ Éghajlatváltozási Keretegyezménye és annak Kiotói Jegyzőkönyve végrehajtási keretrendszeréről szóló 2007. évi LX. törvény (a továbbiakban: Éhvt.) 9. §-a a következő (2a) bekezdéssel egészül ki:

„(2a) A nemzeti vagyon részét képező kibocsátási jogosultságok esetében a Vtv. és a végrehajtására kiadott kormányrendeletek, a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény és a végrehajtására kiadott kormányrendeletek vagyonkezelői szerződés megkötésére, értéknilyántartásra, könyvvezetési és beszámoló készítési kötelezettségre vonatkozó rendelkezései nem alkalmazandók.”

2. § Az Éhvt. a következő 16. §-sal egészül ki:

„16. § E törvény 9. § (2a) bekezdése az Alaptörvény 38. cikk (1) és (2) bekezdése alapján sarkalatosnak minősül.

3. § Az üvegházhatású gázok közösségi kereskedelmi rendszerében és az erőfeszítés-megosztási határozat végrehajtásában történő részvételről szóló 2012. évi CCXVII. törvény (a továbbiakban: Ügkr. tv.) 2. §-a a következő 34. és 35. ponttal egészül ki:

(E törvény és a felhatalmazása alapján kiadott jogszabályok alkalmazásában:)

„34. *derogációs kérelem*: a 2003/87/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv 10c. cikke alapján az Európai Bizottság által a magyar energiaágazat korszerűsítését célzó, az EU ETS-irányelv 10c. cikke szerinti beruházásokról szóló SA.34086 (2012/N). számú bizottsági határozattal, és a C(2012) 8675 bizottsági határozattal (továbbiakban: Európai Bizottság határozatai) jóváhagyott magyar derogációs kérelem,

35. *derogációs kiosztás*: a derogációs kérelem alapján, a jelen törvény 6/A. alcímének megfelelően történő, egyszeri kiosztás egyes magyarországi villamosenergia-termelők részére.”

4. § Az Ügkr. tv. 13. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) A magyar állam tulajdonában lévő ÜHG-egységek esetében az Nvtv. vagyonkezelői szerződés megkötésére, értéknilyántartásra, könyvvezetési és beszámoló készítési kötelezettségre vonatkozó rendelkezései nem alkalmazandók.”

5. § Az Ügkr. tv. 15. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Az ingyenesen kiosztható mennyiség az (1) bekezdésben foglaltak alapján kiszámított egységmennyiség 100%-a azon létesítmények számára, amelyek a módosításokkal egységes szerkezetbe foglalt 2010/2/EU tanácsi határozat mellékletében felsorolt ágazatokba tartoznak.”

6. § Az Ügkr. tv. 15. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) A létesítményeknek évente kiosztható ingyenes kibocsátási egység-mennyiséget a Nemzeti Végrehajtási Intézkedés tartalmazza. A Nemzeti Végrehajtási Intézkedés tervezetét a miniszter készíti el és nyújtja be jóváhagyásra az Európai Bizottságnak. A Nemzeti Végrehajtási Intézkedést az Európai Bizottság jóváhagyását követően a Kormány határozatban teszi közzé.”

7. § Az Ügkr. tv. 17. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Az érintett villamosenergia-termelők részére a derogációs kérelem alapján történő derogációs kiosztás kivételével nem részesülhetnek kiosztásban a villamosenergia-termelők, a szén-dioxid elkülönítését szolgáló létesítmények, a szén-dioxid szállítására szolgáló csővezetékek és a széndioxid-tárolóhelyek.”

8. § Az Ügkr. tv. a következő 6/A. alcímmel egészül ki:

„6/A. A kibocsátási egységek villamosenergia-termelők részére történő egyszeri kiosztása

18/A. § (1) A villamosenergia-termelők a derogációs kérelem alapján 2013-ban derogációs kiosztásban részesülhetnek. A villamosenergia-termelők részére történő derogációs kiosztás célja a derogációs kérelemben meghatározott beruházások végrehajtásának támogatása.

(2) A derogációs kiosztásra jogosult villamosenergia-termelők körét és a részükre 2013-ban kiosztható kibocsátási egységek mennyiségét a derogációs kérelem alapján a Kormány rendeletben határozza meg.

(3) A Kormány rendelete alapján a miniszter, a (6) bekezdésben foglaltakra figyelemmel, elkészíti a nemzeti kiosztási tábla módosítására vonatkozó javaslatát és megküldi az Európai Bizottságnak. Az Európai Bizottság jóváhagyása esetén, a nemzeti kiosztási tábla módosítását a központi tisztviselő végzi el az európai egységes ügyleti jegyzőkönyvben. Az Európai Bizottság által jóváhagyott nemzeti kiosztási tábla alapján a nemzeti tisztviselő, a (6) bekezdésben foglaltakra figyelemmel, a nemzeti kiosztási tábla Európai Bizottság általi jóváhagyását követő 15 napon belül gondoskodik a kibocsátási egységeknek a derogációs kiosztásra jogosult villamosenergia-termelők forgalmi jegyzékben vezetett számláin történő jóváírásáról.

(4) A derogációs kiosztásban részesülő villamosenergia-termelők kötelesek a részükre a (3) bekezdés szerint kiosztott kibocsátási egységek piaci értékét a hatóság 18/C. § (2) szerinti központi számlájára megfizetni. A piaci érték meghatározására vonatkozó szabályokat a Kormány rendeletben határozza meg. Az egyes villamosenergia-termelők fizetési kötelezettségének a mértékét a hatóság határozatban állapítja meg. A villamosenergia-termelők a fizetési kötelezettségüknek az adott villamosenergia-termelőre vonatkozó határozat hatóság általi közzétételétől számított 7 napon belül kötelesek eleget tenni.

(5) Ha a (4) bekezdés szerinti fizetési kötelezettség teljesítéséig a villamosenergia-termelő a részére kiosztott kibocsátási egységeket értékesíti, köteles az értékesítés árbevételét elsődlegesen a (4) bekezdés szerinti fizetési kötelezettsége teljesítésére fordítani. A (4) bekezdés szerinti fizetési kötelezettség teljesítését követően a villamosenergia-termelő a részére kiosztott kibocsátási egységekkel szabadon rendelkezik.

(6) Függetlenül a derogációs kiosztás részletes szabályait tartalmazó kormányrendeletben és a derogációs kérelemben meghatározott, derogációs kiosztásra jogosult villamosenergia-termelők körétől, nem részesülhet derogációs kiosztásban az a villamosenergia-termelő, amely a kiosztás időpontjában csőd- vagy felszámolási eljárás hatálya alatt áll vagy amelynek a kibocsátási-engedélyét vagy a kibocsátási engedélye alapjául szolgáló bármely más olyan engedélyét jogerősen felfüggesztették vagy visszavonták, amelynek következtében a villamosenergia-termelő termelő tevékenységet a derogációs kiosztás időpontjában jogszerűen nem folytathat.

18/B. § (1) Ha a derogációs kiosztásra jogosult villamosenergia-termelő a kibocsátási egységek piaci értékének megfizetésére vonatkozó 18/A. § (4) bekezdése szerinti fizetési kötelezettségének határidőben részben vagy egészben nem tesz eleget, a hatóság a fizetési határidő lejártát követő 5 napon belül határozatban felszólítja az érintett villamosenergia-termelőt a fizetési kötelezettségének 7 napon belül történő teljesítésére.

(2) Ha a derogációs kiosztásra jogosult villamosenergia-termelő az (1) bekezdés szerinti határozatban foglalt fizetési felszólításnak a 7 napos határidőben sem tesz eleget, a hatóság a fizetési kötelezettség teljesítésének elmulasztását megállapító és mulasztási bírságot kiszabó határozatot bocsát ki. A mulasztási bírság mértékét a hatóság a Kormány rendelete alapján állapítja meg a határozatában. A határozatban a hatóság kötelezi a villamosenergia-termelőt a piaci érték és a mulasztási bírság 10 napon belül történő megfizetésére. A jogerős határozat alapján a hatóság a fizetési kötelezettség adók módjára történő behajtása érdekében soron kívül megkeresi az állami adóhatóságot. A határozatban foglalt fizetési kötelezettség teljesítéséig a hatóság kezdeményezésére a miniszter zároltatja a villamosenergia-termelő forgalmi jegyzékbeli számláját. A villamosenergia-termelő forgalmi jegyzékbeli számlája zárolásának feloldására a miniszter akkor utasítja a jegyzékkezelőt, ha a hatóság értesíti a minisztert a határozatban foglalt fizetési kötelezettség villamosenergia-termelő általi hiánytalan teljesítéséről.

18/C. § (1) A villamosenergia-termelők által a 18/A. § (4) bekezdése szerint megfizetett piaci érték és a 18/B. § (2) szerint megfizetett mulasztási bírság, a (2)-(4) bekezdések figyelembevételével, kizárólag a derogációs kérelemben meghatározott beruházások támogatására fordítható.

(2) A hatóság a derogációs kiosztással összefüggő feladatai ellátására a Magyar Államkincstárnál központi euró számlát (a továbbiakban: központi számla) és a derogációs kérelemben meghatározott beruházásonként egy beruházási euró számlát (a továbbiakban: beruházási számla) nyit. A villamosenergia-termelők által a 18/A. § (4) bekezdése szerint teljesített befizetések a központi számlára történnek, és onnan kerülnek a hatóság által továbbutalásra az egyes beruházási számlákra. A központi számla és a beruházási számlák feletti rendelkezésre kizárólag a hatóság jogosult.

(3) A hatóság által a derogációs kérelemben meghatározott beruházás támogatására fordított összeg egy beruházás esetében sem haladhatja meg a derogációs kérelemben az Európai Bizottság által az érintett beruházás tekintetében jóváhagyott támogatási összeget. Amennyiben a kiosztott kibocsátási egységek piaci értéke és az esetleges mulasztási bírságok összege, a hatóság (4) bekezdés szerint számított működési költségeinek levonása után, meghaladná az Európai Bizottság által összességében a derogációs kérelemben meghatározott beruházások támogatására jóváhagyott összeget, akkor a fennmaradó összeg felhasználásáról a miniszter a 26. § (1) bekezdése szerint gondoskodik.

(4) A hatóság a részére a 18/A. § (4) bekezdése szerint megfizetett összegből jogosult a Kormány által rendeletben meghatározott, a derogációs kiosztással kapcsolatos költségeit fedezni. E költségek fedezésére a hatóság jogosult a részére a 18/A. § (4) bekezdése szerint megfizetett összegből 100 ezer eurót a központi számlán visszatartani és a Kormány által rendeletben meghatározott költségeinek a fedezetére fordítani. A hatóság a költségeinek levonását követően a központi számlán fennmaradó összeget köteles a beruházási számlákra továbbutalni. A központi számlán és a beruházási számlákon képződő kamatbevételeket a hatóság köteles a beruházások megvalósítására fordítani.

18/D. § (1) A derogációs kérelemben meghatározott beruházások végrehajtói (a továbbiakban: beruházók) a beruházásokat jelen törvény és a végrehajtására kiadott rendelet valamint a derogációs kérelem alapján hajtják végre.

(2) A beruházók a részükre a derogációs kérelemben jóváhagyott támogatási összegek kifizetését a hatósághoz benyújtott kérelem útján igényelhetik. Az igényelhető támogatási összeg nem haladhatja meg a központi számlán, a hatóság működési költségeinek levonását követően rendelkezésre álló összeget. A beruházók részére támogatási összegek kizárólag a beruházási folyamat során már felmerült kiadások fedezésére folyósíthatóak és kizárólag az Európai Bizottság által előzetesen jóváhagyott beruházások megvalósítására fordíthatóak. A beruházások előfinanszírozása nem megengedett. A támogatási összegek beruházók által történő igénylésére és a támogatások kifizetésére vonatkozó szabályokat a Kormány rendeletben határozza meg.

18/E. (1) Amennyiben a beruházók a hatóság által részükre folyósított támogatási összegeket nem a vonatkozó jogszabályokban vagy az Európai Bizottság határozataiban foglaltaknak megfelelően használják fel, a hatóság jogosult a beruházókkal szemben eljárást indítani a beruházások ellenőrzése céljából (a továbbiakban: felügyeleti eljárás) és ennek keretében a beruházókkal szemben a Kormány által rendeletben meghatározott mértékű bírságot kiszabni és egyéb intézkedéseket alkalmazni. Amennyiben a felügyeleti eljárás keretében kiszabott bírság vagy előírt támogatás visszafizetési kötelezettség nem kerül a hatóság által megszabott határidőben megfizetésre, akkor a jogerős határozat alapján a hatóság a fizetési kötelezettség adók módjára történő behajtása érdekében soron kívül megkeresi az állami adóhatóságot.

(2) A hatóság jogosult a beruházások megvalósítását ellenőrizni és a beruházások elkészültét követően a beruházások működését nyomon követni. A beruházások ellenőrzése során a tényállás tisztázása keretében a hatóság független könyvvizsgálót von be. A könyvvizsgáló által készített jelentés kötelező bizonyítási eszköz. Az ellenőrzés és nyomon követés szabályait, ideértve a független könyvvizsgáló kijelölésére vonatkozó szabályokat is, a Kormány rendeletben határozza meg.

18/F. § (1) A hatóság az Európai Bizottság részére évente jelentést készít a beruházások megvalósításáról és a központi számlán rendelkezésre álló összeg felhasználásáról. A hatóság az első jelentését 2014. január 31-ig a miniszter útján nyújtja be az Európai Bizottság részére. A hatóság az utolsó jelentését a (2) bekezdés szerinti zárójelentés benyújtását követő év január 31-ig köteles elkészíteni.

(2) A beruházó a derogációs kérelemben meghatározott beruházás megvalósításának előrehaladásáról köteles a hatóságnak a tárgyévet követő év január 5-ig jelentést benyújtani. A beruházás befejezését követő 6 hónapon belül a beruházó köteles a hatóság részére zárójelentést benyújtani.

(3) A derogációs kiosztásra jogosult villamosenergia-termelők a részükre kiosztott kibocsátási egységek felhasználásáról kötelesek jelentést készíteni és azt a hatóság részére 2013. december 31-ig megküldeni.

(4) A hatóság a beruházások befejezését követő harmadik évben megvizsgálja és jelentést készít a derogációs kérelemben meghatározott megfeleléségi mutatók teljesüléséről.

(5) Az (1)-(3) bekezdések szerinti jelentések kötelező tartalmi elemeit és a jelentéstétel részletes szabályait a Kormány rendeletben határozza meg.

18/G. § (1) A hatóság 18/B. § (2) bekezdése és 18/E. § (1) bekezdése szerinti eljárásokban hozott határozatait felügyeleti jogkörben módosítani vagy megváltoztatni nem lehet. A hatóság 18/B. § (2) bekezdése és 18/E. § (1) bekezdése szerinti eljárásokban hozott határozatai ellen fellebbezésnek, újrafelvételi eljárásnak helye nincs. A határozat címzettje keresettel kérheti a bíróságtól annak felülvizsgálatát.

(2) A hatóság a 18/B. § (2) bekezdése és 18/E. § (1) bekezdése szerinti eljárásokban hozott határozatait köteles a határozat meghozatalát követő 3 napon belül a honlapján nyilvánosságra hozni.

(3) A miniszter köteles gondoskodni a derogációs kérelem üzleti titkot nem tartalmazó változatának a minisztérium honlapján történő közzétételéről. A derogációs kérelem közzétételére vonatkozó kötelezettség a derogációs kérelem Európai Bizottság által jóváhagyott esetleges jövőbeni módosításaira is kiterjed.”

9. § Az Ügkr. tv. 39. § (1) bekezdés *d)* pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(Felhatalmazást kap a Kormány, hogy)

„*d)* a magyar állam tulajdonában lévő ÜHG-egységekkel való rendelkezésre vonatkozó részletes szabályokat,”

(rendeletben állapítsa meg.)

10. § Az Ügkr. tv. 39. § (1) bekezdés *k)* pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(Felhatalmazást kap a Kormány, hogy)

„k) a derogációs kiosztás keretében kiosztásban részesülő villamosenergia-termelők körét és a részükre kiosztható kibocsátási egységek mennyiségét,”

(rendeletben állapítsa meg.)

11. § Az Ügkr. tv. 39. § (1) bekezdése a következő l)-r) pontokkal egészül ki:

(Felhatalmazást kap a Kormány, hogy)

„l) a derogációs kiosztás keretében kiosztásra kerülő kibocsátási egységek piaci értékének meghatározására és kiszámítási módjára vonatkozó szabályokat,

m) a piaci érték megfizetésére és a támogatások felhasználásra vonatkozó szabályok megsértése esetén alkalmazható intézkedések körét és a kiszabható bírságok mértékét,

n) a hatóságnak a derogációs kérelem alapján nyújtható támogatások folyósításával, kezelésével és ellenőrzésével kapcsolatos feladatait és jogosítványait,

o) a hatóság saját tevékenységével összefüggésben felmerült elszámolható működési költségeinek körét és az azok elszámolására vonatkozó szabályokat,

p) a támogatási összegek beruházók által történő igénylésére és a támogatások kifizetésére vonatkozó szabályokat,

q) a derogációs kérelemmel összefüggő jelentéstétel és a független könyvvizsgáló kijelölésének részletes szabályait,

r) a derogációs kérelemben meghatározott beruházások utólagos nyomon követésére vonatkozó részletes szabályokat.”

(rendeletben állapítsa meg.)

12. § Az Ügkr. tv. a következő új 41/A. §-sal egészül ki:

„41/A. § E törvény 13. § (3) bekezdése az Alaptörvény 38. cikk (1) és (2) bekezdése alapján sarkalatosnak minősül.”

13. § Az Ügkr. tv. 41. §-a a következő (7) és (8) bekezdéssel egészül ki:

„(7) Ha az Európai Bizottság az ingyenes kiosztás alapját képező Nemzeti Végrehajtási Intézkedést, illetve az az alapján elkészített nemzeti kiosztási táblát a tárgyév február 10-éig nem hagyja jóvá, az ÜHG-egységek jóváírásáról a miniszter – eltérően a 15. § (5) bekezdésében és a 20. § (4) bekezdésében foglaltaktól – a nemzeti kiosztási tábla bizottsági jóváhagyásától számított 21 napon belül gondoskodik.

(8) A (7) bekezdésben foglalt rendelkezés 2013-ban is alkalmazandó.”

14. § Az Ügkr. tv. 42. § (2) bekezdése a következő h) és i) pontokkal egészül ki:

(E törvény - a végrehajtására a 39. §-ban foglalt felhatalmazások alapján kiadott jogszabályokkal együtt)

„h) a magyar energiaágazat korszerűsítését célzó, az EU ETS-irányelv 10c. cikke szerinti beruházásokról szóló SA.34086 (2012/N). számú bizottsági határozat (HL C 43. 2013. 2. 15., 12-16.o.), és

i) a Magyarország által a 2003/87/EK parlamenti és tanácsi irányelv 10.c cikkének (5) bekezdése alapján benyújtott, a villamosenergia-termelés korszerűsítése céljából átmenetileg ingyenes kibocsátási egységek kiosztására vonatkozó kérelemről szóló, 2012. november 30-i C(2012) 8675 számú bizottsági határozat”

(végrehajtásához szükséges rendelkezéseket állapít meg.)

15. § (1) E törvény 2013. június 30-án lép hatályba.

(2) E törvény 1. §-a és 4. §-a az Alaptörvény 38. cikk (1) és (2) bekezdése alapján sarkalatosnak minősül.

(3) E törvény

a) az üvegházhatást okozó gázok kibocsátási egységei Közösségen belüli kereskedelmi rendszerének létrehozásáról és a 96/61/EK tanácsi irányelv módosításáról szóló, 2003. október 13-i 2003/87/EK európai parlamenti és tanácsi irányelvnek,

b) a 2003/87/EK irányelvnek az üvegházhatású gázok kibocsátási egységei Közösségen belüli kereskedelmi rendszerének továbbfejlesztése és kiterjesztése tekintetében történő módosításáról szóló, 2009. április 23-i 2009/29/EK európai parlamenti és tanácsi irányelvnek való megfelelést szolgálja.

(3) E törvény

a) a magyar energiaágazat korszerűsítését célzó, az EU ETS-irányelv 10c. cikke szerinti beruházásokról szóló SA.34086 (2012/N). számú bizottsági határozat (HL C 43. 2013. 2. 15., 12-16.o.), és

b) a Magyarország által a 2003/87/EK parlamenti és tanácsi irányelv 10.c cikkének (5) bekezdése alapján benyújtott, a villamosenergia-termelés korszerűsítése céljából átmenetileg ingyenes kibocsátási egységek kiosztására vonatkozó kérelemről szóló, 2012. november 30-i C(2012) 8675 számú bizottsági határozat

végrehajtásához szükséges rendelkezéseket állapít meg.

Általános indokolás

A Javaslát három cél elérésére irányul.

1. Az idei évtől kezdődő ún. harmadik kereskedési időszakban a villamosenergia-termelők nem részesülhetnek ingyenes kiosztásban. Ez alól egyetlen kivétel van, az üvegházhatást okozó gázok kibocsátási egységei Közösségen belüli kereskedelmi rendszerének létrehozásáról és a 96/61/EK tanácsi irányelv módosításáról szóló 2003/87/EK irányelv (a továbbiakban: Irányelv) 10c. cikke szerinti derogáció. Magyarország benyújtott derogációs kérelmet, amiben kötelezettséget vállalt a kérelemben foglaltak egyes elemeinek törvényi szintű szabályozására. Mivel a derogációs kérelmet az Európai Bizottság jóváhagyta, a Javaslát elsősorban e kötelezettség teljesítésére irányul.

A derogációs kérelemnek megfelelően a villamosenergia-termelők egy meghatározott – és az Európai Bizottság által már jóváhagyott – köre 2013-ban egy egyszeri kibocsátási egység allokációban részesül. Az így kiosztott kibocsátási egységekkel szabadon rendelkeznek, ugyanakkor azok meghatározott képlet alapján kiszámított piaci értékét meg kell fizetniük az államnak. A villamosenergia-termelők által befizetett összeg az Európai Bizottság által jóváhagyott két rendszerszintű fejlesztést megvalósító projekt támogatására fordítandó, az állam által meghatározott finanszírozási prioritási rendben.

A törvényi szintű szabályozás tartalmazza többek között:

- a villamosenergia-termelők fizetési kötelezettségének megállapítására, valamint a fizetési kötelezettség teljesítésére vonatkozó fő szabályokat, határidőket,
- az Országos Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Vízügyi Főfelügyelőség (a továbbiakban: OKTVF), mint eljáró hatóság egyes feladatait,
- a központi és a beruházási számlákra, a támogatások felhasználására, az OKTVF feladathoz kötötten felmerül működési költségeinek levonására vonatkozó alapvető rendelkezéseket,
- a hatóság, a villamosenergia-termelők, a beruházók jelentéstételi kötelezettségeit,
- a hatóság által hozott határozatokra vonatkozó rendelkezéseket.

A fentiekkel összhangban szükséges a törvény felhatalmazó rendelkezéseinek módosítása is.

2. A Javaslát rendezni kívánja továbbá a kibocsátási egység, mint speciális vagyonelem vagyonkezelésének jogi hátterét is, tekintettel arra, hogy az Európai Unió emisszió-kereskedelmi rendszerének (a továbbiakban: EU ETS) 2013-ban kezdődő kereskedési időszakában az egységek kiosztása és azok értékesítése nem a nemzeti folyószámláról, hanem az Európai Bizottság központi számláiról történnek. Ennek megfelelően – tekintettel arra is, hogy a kibocsátási egységek vagyoni értékű jogok, amelyek nyilvántartása nem értékben történik – a kibocsátási egységek vagyonkezelése, nyilvántartása nem értelmezhető a hagyományos módon, amelyet az állami vagyonról és a nemzeti vagyonról szóló jogszabályok megkövetelnek. Erre tekintettel a módosítás egyértelműen kimondja, hogy a magyar állam tulajdonában lévő ÜHG-egységek (kibocsátási egységek és légiközlekedési kibocsátási egységek) tekintetében a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény (a továbbiakban: Nvtv.) vagyonkezelési szerződésre vonatkozó szabályait nem kell alkalmazni.

A vagyonkezelés jogi hátterének rendezése teszi szükségessé az az ENSZ Éghajlatváltozási Keretegyezménye és annak Kiotói Jegyzőkönyve végrehajtási keretrendszeréről szóló 2007. évi LX. törvény (a továbbiakban: Éhvt.) módosítását is.

3. A Javalsat harmadik célja az Európai Bizottság késedelmének orvoslása. Az Irányelv szerint minden év február 28-ig végre kell hajtani az ingyenes kibocsátási egységek kiosztását. Magyarország az Irányelv hazai jogba történő átültetése során ezt a szabályt érvényesítette, ennek értelmében az energiapolitikáért felelős miniszter minden év február 28-ig köteles gondoskodni az ÜHG-egységeknek az üzemeltetők és a légi jármű üzemeltetők számláin történő jóváírásáról. A 2013. évre vonatkozóan ez nem valósult meg, mivel a kiosztás alapját képező Nemzeti Végrehajtási Intézkedéseket az Európai Bizottság – számos más EU-tagállaméhoz hasonlóan – nem véglegesítette. Ebből kifolyólag szükséges a törvény vonatkozó rendelkezéseinek módosítása, és a gyakorlati tapasztalatok fényében az ingyenes kiosztás egyes szabályainak módosítása.

A légi jármű üzemeltetők vonatkozásában az idei egységkiosztás bekövetkezése általánosan is kérdéses a légiközlekedési egységek piacának időszakos átalakítása (EUAA egységek időszakos derogációja) miatt. 2012. november 16-án az Európai Bizottság arról döntött, hogy az Európai Gazdasági Térséget elhagyó és az Európai Gazdasági Térségbe kívülről érkező repülőjáratokat ideiglenes kivonják az Irányelv szabályozása alól. Ennek következtében a légiközlekedési egységek árverezését európai uniós szinten szintén felfüggesztették. Az Európai Bizottság légiközlekedési ágazatra vonatkozó derogációs tervezetét az Európai Parlament 2013. április 16-án elfogadta, amelynek értelmében a Nemzetközi Polgári Repülési Szervezet (ICAO) 2013 szeptemberében megrendezésre kerülő üléséig a fent említett járatok kikerülnek az Irányelv hatálya alól. Ennek következtében a 2013. évre ingyenesen kiosztható EUAA mennyiséget 2013 szeptemberéig biztosan nem kapják meg a légi jármű üzemeltetők.

Részletes indokolás

1. §-hoz

A Magyar Állam tulajdonában lévő kibocsátási jogosultságok vagyonkezelője az energiapolitikáért felelős miniszter. Az Nvtv. értelmében a vagyonkezelői jog a vagyonkezelési szerződéssel jön létre, ezért a miniszter vagyonkezelési szerződés megkötésére lenne kötelezett. Ugyanakkor tekintettel arra, hogy kibocsátási jogosultság forgalomképes vagyoni értékű jog, amely értékben nem nyilvántartható, illetőleg nyilvántartását nem is az energiapolitikáért felelős miniszter felügyelete alá tartozó szerv végzi, így szükséges rendezni, hogy a hagyományos értelemben vett vagyonkezelési szerződés megkötésének kötelezettsége ne álljon fenn.

2. §-hoz

Tekintettel arra, hogy az Nvtv. vagyonkezelési szerződésre vonatkozó rendelkezése sarkalatosnak minősül, ezért szükséges az Éhvt. sarkalatosági záradékkal történő kiegészítése.

3. §-hoz

A jelenleg hatályos, az üvegházhatású gázok közösségi kereskedelmi rendszerében és az erőfeszítés-megosztási határozat végrehajtásában történő részvételről szóló 2012. évi CCXVII. törvény (a továbbiakban: Ügkr. tv.) 2. §-a az értelmező rendelkezéseket tartalmazza, melyek a 2003/87/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv, valamint az annak végrehajtására szolgáló európai uniós rendeletek vonatkozó értelmező rendelkezéseit ültetik át, illetve amelyek szükségesek a törvény és végrehajtási rendeleteinek értelmezéséhez. A villamosenergia-termelőkre vonatkozó, a fenti irányelv 10c. cikke szerinti derogációs kérelem elfogadását követően a 2. §-t szükséges kiegészíteni a fenti irányelv 10c. cikke szerinti derogációs kérelem fogalommal, valamint a derogációs kiosztás az irányelv 10a. cikke szerinti ingyenes egység-kiosztástól való elkülönüléséből kifolyólag a derogációs kiosztás fogalmakkal is

4. §-hoz

A Magyar Állam tulajdonában lévő ÜHG-egységek vagyonkezelője az energiapolitikáért felelős miniszter. A nemzeti vagyonról szóló törvény értelmében a vagyonkezelői jog a vagyonkezelési szerződéssel jön létre, ezért a miniszter vagyonkezelési szerződés megkötésére lenne kötelezett. Ugyanakkor tekintettel arra, hogy az ÜHG-egység egy speciális vagyonelem, amely értékben nem nyilvántartható, illetőleg nyilvántartását nem is az energiapolitikáért felelős miniszter felügyelete alá tartozó szerv végzi, így szükséges rendezni, hogy a hagyományos értelemben vett vagyonkezelési szerződés megkötésének kötelezettsége ne álljon fenn.

5-6. §-hoz

Az ingyenes kiosztásra vonatkozó rendelkezések kisebb pontosításra szorulnak az egységes értelmezés érdekében.

7. §-hoz

Szükséges a törvény korábbi rendelkezésének módosítása a villamosenergia-termelőknek történő ingyenes kiosztás általános szabálya tekintetében.

8. §-hoz

A villamosenergia-termelők a derogációs kérelemben foglaltaknak megfelelően 2013-ban egyszeri ingyenes kiosztásban részesülnek. A derogációs kiosztás részét képezi az általános kiosztást tartalmazó Nemzeti Kiosztási Táblának.

Az így kapott egységeket az érintett villamosenergia-termelők szabadon felhasználhatják, azok piaci értékét a hatóságként eljáró OKTVF által kiadott határozat alapján kötelesek az OKTVF által a Magyar Államkincstárnál vezetett központi számlára megfizetni. A szabályozás részét képezi az OKTVF eljárásának meghatározása abban az esetben, amennyiben a fizetési kötelezettség megfizetése nem történik meg.

Törvényi szinten szükséges szabályozni a támogatások központi számláról történő lehívásának, valamint az OKTVF működési költségei elszámolásának alapvető szabályait.

A módosítás tartalmazza a beruházások megvalósulásának ellenőrzésére, valamint a villamosenergia-termelők, a beruházók és a hatóság jelentéstételi kötelezettségére vonatkozó rendelkezéseket.

Fontos kiemelni, hogy a hatóság derogációs kiosztással és a derogációs kérelemben meghatározott beruházások végrehajtásának ellenőrzésével kapcsolatos eljárására a közigazgatósági hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvényt az e törvényben és végrehajtási rendeletében meghatározott eltérésekkel kell alkalmazni.

A törvénymódosítás azokat az elemeket tartalmazza, amelyek törvényi szintű szabályozására nézve Magyarország a derogációs kérelemben kötelezettséget vállalt.

9. §-hoz

A vagyonkezelésre vonatkozó felhatalmazás módosítása összhangban a törvény főszövegében érvényesített módosítással.

10-11. §-hoz

Az Ügkr.tv. 39. § (1) bekezdés *k)* pontjának módosítására, és a bekezdés *l)-p)* ponttal való kiegészítésének célja annak a biztosítása, hogy a derogációs kérelemben foglalt, rendeleti szintű szabályozást kívánó megvalósítandó részletszabályok végrehajtási rendeletben rögzítésre kerüljenek.

12. §-hoz

Tekintettel arra, hogy az Nvtv. vagyonkezelési szerződésre vonatkozó rendelkezése sarkalatosnak minősül, ezért szükséges az Ügkr.tv. sarkalatossági záradékkal történő kiegészítése.

13. §-hoz

A 2013-as évre vonatkozóan az ingyenes ÜHG-egységek jóváírása az üzemeltetők és légi jármű üzemeltetők számláin február 28-ig nem történt meg, tekintettel arra, hogy a kiosztás alapját képező Nemzeti Végrehajtási Intézkedés Európai Bizottság általi jóváhagyása nem történt meg. Ezért szükséges egy olyan átmeneti rendelkezés beiktatása, amely kimondja, hogy amennyiben a Nemzeti Végrehajtási Intézkedés és a nemzeti kiosztási tábla jóváhagyásával a Bizottság késedelembe esik, úgy az általános határidő nem alkalmazható.

14-15. §-hoz

Hatályba léptető, sarkalatosságra utaló és jogharmonizációs rendelkezéseket tartalmaz.