

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

Jelen előterjesztés csak tervezet, amelynek közigazgatási egyeztetése folyamatban van. A minisztériumok közötti egyeztetés során az előterjesztés koncepcionális kérdései is jelentősen módosulhatnak, ezért jelen formájában nem tekinthető a Közigazgatási és Igazságügyi Minisztérium álláspontjának.

A dokumentum célja a társadalmi egyeztetés elindítása és a jogalkotási folyamat átláthatóvá tétele, amelynek alapján, illetve eredményeként a mellékelt előterjesztés valamennyi tartalmi és formai eleme módosulhat!

A tervezet előterjesztője

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

A Kormány

.../2012. (... ..) Korm. rendelete

a Magyar Közigazgatási Ösztöndíjról

A Kormány a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 259. § (1) bekezdés 2. pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 15. cikk (3) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. § A Magyar Közigazgatási Ösztöndíj (a továbbiakban: ösztöndíj) a Kormány által alapított ösztöndíj, melynek célja a megfelelően képzett, szakmailag elhivatott, gyakorlati tapasztalattal rendelkező, a nemzeti közigazgatás iránt elkötelezett szakember-utánpótlás biztosítása.

1. Az ösztöndíj program működése

2. § (1) Az ösztöndíj program működtetéséért a közigazgatási minőségpolitikáért és személyzetpolitikáért felelős miniszter (a továbbiakban: miniszter) felel.

(2) A miniszternek az (1) bekezdés szerinti tevékenységében közreműködik

- a) a Nemzeti Közigazgatási Intézet (a továbbiakban: NKI)
- b) és a Program Irányító Bizottság (a továbbiakban: PIB).

3. § A miniszter

- a) dönt az ösztöndíj odaítéléséhez szükséges pályázat (a továbbiakban: pályázat) eredményéről,
- b) jóváhagyja
 - ba) a pályázati felhívást,
 - bb) az ösztöndíj program működési szabályzatát,
 - bc) az NKI-nak az ösztöndíj program végrehajtásával kapcsolatos beszámolóját.

4. § (1) Az NKI teljes körű koordinációs, kapcsolattartási, információs és pénzügyi-ügyviteli feladatokat lát el, ennek keretében

- a) kidolgozza és a miniszter jóváhagyását követően közzéteszi a pályázati felhívást és az ösztöndíj program működési szabályzatát,
- b) lefolytatja a pályázati eljárást,
- c) ellátja az ösztöndíjas szerződés megkötésével, módosításával, megszüntetésével kapcsolatos feladatokat,
- d) módszertani irányítást végez
 - da) az ösztöndíjasok közigazgatási szakmai gyakorlati képzésével (a továbbiakban: szakmai gyakorlat), és
 - db) a mentorok tevékenységével kapcsolatban,
- e) működteti az ösztöndíj program értékelési rendszerét,
- f) gondoskodik az ösztöndíj program részét képező szervezett képzések és egyéb programok megszervezéséről és lebonyolításáról,
- g) ellátja az ösztöndíjrendszer pénzügyi-ügyviteli feladatait,
- h) szervezi a PIB működését,
- i) beszámolót készít a miniszter számára az ösztöndíj program végrehajtásáról,
- j) az ösztöndíjas szerződés megszűnésekor, valamint az ösztöndíjas kérelmére igazolást állít ki az ösztöndíjas szakmai gyakorlatról,

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

k) monitoring tevékenységet végez a program során a képzés, a gyakorlat és a mentori tevékenység területén,

l) szervezi az ösztöndíjasok külföldi gyakorlatra való elhelyezését, nemzetközi befogadó intézményi partnerkapcsolatokat épít és koordinál.

(2) Az ösztöndíj program működtetésének pénzügyi fedezetét az NKI költségvetésében kell tervezni.

5. § (1) A PIB a Miniszterelnökség és a minisztériumok 1-1 delegáltjából álló testület, amelynek elnöke az NKI vezetője.

(2) A PIB

a) javaslatot tesz a miniszternek az ösztöndíjak odaítélésére vonatkozóan,

b) meghatározza az egyes ösztöndíjasok esetében a szakmai gyakorlattal kapcsolatban az ösztöndíjast fogadó intézményt (a továbbiakban: befogadó intézmény) és a külföldi gyakorlat helyszínét,

c) jóváhagyja a befogadó intézmények javaslatát a mentorok személyére vonatkozóan,

d) a 13-16. §-ban foglaltaknak megfelelően gyakorolja az ösztöndíjas szerződés megszüntetésével és az állásfelajánlással kapcsolatos jogköreit.

(3) A testület üléseinek összehívása és levezetése, valamint az ülés napirendjének meghatározása az elnök feladata. A testület a döntéseit nyílt szavazással, a jelenlévő tagok több mint felének egybehangzó szavazatával hozza meg, szavazategyenlőség esetén az elnök szavazata dönt. A testület határozatképességéhez tagjai több mint felének jelenléte szükséges. Az ülésekről jegyzőkönyvet kell készíteni.

(4) A PIB ügyrendjét maga állapítja meg.

6. § Az ösztöndíj program működési szabályzata magában foglalja

a) a program minőségbiztosítási rendjét,

b) az ösztöndíjasok képzésének módszertanát,

c) a mentorálás módszertanát,

d) az ösztöndíjasok teljesítményének értékelési rendszerét,

e) a befogadó intézmény által ellátandó feladatokat,

f) az ösztöndíjas szerződés megkötéséhez felhasználható szerződésmintát,

g) a külföldi befogadó intézményekkel, gyakorlati helyekkel megkötésre kerülő partnerségi megállapodás mintáját.

2. Az ösztöndíjas szakmai gyakorlat tartalma

7. § (1) A miniszter az ösztöndíjra nyílt pályázatot hirdet meg. A pályázati felhívást a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Hivatalos Értesítőben és az NKI honlapján közzé kell tenni.

(2) A pályázati felhívás tartalmazza a pályázati feltételeket, a pályázat benyújtásának határidejét és az értékelési szempontokat.

(3) Pályázat benyújtására az jogosult, aki a pályázat benyújtásának időpontjában

a) harmincötödik életévét még nem töltötte be,

b) magyar állampolgár,

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

- c) felsőfokú iskolai végzettséggel rendelkezik,
- d) tárgyalóképes angol, német, vagy francia nyelvtudással rendelkezik,
- e) kormányzati szolgálati jogviszonyban nem áll, és
- f) megfelel a pályázati felhívásban foglalt egyéb feltételeknek.

(4) A pályázati feltételeknek megfelelő kiválasztási eljárást az NKI bonyolítja le. Az ösztöndíjat a pályázati feltételek és az értékelési szempontok alapján, a PIB javaslatának figyelembevételével a miniszter ítéli oda.

8. § (1) Az ösztöndíjat elnyert személy az ösztöndíj program keretében szakmai gyakorlaton vesz részt a PIB által meghatározott befogadó intézménynél. Befogadó intézmény a közszolgálati tisztviselőkről szóló törvény hatálya alá tartozó államigazgatási szerv lehet.

(2) A szakmai gyakorlat a közigazgatás szervezetére, működésére és a tisztviselői hivatásra vonatkozó gyakorlati ismeretek megszerzésére irányuló mentorált tanulási folyamat, amely az ismeretek és készségek fejlesztését az egyéni tapasztalatszerzés és a szervezett képzés eszközével biztosítja.

(3) A szakmai gyakorlat egy része nemzetközi közigazgatási mobilitási megállapodás keretében külföldi közigazgatási szervnél töltött gyakorlatot is magában foglal.

(4) A szakmai gyakorlattal kapcsolatos jogokat és kötelezettségeket az ösztöndíjas, a befogadó intézmény és az NKI által aláírt ösztöndíjas szerződés határozza meg.

(5) Az ösztöndíjas szerződésnek tartalmaznia kell:

- a) a felek nevét, illetve megnevezését és az ösztöndíjas szerződés megkötése szempontjából lényeges adatait,
- b) az ösztöndíjas szerződés keletkezésének és megszűnésének időpontját,
- c) az ösztöndíj havi összegét és annak kifizetése időpontját, módját,
- d) a szakmai gyakorlat helyét, feltételeit,
- e) a szakmai tapasztalatszerzést segítő, a befogadó intézmény kormánytisztviselői közül kijelölt mentor megjelölését, és
- f) az ösztöndíjas szakmai gyakorlattal kapcsolatos jogait és kötelezettségeit,
- g) az adatkezelésre vonatkozó felhatalmazást.

9. § (1) Az ösztöndíj havi összegét – a szakmai gyakorlat hazai és külföldi szakaszára eltérő összegben – a miniszter állapítja meg, amelyet a Magyar Közlöny mellékleteként megjelenő Hivatalos Értesítőben közzé kell tenni.

(2) Az ösztöndíjasok számát a miniszter állapítja meg ágazatonként.

10. § (1) Az ösztöndíjas szerződés alapján az ösztöndíjas köteles

- a) a befogadó intézmény által kiadott feladatokat a jogszabályok, a befogadó intézmény belső szabályzatai, utasításai, valamint a szakmai gyakorlati programterv alapján ellátni,
- b) a befogadó intézmény által előírt megbeszéléseken, egyéb programokon, valamint az NKI által előírt képzéseken, és egyéb, az ösztöndíjasok részére szervezett programokon részt venni,
- c) tevékenységéről havonta, a külföldi gyakorlatot követően, valamint az NKI által előírt képzés végén – a mentor által végzett értékelés keretében – az ösztöndíj program működési szabályzatában meghatározottak szerint beszámolót készíteni.

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

(2) Az ösztöndíjas az ösztöndíjas szerződés időtartama alatt munkaviszonyban, állami vezetői szolgálati jogviszonyban, közszolgálati, kormányzati szolgálati, közalkalmazotti jogviszonyban, bírósági szolgálati, igazságügyi alkalmazotti szolgálati, ügyészi szolgálati, valamint hivatásos szolgálati jogviszonyban nem állhat.

(3) A PIB elnöke – különösen indokolt esetben, méltányosságból – mentesítést adhat az ösztöndíjas részére az ösztöndíjas szerződésből származó egyes kötelezettségeinek teljesítése alól.

(4) Az ösztöndíjas az ösztöndíjas szerződésben vállalja, hogy a 14. § (1) bekezdésének megfelelő kinevezésétől számított tíz hónapon keresztül a munkáltató államigazgatási szervvel kormányzati szolgálati jogviszonyát fenntartja.

(5) Ha a kormánytisztviselői kinevezést kapott ösztöndíjas kormányzati szolgálati jogviszonyát a (4) bekezdés szerinti időtartam alatt lemondással megszünteti, köteles a részére folyósított ösztöndíj teljes összegét az NKI részére kilencven napon belül visszafizetni.

(6) Ha a kormánytisztviselői kinevezést kapott ösztöndíjas rendkívüli méltánylást érdemlő okot igazol a (4) bekezdésben foglaltak megsértésével összefüggésben, az ösztöndíjast a PIB elnöke a részére folyósított ösztöndíj visszafizetése alól mentesítheti.

11. § (1) A befogadó intézmény köteles az ösztöndíjast a jogszabályok, saját belső szabályzatai, valamint a befogadó intézmény által az ösztöndíjas részére készített szakmai gyakorlati programterv alapján feladatokkal ellátni, szakmai irányításáról gondoskodni, a szakmai készségek megszerzésének és begyakorlásának lehetőségét megteremteni. A befogadó intézmény köteles a biztonságos munkavégzés feltételeit biztosítani.

(2) Az ösztöndíjas szakmai tevékenységét az ösztöndíj program működési szabályzatában ajánlott módszertan szerint mentor segíti.

(3) A mentor a befogadó intézmény javaslata alapján, a PIB jóváhagyásával a befogadó intézménynél foglalkoztatottak közül kijelölt tapasztalt kormánytisztviselő. A mentor feladata különösen az ösztöndíjas szakmai gyakorlati programtervének elkészítése, és az ösztöndíjas rendszeres értékelése az ösztöndíj program működési szabályzatában foglaltak szerint.

(4) Mentori tevékenység kizárólag a hivatali szervezet vezetője által megállapított rendkívüli, célhoz köthető feladatként végezhető.

12. § (1) Az ösztöndíjas az orvos által igazolt betegsége idejére a napi feladatellátási, illetve egyéb kötelezettségei teljesítése alól mentesül.

(2) Az ösztöndíjas a szakmai gyakorlat teljes időtartama alatt összesen tizenöt munkanap távollétre jogosult. A távollét időpontját – a mentor jóváhagyásával – az ösztöndíjas határozza meg azzal, hogy a távollét a külföldi szakmai gyakorlat idejére nem tervezhető. A távollét időpontját – rendkívüli, előre nem látható eseteket kivéve – az ösztöndíjas legalább három munkanappal a távollét tervezett időpontja előtt köteles a befogadó intézménynek és a mentornak bejelenteni.

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

13. § (1) Az ösztöndíjas szerződést az NKI vezetője – a PIB-nek az ösztöndíjas értékelésén alapuló, indokolással ellátott döntése alapján, a befogadó intézmény egyetértésével – azonnali hatállyal felmondja, ha az ösztöndíjas

a) önhibájából nem teljesíti az ösztöndíjas szerződésben foglalt feltételeket, vagy

b) teljesítménye nem éri el az ösztöndíj program értékelési rendszerében meghatározott szintet.

(2) Az (1) bekezdés a) pontjában meghatározott esetben az ösztöndíjas köteles a részére kifizetett ösztöndíj teljes összegét az erre vonatkozó felhívástól számított kilencven napon belül visszafizetni.

(3) Az (1) bekezdés b) pontjában meghatározott esetben az ösztöndíjast visszafizetési kötelezettség nem terheli.

(4) Az ösztöndíjas az ösztöndíjas szerződést indokolás mellett azonnali hatállyal felmondhatja, ez esetben – az (5) bekezdésben foglalt kivétellel – köteles a részére kifizetett ösztöndíj teljes összegét kilencven napon belül visszafizetni. Az ösztöndíjas kérelmére a PIB elnöke méltányosságból részletfizetést biztosíthat, a visszafizetendő összeget mérsékelheti, vagy a visszafizetéstől eltekinthet.

(5) Az ösztöndíjas indokolását a PIB megvizsgálja. Ha a szerződés felmondásának oka a befogadó intézmény, vagy az NKI szerződésszegése, az ösztöndíjast a részére kifizetett ösztöndíj visszafizetésére vonatkozó kötelezettség nem terheli.

3. Állásfelajánlás

14. § (1) A befogadó intézmény az ösztöndíjas szerződésben meghatározottak alapján, a szerződésben foglalt valamennyi feltétel teljesítése esetén – a 15. § (1) bekezdése kivételével – az ösztöndíjas részére az ösztöndíjas szerződés lejártának napjától számított huszonöt napon belül képzettségének megfelelő kormánytisztviselői állásajánlatot tesz.

(2) Az ösztöndíjas az állásajánlat kézhezvételétől számított öt napon belül nyilatkozik annak elfogadásáról.

(3) Ha az ösztöndíjas az állásajánlatot nem fogadja el, köteles a részére kifizetett ösztöndíj teljes összegét kilencven napon belül visszafizetni.

(4) Az ösztöndíjas kérelmére – rendkívüli méltánylást érdemlő ok igazolása esetén – a PIB elnöke a visszafizetendő összeget mérsékelheti, részletfizetést biztosíthat, vagy az ösztöndíjast a visszafizetési kötelezettség teljesítése alól mentesítheti.

15. § (1) A befogadó intézmény nem ajánl fel az ösztöndíjasnak kormánytisztviselői állást abban az esetben, ha az ösztöndíjas képzettségének megfelelő üres álláshellyel nem rendelkezik.

(2) Ha a Miniszterelnökség, valamely minisztérium, vagy az irányítása, felügyelete alá tartozó szerv – az ösztöndíjas szerződés megszűnését követő tíz hónapon belül – az ösztöndíjas képzettségének megfelelő kormánytisztviselői álláshelyre pályázatot ír ki, az NKI az ösztöndíjast – kérelme alapján – erről tájékoztatja. Az ösztöndíjast – pályázat benyújtása esetén – a pályázat kiírója a pályázati eljárás keretében meghallgatja.

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

(3) Az ösztöndíjas kérelmében hozzájárulhat ahhoz, hogy őt az NKI a Miniszterelnökség, a minisztérium, vagy az irányítása, felügyelete alá tartozó szerv megkeresésére az (2) bekezdés szerinti időtartam alatt kormánytisztviselői álláshely betöltésére ajánlja.

16. § (1) A befogadó intézmény nem ajánl fel kormánytisztviselői állást az ösztöndíjasnak, ha az ösztöndíjas teljesítménye a mentor által készített záró értékelés alapján nem éri el az ösztöndíj program értékelési rendszerében meghatározott szintet.

(2) A befogadó intézmény az (1) bekezdés szerinti döntését indokolni köteles. A befogadó intézmény a döntés meghozatala előtt a PIB-el egyeztet.

4. Záró rendelkezések

17. § Ez a rendelet a kihirdetését követő 3. napon lép hatályba.

18. § E rendelet rendelkezéseit a hatálybalépésekor folyamatban lévő ösztöndíj programban résztvevő ösztöndíjasokra is alkalmazni kell.

19. § (1) A Magyar Közigazgatási Ösztöndíj programról szóló 336/2010. (XII. 27.) Korm. rendelet alapján kormánytisztviselői kinevezést kapott ösztöndíjas köteles a kinevezésétől számított tíz hónapon keresztül a munkáltató államigazgatási szervvel kormányzati szolgálati jogviszonyát fenntartani.

(2) Ha a kormánytisztviselői kinevezést kapott ösztöndíjas kormányzati szolgálati jogviszonyát az (1) bekezdés szerinti időtartam alatt lemondással megszünteti, köteles a részére folyósított ösztöndíj teljes összegét az NKI részére kilencven napon belül visszafizetni.

(3) Ha a kormánytisztviselői kinevezést kapott ösztöndíjas rendkívüli méltánylást érdemlő okot igazol az (1) bekezdésben foglaltak megsértésével összefüggésben, az ösztöndíjast a PIB elnöke a részére folyósított ösztöndíj visszafizetése alól mentesítheti.

20. § Hatályát veszti a Magyar Közigazgatási Ösztöndíjról szóló 228/2011. (X. 28.) Korm. rendelet.

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATI ÖSSZEFOGLALÓ

I. A végrehajtás feltételei

A feladat végrehajtásához szükséges feltételek adottak, a végrehajtás többletfeltételek biztosítását nem igényli.

II. A társadalmi hatások összefoglalása

Az új kormányrendelet kiadására kizárólag technikai okokból van szükség, érdemi változtatásra nem kerül sor.

III. Társadalmi költségek

a) A vállalkozások pénzügyi terhei

Az előterjesztésnek a vállalkozások pénzügyi terheire nincs hatása.

b) A háztartások pénzügyi terhei

Az előterjesztés nem érinti a háztartások pénzügyi terheit.

c) Az előterjesztéssel érintett valamely konkrét társadalmi csoport terhei

Az előterjesztés nem terheli meg egyetlen konkrét társadalmi csoport helyzetét sem.

d) Hatékonysági és versenyképességi költségek

Az előterjesztés nincsen hatással a beruházásokra, a megtakarításokra és a gazdaság alkalmazkodóképességre.

e) Az előterjesztés adminisztratív terhei

Az előterjesztés nem jár adminisztratív többletterhekkel.

IV. Költségvetési hatások

Az előterjesztésnek nincsenek költségvetési hatásai.

V. Egészségügyi hatások

Az előterjesztésnek nincsenek egészségügyi hatásai.

VI. Környezeti hatások

Az előterjesztésnek nincsenek környezeti hatásai.

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

INDOKOLÁS

A közszerológati tisztviselőkről szológ 2011. évi CXCI. törvény (a továbbiakban: Kttv.) 2012. március 1-jén lép hatályba. A Kttv. ezen időponttal hatályon kívül helyezi a köztisztviselők jogállásáról szológ 1992. évi XXIII. törvényt (a továbbiakban: Ktv.) és a kormánytisztviselők jogállásáról szológ 2010. évi LVIII. törvényt, ugyanakkor beépíti a szabályai közé a Munka Törvénykönyvének azokat a rendelkezéseit, amelyek a közszerológat tekintetében relevanciával bírnak. A Kttv. 2012. március 1-jei hatálybalépésére tekintettel indokoltta vált a Ktv. alapján kiadott, kapcsolódó végrehajtási rendeletek felülvizsgálata és megfelelő módosítása.

Jelen előterjesztésnek alapvetően az a célja, hogy a korábbi végrehajtási rendeletben, valamint a Kttv.-ben szereplő fogalmak, kategóriák között összhangot teremtsen. Erre figyelemmel a korábbi rendelethez képest érdemi változtatásra nem kerül sor, a módosítás kizárólag technikai jellegű. A technikai jellegű módosítás ugyanakkor új kormányrendelet kiadása útján valósulhat meg, mivel a korábbi végrehajtási rendeletben és a Kttv.-ben szereplő fogalmak, kategóriák közötti összhang megteremtése másként nem lehetséges.

A fentiek figyelembevételével az előterjesztés *a Magyar Közigazgatási Ösztöndíjról szológ 228/2011. (X. 28.) Korm. rendelet* szabályozási tartalmát lényegében megőrizve tesz javaslatot az újraszabályozásra.