

2013. évi ... törvény
a víziközmű-szolgáltatásról szóló 2011. évi CCIX. törvény módosításáról

1. §

A víziközmű-szolgáltatásról szóló 2011. évi CCIX. törvény (a továbbiakban: Vksztv.) 2. §-a a következő 29. és 30. ponttal egészül ki:

(E törvény alkalmazásában:)

„29. *Védendő felhasználó*: az a természetes személy felhasználó, ide értve az elkülönített vízhasználó, valamint a fogyatékkal élő felhasználót is, aki jogszabályban meghatározott szociális helyzete alapján a víziközmű-szolgáltatásban megkülönböztetett feltételek szerint vehet részt,

30. *Fogyatékkal élő felhasználó*: a fogyatékos személyek jogairól és esélyegyenlőségük biztosításáról szóló törvény szerinti fogyatékosági támogatásban részesülő személy, a vakok személyi járadékában részesülő személy, továbbá az a személy, akinek életét vagy egészségét a víziközmű-szolgáltatás felfüggesztése vagy annak korlátozása közvetlenül veszélyezteti.”

2. §

A Vksztv. 10. §-a a következő (4) bekezdéssel egészül ki:

„(4) Ha az ellátásért felelős és a víziközmű-szolgáltató üzemeltetési szerződésben a víziközmű-szolgáltató beruházásában megvalósuló víziközmű térítésmentes átruházásáról állapodik meg, a térítésmentes vagyonátruházás az általános forgalmi adó szempontjából közcélú adomány, a társasági adó szempontjából a víziközmű-szolgáltató vállalkozási, bevételszerző tevékenységével összefüggő költségnek, ráfordításnak minősül.”

3. §

A Vksztv. 29. § (4) bekezdése a következő mondattal egészül ki:

„A fejlesztéssel megvalósult víziközmű vagyonátruházása esetén a 10. § (4) bekezdésében foglaltakat megfelelően alkalmazni kell.”

4. §

A Vksztv. a következő 12a. alcímmel egészül ki:

„12a. A víziközmű-szolgáltatás felügyelete

37/A. § (1) A Hivatal a víziközmű-szolgáltatással kapcsolatos felügyeleti ellenőrzési tevékenységét éves felügyeleti terv alapján végzi. A felügyeleti tervet a Hivatal a hatósági munkája tapasztalatainak figyelembe vételével a tárgyévet megelőző év december 1-ig állítja össze, és azt

tizenöt napon belül az internetes honlapján közzéteszi. A tervben megfogalmazott célkitűzésekhez a társhatóságok, valamint a víziközmű-szolgáltatásért felelős miniszter a tárgyévet megelőző év november 1-ig javaslatot adhat.

(2) A felügyeleti tervben meghatározott részfeladatot időszakos vagy folyamatos adatszolgáltatási kötelezettséggel megvalósuló ellenőrzés útján is végrehajthatja a Hivatal.

(3) Ha a Hivatal a felügyeleti ellenőrzés során megállapítja, hogy a víziközmű-szolgáltató vagy az ellátásért felelős a jogszabályban, illetve hatósági döntésben foglalt előírásokat megsértette, a 38. § szerint jár el. Ha az adott jogszabálysértés tekintetében a Hivatal nem rendelkezik hatáskörrel, kezdeményezi a hatáskörrel rendelkező hatóság eljárását.

(4) A felügyeleti terv végrehajtása során a Hivatal egyenként és összességükben értékeli a víziközmű-szolgáltatók és az ellátásért felelősök tevékenységét, az ezzel összefüggő megállapításait éves felügyeleti jelentésben foglalja össze. A jelentésben a Hivatal javaslatot tesz a jogsértések megelőzésével, az önkéntes jogérvényesülés előmozdításával, a piaci folyamatok zavartalan működésével kapcsolatos állami beavatkozás lehetséges irányaira is. A felügyeleti jelentést a Hivatal honlapján közzéteszi és megküldi azt a víziközmű-szolgáltatásért felelős miniszter részére a tárgyévet követő év január 31-ig.”

5. §

(1) A Vksztv. a következő 40/A. §-sal egészül ki:

„40/A. § (1) A Hivatal a bírságot a rendelkezésére álló adatok figyelembevételével, a 41. § szerint, a 2. mellékletben meghatározott mértékben állapítja meg.

(2) A Hivatal víziközmű-védelmi bírságot vagy rendkívüli bírságot szab ki.

(3) A bírság a kötelezettség ismételt megszegése, a jogellenes állapot megszüntetésének elmulasztása vagy fenntartása esetén ismételten is kiszabható.

(4) A bírságot legkésőbb a határozat jogerőre emelkedését követő 15. napon kell megfizetni.

(5) Ha a jogellenes állapot elháríthatatlan külső ok miatt alakult ki, és a helyzet orvoslása érdekében az arra kötelezett minden szükséges intézkedést haladéktalanul megtett, a Hivatal bírságot nem alkalmaz.”

(2) A Vksztv. a következő 40/B. §-sal egészül ki:

„40/B. §

(1) Víziközmű-védelmi bírság szabható ki, ha

a) az ellátásért felelős

aa) az üzemeltetési szerződés megkötésére irányuló pályázatot a Hivatal jóváhagyása nélkül írta ki;

ab) megszegi a használati díj kezelésére és felhasználására vonatkozó 18. §-ban rögzített szabályokat;

b) a víziközmű-szolgáltató:

ba) a víziközmű-szolgáltatási vagy a víziközmű-üzemeltetési tevékenységét a Hivatal által kiadott jogerős működési engedély vagy az üzemeltetési szerződés, beszerzési szabályzat, üzletszabályzat jóváhagyása nélkül folytatja;

bb) a víziközmű-üzemeltetési feladatai elvégzésében a kiszervezésre vonatkozó szabályok megsértésével, nem engedélyezett vagy előzetesen be nem jelentett személyt vesz igénybe;

bc) a 42. §-ban meghatározott cégjogi változáshoz nem kért hozzájárulást;

c) az ellátásért felelős vagy a víziközmű-szolgáltató a jóváhagyott felújítási és pótlási tervben, illetve a beruházási tervben foglaltak végrehajtását elmulasztotta.

(2) Rendkívüli bírság szabható ki, ha a víziközmű-szolgáltató:

- a) a víziközmű-szolgáltatási vagy a víziközmű-üzemeltetési tevékenységét neki felróható módon nem a jogszabályi vagy hatósági előírásoknak megfelelően folytatja, és ez közvetlenül veszélyezteti a biztonságos vízellátást, a szennyvizek rendezett elvezetését és tisztítását, a vízkészleteket és a környezetet,
- b) a víziközmű működtetése körében a rábízott víziközmű-vagyon fenntartható működését veszélyezteti,
- c) keresztfinanszírozást alkalmaz,
- d) jogszabálysértő díjat vagy árat alkalmaz,
- e) az általa működtetett szolgáltatással kapcsolatban nem teljesíti a jogszabályban, engedélyben, üzletszabályzatban vagy a felhasználókkal kötött szerződésekben meghatározott előírást,
- f) a Hivatal megtévesztése céljából valótlan adatot közölt,
- g) tevékenységét érintő, 3. § (6) bekezdésében foglalt panasz megalapozottságát a Hivatal vizsgálata alátámasztotta.”

6. §

(1) A Vksztv. 52. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A bekötési vízmérő és a mellékvízmérők mérési különbözeteiként megállapított vízfogyasztás utáni víziközmű-szolgáltatási díjat a bekötési vízmérő szerinti felhasználó fizeti meg a víziközmű-szolgáltatónak.”

(2) A Vksztv. 52. §-a a következő (2a) bekezdéssel egészül ki:

„(2a) Az (1) és (2) bekezdéstől eltérően a víziközmű-szolgáltatási díj elszámolásának alapja a mellékvízmérőkön mért fogyasztás, ha

- a) a bekötési vízmérő mellett az elkülönített vízhasználók elkülönített vízhasználati helye és más vízvételi helyek kizárólag hiteles, plombával vagy záró bélyeggel ellátott mellékvízmérőkkel és hatályos mellékszolgáltatási szerződéssel rendelkeznek, és
- b) a mellékvízmérőkön és a bekötési vízmérőn mért fogyasztási adatok, valamint a helyszíni ellenőrzés alapján a csatlakozó hálózati szakaszon a karbantartás elmaradására visszavezethető vízvesztesség vagy az elszámolatlan vízvétel lehetősége kizárható.”

(3) A Vksztv. 52. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) Szennyvízelvezetés és -tisztítás esetében az elszámolás a szennyvízelvezetési helyről a szennyvízelvezető szennyvíz-törzshálózatba bocsátott szennyvíz mennyiségén alapul, csökkentve azt más szennyvízelvezető műbe szabályosan elvezetett vagy elhelyezett szennyvízmennyiséggel. Az elszámolás alapját képező szennyvízmennyiség meghatározásának részletes szabályait az e törvény felhatalmazása alapján kiadott kormányrendelet rögzíti.”

(4) A Vksztv. 52. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) A bekötési vízmérő, a mellékvízmérők, a házi ivóvíz- és szennyvízhálózat, továbbá a csatlakozó hálózat minden eleme és tartozéka ellenőrzésének lehetőségét a felhasználó és az

elkülönített vízhasználó az e törvény végrehajtására kiadott kormányrendeletben meghatározott módon biztosítja a víziközmű-szolgáltató részére.”

7. §

(1) A Vksztv. 58. § (3) bekezdés c) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

[A víziközmű-szolgáltató az alábbi feltételek együttes fennállása esetében jogosult az (1) bekezdés szerinti intézkedések megtételére:]

„c) a víziközmű-szolgáltató a felhasználót az (1) bekezdésben meghatározott következmények kilátásba helyezésével fizetési kötelezettsége teljesítésére a (4) bekezdésben foglaltak szerint legalább kétszer írásban felszólította, és az első felszólításban a szociálisan rászoruló felhasználó figyelmét felhívta az e törvény és a végrehajtására kiadott kormányrendelet alapján megillető kedvezményekre, valamint”

(2) A Vksztv. 58. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) A lakossági felhasználó (3) bekezdés c) pontja szerinti felszólítása tekintetében az első felszólítás postai vagy – a felhasználó előzetes hozzájárulása esetén – elektronikus úton, a felfüggesztés vagy a korlátozás lehetőségére vonatkozó második felszólítása tértivevényes levélben vagy a lakossági felhasználó általi átvétel igazolására alkalmas egyéb módon történik. A megyei népegészségügyi szakigazgatási szervet a második felszólítással egyidejűleg, legalább 8 nappal az intézkedés bevezetését megelőzően kell értesíteni.”

(3) A Vksztv. 58. § (7) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(7) A települési önkormányzat a (6) bekezdés szerinti hozzájárulását megadja, ha a víziközmű-szolgáltató igazolja, hogy az (1) bekezdés a), b) vagy d) pontja szerinti valamely intézkedés végrehajtását megkísérelte, de azt a felhasználó meghiúsította.”

8. §

(1) A Vksztv. a következő 58/A. §-sal egészül ki:

„58/A. § (1) A védendő felhasználók a védelemre jogosító, jogszabályban meghatározott tulajdonságuk alapján szociálisan rászoruló vagy fogyatékkal élő felhasználóként részesülhetnek a víziközmű-szolgáltató által nyújtott jogszabályban részletesen meghatározott kedvezményben.

(2) Az a felhasználó, aki a fogyatékkal élő és a szociálisan rászoruló felhasználók nyilvántartásban egyidejűleg szerepel, jogosult igénybe venni a védendő felhasználókat megillető valamennyi kedvezményt.

(3) A védendő felhasználói körbe tartozás igazolásának módját, valamint kedvezményeket és azok igénybevételének feltételeit, továbbá a különleges bánásmódra vonatkozó részletes szabályokat a Kormány rendeletben állapítja meg.”

(2) A Vksztv. a következő 58/B. §-sal egészül ki:

„58/B. § A szociálisan rászoruló felhasználó különösen az alábbi kedvezmények igénybevételére jogosult:

- a) részletfizetés,
- b) fizetési haladék,
- c) a víziközmű-szolgáltatáshoz, mint közszolgáltatáshoz való támogatott hozzáférés.”

(3) A Vksztv. a következő 58/C. §-sal egészül ki:

„58/C. § (1) Az 58/B. § c) pontjában meghatározott kedvezményt a víziközmű-szolgáltató az ivóvíz vagy szennyvíz bekötővezeték, valamint a vízmérési hely kialakításának tervezési és kivitelezési költségeinek, részben vagy egészben történő átvállalásával biztosíthatja.

(2) Ha az 55. § (1) és (2) bekezdésben foglaltak kötelezettje szociálisan rászoruló, a kötelezettség teljesítését a víziközmű-szolgáltató a szociálisan rászoruló természetes személy kérelmére térítésmentesen átvállalja. A kérelemben a szociálisan rászoruló természetes személy kötelezettséget vállal arra, hogy a hozzáférés biztosítását követően a víziközmű-szolgáltatóval közszolgáltatási szerződét köt.

(3) Ha víziközmű-szolgáltatónak az 55. § (1) és (2) bekezdés vagy a 83. § (4) és (5) bekezdésben foglaltak végrehajtása során jut tudomására, hogy a kötelezett a védendő felhasználókra vonatkozó jogszabályi feltételeket vélhetően kielégíti, haladéktalanul megadja részére a szociálisan rászoruló felhasználókat az e törvény és a végrehajtására kiadott kormányrendelet alapján megillető kedvezményekre vonatkozó tájékoztatást, és megküldi részére a nyilvántartásba vételhez szükséges információkat és formanyomtatványokat.”

(4) A Vksztv. a következő 58/D. §-sal egészül ki:

„58/D. § A fogyatékkal élő felhasználót különösen a méréssel, a leolvasással, a számlázással és a díjfizetési módokkal kapcsolatosan igényeiknek megfelelő, különleges bánásmódban kell részesíteni.”

9. §

(1) A Vksztv. a következő 61/A. §-sal egészül ki:

„61/A. § (1) A víziközmű-szolgáltatással kapcsolatos kiemelt jelentőségű adatok teljessége, a víziközmű-vagyon védelme, valamint a víziközmű-szolgáltatással kapcsolatos állami feladatok megalapozottsága érdekében a Hivatal Nemzeti Víziközmű Nyilvántartást (a továbbiakban: Nyilvántartás) vezet.

(2) A Nyilvántartás a víziközművekre, az ellátásért felelősökre és a víziközmű-szolgáltatókra vonatkozó alrendszerekből áll.

(3) A víziközmű nyilvántartása az egyes víziközmű-rendszerekre nézve tartalmazza:

- a) a víziközmű megnevezését és a Hivatal által képzett azonosító kódját,
- b) a víziközmű elsődleges funkcióját (vízkitermelés és tisztítás, ivóvíz elosztás, szennyvízelvezetés, szennyvíztisztítás),
- c) a vízkitermelő és elosztó létesítményeket, szennyvízelvezető és - tisztító létesítményeket azok műszaki tipizálásra utaló megnevezésével, a műszaki jellemzőket (hossz, átmérő, kapacitás, technológia) víziközmű átadási-átvételi pontjait, a kapcsolódó más víziközművek azonosító adatait,
- d) a víziközmű működtetéséhez szükséges rendszerfüggetlen víziközmű elemeket,
- e) a víziközmű elhelyezkedése szerinti földrészletek, vagy egyéb önálló ingatlanok helyrajzi számát, és az ingatlan használatának jogcímét,

- f) a víziközművel ellátott terület lehatárolását, a települések nevét, a felhasználók számosságát kifejező felhasználói egyenértéket,
 - g) a víziközmű tulajdonosainak nevét és tulajdoni részesedését,
 - h) a víziközmű működésében érintett ellátásért felelős(ök) nevét, ha a működésben több ellátásért felelős is érdekelt, azt is, hogy a képviselőtük ki látja el,
 - i) a víziközművet üzemeltető víziközmű-szolgáltató nevét,
 - j) a víziközmű rendszerrel szolgáltatott víz, az azon elvezetett szennyvíz mennyiségét, külön lakossági és nem lakossági – ezen belül víziközmű-fejlesztési hozzájárulás fizetésére kötelezett és az alól mentes – kategóriákra bontva, továbbá az átadott és átvett víz-, vagy szennyvízmennyiséget.
- (4) Az ellátásért felelősök nyilvántartása az egyes ellátásért felelősökre nézve tartalmazza:
- a) az ellátásért felelős megnevezését, (ha képviseletre megbízást adott, akkor a képviselőként eljáró ellátásért felelős megnevezését),
 - b) a települések nevét, amelyekre nézve ellátásért felelősi kötelezettségei fennállnak,
 - c) víziközművek megnevezését, amelyekre pályázati kiírást a Hivatal jóváhagyta,
 - d) a felelősségi körébe tartozó fejlesztési terv időbeni, pénzügyi és műszaki ütemezését, az érintett víziközmű azonosító kódját.
- (5) A víziközmű-szolgáltatók nyilvántartása az egyes víziközmű-szolgáltatókra nézve tartalmazza:
- a) a víziközmű-szolgáltató nevét,
 - b) a víziközmű-szolgáltató tulajdonosi szerkezetét,
 - c) a működési engedély időbeli hatályát,
 - d) a víziközmű működtető eszközök felsorolását,
 - e) az engedélyezett és bejelentett kiszervezett tevékenységeket és azok szerződéses értékét, a szerződéses partnerek megnevezését,
 - f) a működtetett víziközművekre vonatkozó üzemeltetési jogviszony (ide értve a közérdekű üzemeltetői jogviszonyt is) típusát, a szerződéses ellátásért felelős megnevezését, szerződés időbeli hatályát, az abban foglalt felhasználói egyenértékeket és víziközmű azonosító kódját,
 - g) a felelősségi körébe tartozó fejlesztési terv időbeni, pénzügyi és műszaki ütemezését, az érintett víziközmű azonosító kódját.
- (6) A nyilvántartás a (3) bekezdés d) pontja kivételével közhiteles.”

(2) A Vksztv. a következő 61/B. §-sal egészül ki:

„61/B. § (1) A Nyilvántartásban rögzíteni kell az adatkezelés időpontját és az adatkezelést végző személy nevét.

(2) A Nyilvántartásba új adatot bejegyezni, továbbá bejegyzett adatot módosítani, illetve törölni csak

- a) jogszabály,
- b) jogerős bírósági vagy hatósági döntés alapján lehet.

(3) A Nyilvántartásból törölt adatot a Hivatal hatósági és felügyeleti tevékenységének ellátása érdekében az adattal közvetlen kapcsolatba hozható engedély, hozzájárulás, jóváhagyás hatályának fennállásáig tárolja.”

(3) A Vksztv. a következő 61/C. §-sal egészül ki:

„61/C. § (1) A Nyilvántartás nyilvános, azt a Hivatal kormánytisztviselőjének jelenlétében személyesen bárki megtekintheti, tartalmáról feljegyzést készíthet, vagy arról másolatot kérhet.

(2) Az adatszolgáltatás teljesítésekor a másolatot vagy nyomtatványt a Hivatal hitelesítési és érvényességi záradékkal látja el.

(3) Az adatszolgáltatásért az igazgatási szolgáltatási díjak mértékéről szóló jogszabályban meghatározott igazgatási szolgáltatási díjat kell fizetni.

(4) A jogszabályok utólagos hatásvizsgálata, a jogalkotási, valamint az ágazatpolitikai döntések megalapozása érdekében a víziközmű-szolgáltatás szakmai felügyeletét ellátó miniszter számára a Hivatal biztosítja a Nyilvántartás adataiba történő korlátlan és közvetlen betekintést.”

(4) A Vksztv. a következő 61/D. §-sal egészül ki:

„61/D. § (1) A víziközmű-szolgáltató a védendő felhasználókat megillető kedvezmények biztosítása érdekében, az egyes felhasználási helyeken víziközmű-szolgáltatási szerződéssel rendelkező védendő felhasználókról nyilvántartást vezet, amelyből egyértelműen megállapítható, hogy a felhasználó a kedvezmények melyik körére jogosult és ezek közül melyek igénybevételét kérte.

(2) A nyilvántartásba történő felvételt a felhasználónak kell kérnie. A kérelemben meg kell jelölnie, hogy e törvényben és a felhatalmazása alapján kiadott kormányrendeletben meghatározott különleges bánásmód, vagy kedvezmények közül melyek illetik meg, és azokból melyekre tart igényt. A kérelemhez csatolnia kell a védendő felhasználói körbe tartozás igazolására szolgáló – a (4) bekezdésben, valamint e törvény felhatalmazása alapján kiadott kormányrendeletben meghatározott – okiratokat.

(3) A víziközmű-szolgáltató a nyilvántartásba vételről a védendő felhasználót 8 napon belül írásban tájékoztatja. A tájékoztatás tartalmazza, hogy

a) a védendő felhasználóról a víziközmű-szolgáltató mely különleges bánásmód vagy kedvezmény vonatkozásában rögzített adatot a nyilvántartásba,

b) a nyilvántartás szerint milyen kedvezményeket vehet igénybe a védendő felhasználó,

c) a nyilvántartásba történő betekintésre, az adatváltozás bejelentésére mikor és hol biztosít lehetőséget a víziközmű-szolgáltató,

d) védendő felhasználó (6) bekezdésben meghatározott feladataira vonatkozó figyelem felhívást.

(4) A védendő felhasználói körbe tartozás igazolására a védendő felhasználói státuszra jogosító ellátást megállapító szerv – a védendő felhasználó kérelmére – igazolást ad ki arról, hogy a kérelem benyújtásakor a védendő felhasználó részesül az adott ellátásban.

(5) A nyilvántartásban kizárólag az érintett felhasználó neve, felhasználási helyének címe, ügyfélazonosítója, a szociálisan rászoruló vagy a fogyatékkal élő státuszra, esetleg mindkettő együttes fennállására történő utalás, a különleges bánásmód esetén annak formája, valamint a felhasználó által igénybe vehető kedvezmények szerepelhetnek.

(6) A nyilvántartásba történt felvételt követően a védendő felhasználó minden év március 31-ig köteles okirattal igazolni, hogy védettsége továbbra is fennáll. Az a fogyatékkal élő felhasználó, akinek állapotában a nyilvántartásba történő felvétel során szakorvosi vélemény szerint nem várható jelentős javulás, mentesül a védendő felhasználói körbe tartozás évenkénti igazolása alól.

(7) Ha a védettségét megalapozó körülmények megváltozása folytán a lakossági felhasználó már nem jogosult kedvezményre, vagy annak évenkénti igazolását elmulasztja benyújtani, adatait a nyilvántartásból törölni kell. A nyilvántartásból törölt adatokat a víziközmű-szolgáltató elkülönítetten kezeli és azokat 5 évig tárolja. A nyilvántartásból törölt felhasználót a törlésről 8 napon belül írásban értesíti az adatkezelő.

(8) A (4) bekezdésben meghatározott adatok közül az adatkezelés céljához szükséges adatok átadására a 61. § (3) és (4) bekezdésben foglaltakat megfelelően alkalmazni kell.”

10. §

A Vksztv. 69. § (1) bekezdése a következő d) ponttal egészül ki:

(A nem lakossági felhasználó a víziközmű-szolgáltatóval kötött szerződésben foglaltak szerint a víziközmű-szolgáltató részére víziközmű-fejlesztési hozzájárulást fizet)

„d) az új bekötés megvalósítását megelőzően.”

11. §

A Vksztv. 74. § (1) bekezdése a következő 21. és 22. ponttal egészül ki:

(Felhatalmazást kap a Kormány, hogy)

„21. a védendő felhasználók, valamint az őket az e törvényben meghatározottakon túlmenően megillető kedvezmények körét, biztosításuk és igénybevételek részletes szabályait, továbbá a fogyasztékkal élő felhasználókat megillető különleges bánásmód részletes szabályait, a védendő felhasználói körbe tartozás igazolására alkalmas okiratok körét, tartalmi és formai követelményeit.

22. a mellékvízmérőkön mért fogyasztáson alapuló elszámolási mód esetén az elkülönített vízhasználók és a víziközmű-szolgáltató sajátos feladatait, a kötelezettség megszegésének következményeit, az elszámolási mód alkalmazhatóságának műszaki feltételeit, továbbá a házi és csatlakozó vízhálózatok ellenőrzési rendjének különös szabályait”

(rendeletben állapítsa meg.)

12. §

A Vksztv. 79. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) Ha a felek az (1)–(3) bekezdésben foglaltak tekintetében térítésmentes átruházásról állapodnak meg, az átruházó fél a vagyon értékét tőke- és eredménytartáléka terhére is elszámolhatja, továbbá a térítésmentes vagyónátruházás az általános forgalmi adó szempontjából közcélú adománynak, a társasági adó szempontjából a víziközmű-szolgáltatást végző vállalkozási, bevételszerző tevékenységével összefüggő költségnek, ráfordításnak minősül.”

13. §

A Vksztv. a következő 87/A. §-sal egészül ki:

„87/A. § (1) A 38/A. § (1) bekezdésében meghatározott felügyeleti tervet első alkalommal a víziközmű-szolgáltatásról szóló 2011. évi CCIX. törvény módosításáról szóló 2013. évi... törvény (a továbbiakban: Mód. törvény) hatályba lépését követő 30. napon kell összeállítani és a honlapon közzétenni.

(2) A 61/A. §-ban meghatározott nyilvántartás informatikai háttérét az adatkezelési szabályzattal együtt a Hivatal a Mód. törvény hatályba lépését követő 60 napon belül kidolgozza.

(3) Az ellátásért felelősök és a víziközmű-szolgáltatók a Nyilvántartásba felveendő adatokat – ha a Hivatal más időpontot nem jelöl meg – a Mód. törvény hatályba lépését követő 120. napig adják át a Hivatalnak a Hivatal által kidolgozott algoritmus és eljárásrend felhasználásával. Az átadott adatok formai megfelelőségét a Hivatal haladéktalanul megvizsgálja. A Hivatal az adatok tartalmi felülvizsgálatát a kézhezvételtől számított 15 napon belül elvégzi, majd felülvizsgálatot követően haladéktalanul bejegyzí a Nyilvántartásba.

(4) A Nyilvántartásból adatot legkorábban a Mód. törvény hatályba lépését követő 136. napon lehet igényelni.”

14. §

A Vksztv. az 1. melléklet szerinti 2. melléklettel egészül ki.

15. §

A Vksztv.

1. 10. § (2) bekezdésében a „vagy” szövegrész helyébe az „és” szöveg,
2. 38. § (2) bekezdésében a „az e törvényben vagy a felhatalmazása alapján kiadott külön jogszabályban foglalt” szövegrész helyébe a „jogszabályban vagy a Hivatal által kiadott határozatban meghatározott” szöveg,
3. 47. § (1) bekezdésében a „Hatósághoz” szövegrész helyébe a „Hivatalhoz” szöveg lép.

16. §

(1) Hatályát veszti a Vksztv.

1. 74. § (1) bekezdés 7. pontja,
2. 74. § (1) bekezdés 8. pontja,
3. 74. § (1) bekezdés 12. pontja,
4. 84. § (3) bekezdése.

(2) Hatályát veszti a Vksztv.

1. 10. § (2) bekezdésében az „üzemeltetési szerződés alapján” szövegrész,
2. 31. §-ban a „bérleti, vagy” szövegrész,
3. 38. § (1) bekezdés b) pontjában a „kormányrendeletben meghatározott mértékű” szövegrész.

17. §

Ez a törvény 2014. január 1-jén lép hatályba.

„2. melléklet a 2011. évi CCIX. törvényhez**A kiszabható bírságok összege**

1. A kiszabható víziközmű-védelmi bírság: az alábbi képlettel ($B_{Véd}$) számított összeg, de legalább 1.000.000.- forint

$$B_{Véd} = [FE \times 10000]$$

ahol:

$B_{Véd}$ = a kiszabható víziközmű-védelmi alapbírság [Ft]

FE = a jogellenes magatartással érintett víziközművel ellátott terület felhasználói egyenértéke (1. melléklet szerint)

2. A kiszabható rendkívüli bírság: a víziközmű-védelmi bírság ($B_{Véd}$) háromszorosa, de legalább 2.000.000.- forint.

3. A kiszabható víziközmű-védelmi és rendkívüli bírság felső határa:

- a) A kiszabható bírság felső határa a jogsértő víziközmű-szolgáltató árbevételének 1 %-a, de legfeljebb 100 millió forint. (Árbevétel alatt a víziközmű-szolgáltatónak az adott víziközmű-szolgáltatási tevékenységével kapcsolatos – a határozat meghozatalának időpontjához képest – előző üzleti évi, a számvitelről szóló törvény szerinti értékesítés nettó árbevételét kell érteni. Előző üzleti évi adat hiányában a bírságmaximum 25.000.000.- forint.)
- b) Az ellátásért felelőssel szemben kiszabható bírság felső határa 25.000.000.- forint.”

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A Vksztv. hatályba lépése óta számos olyan jogalkalmazási tapasztalat halmozódott fel, amely időszerűvé tette a törvény módosítását. A módosítás célja továbbá a gyakorlatban tapasztalt joghézagok megszüntetése, valamint a felhasználók vagyoni érdekeinek fokozott védelme, továbbá a szociális közműszolgáltatás területén megvalósított jogalkotás eredményeihez való felzárkózás megvalósítása.

A villamos energiáról szóló 2007. évi LXXXVI. törvény és a földgázellátásról szóló 2008. évi XL. törvény hasonló szabályozását követően indokolt és hiánypótló jelentőséggel bír a „védendő felhasználók” intézményének szabályozása a Vksztv-ben. A tervezett szabályozás közvetlen kapcsolatba hozható a rezsicsökkentési törekvésekkel, mert azokon a legrászorultabb családokon segít, akiket különleges – és alapvetően a rezszi kiadásokhoz kapcsolódó – kedvezményekben korábban jogszabály a víziközmű-szolgáltatás vonatkozásban nem részesített. A törvény – az EU vonatkozó irányelve alapján – egyértelművé teszi, hogy csak a szociális ellátásról szóló külön jogszabályban meghatározott szociálisan rászoruló felhasználó, valamint a fogyatékkal élők számára biztosítana az igényeiknek megfelelő különleges bánásmódot, amelyet a törvény és a végrehajtására kiadott kormányrendelet tovább részletez (pl. részletfizetés, fizetési haladék, mérési-, leolvasási-, számlázási-, díjfizetési különleges elbánás).

A javaslat megteremti a lehetőséget a jelenlegi víziközmű-szolgáltatók előtt is, hogy más szervezethez hasonlóan élhessenek a Vksztv-ben biztosított adókedvezményekkel a víziközmű-vagyon ellátásért felelősre történő átruházásánál.

A javaslat megteremti a MEKH formalizált felügyeleti tevékenységének jogszabályi alapjait, nevezetesen azt, hogy a felügyeleti tevékenységet éves tervek alapján végezze. A szabályozás indokoltságát egyrészt azt adja, hogy a felügyeleti tevékenység tervszerű ellátás útján olyan fontos információkhoz jusson a Hivatal és az állami irányítás egyaránt, ami a hatósági, illetve a jogalkotási, szabályozási feladat ellátásnak irányt adhat, másrészt a nyilvánosság biztosításával a felhasználók is könnyebben férjenek hozzá olyan közérdekű információkhoz, ami a mindennapjaikat érintő víziközmű-szolgáltatás vonatkozásában a Hivatal tevékenységén keresztül ismerhető meg.

A bírságolási szabályok törvényi keretek közé helyezésével új eszközt adunk a MEKH kezébe a szankcionálási lehetőségek területén, ugyanakkor megfelelő garanciális szabályokat is tartalmaz a javaslat, ami új melléklettel bővíti ki a Vksztv-t, melyben a kiszabható bírság mértékét határozza meg a jogszabályt.

A javaslat előírja a Nemzeti Víziközmű Nyilvántartás létrehozását. A nyilvántartás három egységből, a víziközművek, a víziközmű-szolgáltatók és az ellátásért felelősök alrendszeréből áll össze, és megfelel a közhitelesség követelményeinek. A nyilvántartás vezetésének célja, hogy megfelelő részletezettségű adatok álljanak rendelkezésre a MEKH-ben a hatósági feladatok, illetve a víziközmű-szolgáltatásért felelős miniszter részére, a víziközmű-vagyon védelme és a víziközmű-szolgáltatással kapcsolatos állami feladatok megalapozott ellátása érdekében.

A javaslat a Vksztv. első átfogó módosítása, amelynek lényeges részét képezi a törvényalkotási szintre tartozó szabályozási tárgyakkal – például adatkezelés, fizetési kötelezettség (bírság) – felvétele a Vksztv. rendelkezései közé. A javaslat fontos lépést tesz a fogyasztói érdekek fokozottabb védelme, és a hatályos szabályozás technikai jellegű hibáinak kijavítása érdekében.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

az 1. §-hoz

A védendő felhasználók jogintézménye alkalmazásához elengedhetetlen fogalom meghatározás, amely a villamos energiáról szóló 2007. évi LXXXVI. törvény és a földgázellátásról szóló 2008. évi XL. törvényben foglaltak szerint került megfogalmazásra.

a 2. §-hoz

A Vksztv. 8. § (4) bekezdése szerint a más, nem víziközmű-üzemeltetési jogviszonyban álló szervezettől történő víziközmű-vagyon ellátásért felelős általi megszerzése esetén, az átruházó felet adómentesség illeti. Ugyanezt a mentességet a törvény nem biztosította a víziközmű-üzemeltetési jogviszonyban álló szervezettől történő vagyonszerzés esetére.

a 3. §-hoz

A 2. § mellett itt is indokolt rögzíteni, hogy az átruházó víziközmű-szolgáltatót a törvény más helyein a víziközmű-vagyon ellátásért felelősre ruházása során alkalmazott adómentesség megilleti.

a 4. §-hoz

A Hivatal éves felügyeleti tevékenységének alapjait teremti meg. A Hivatal alapvetően a megelőző időszak jogalkalmazási tapasztalatai, valamint a szolgáltatói szektorban esetleg zajló piaci, illetve gazdasági átrendeződés alapján határoz a terv tartalmáról, melynél figyelembe veheti a társhatóságok és más állami szereplők javaslatait. A tervszerűen végzett tevékenység növeli a jogbiztonságot, hiszen a víziközmű-szolgáltatók számára is ismertté válik, hogy a tárgyévben milyen részterületek kerülnek az ellenőrzés fókuszába. A szabályozás indokoltságát egyrészt az adja, hogy a Hivatal státuszának a Vksztv. hatályba lépését követő változásával a víziközmű-szolgáltatásért felelős miniszternek nincs lehetősége a Hivatal tevékenységét többek között a hatósági céllenőrzések területén sem alakítani, holott ezek az ellenőrzések, az azokon feltárt problémák képezik az egyik legfontosabb visszacsatolást az ágazatpolitikai célkitűzések meghatározására. Másrészt a felügyeleti tevékenység tervszerű ellátása útján olyan fontos információkhoz juthat a Hivatal, ami a hatósági, illetve a szabályozási feladatainak irányt adhat. A szabályozás hozzásegíti a felhasználókat a közérdekű adatok megismeréséhez.

az 5. §-hoz

A Vksztv. jelenleg hatályos rendelkezései kizárólag a bírság kiszabásának eseteit, illetve a bírság kiszabásakor a hatóság által mérlegelendő körülményeket nevesíti. A bírság mértékére nem ad eligazítást, a felhatalmazó rendelkezések kormányrendeleti szintre utalták a maximális bírságtételek meghatározását. Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 29. § (1) bekezdése szerint *„Fizetési kötelezettséget előírni, a fizetésre kötelezettek körét, a fizetési kötelezettség mértékét, a kedvezmények, mentességek körét és mértékét megállapítani kizárólag törvényben, vagy törvény felhatalmazása alapján önkormányzati rendeletben lehet...”*.

A hivatkozott törvény szerint a Vksztv.-ben szükséges meghatározni a bírságtételeket. A módosítással beiktatandó új 40/A-40/B. §-ai, valamint a 2. melléklet a Vksztv. ezen hiányosságait pótolják.

a 6. §-hoz

A szociális közműszolgáltatás területén megvalósított jogalkotás tette szükségessé, hogy azok a felhasználók nagyobb védelmet kapjanak a szolgáltatóval szemben, akik a díjakat rendszeresen és rendben fizetik. Ezt a célt szolgálja az a megoldás, hogy a bekötési vízmérő helyett meghatározott feltételek teljesülése esetén az elszámolás alapja a mellékvízmérőn mért fogyasztás legyen [Vksztv. 52. § (2) bekezdés módosítása és új (2a) bekezdés]. A konfliktust az jelenti ugyanis, hogy a törvény 2013-ban kihirdetett végrehajtási rendeletébe a szociális közműszolgáltatás egyes elemei már beépültek, miközben a törvényi szabályozás változatlan maradt.

A Vksztv. 52. § (3) bekezdés módosítása egyrészt a normavilágosság célját szolgálja, másrészt elismeri azt, hogy az optimális szabályozási szintet a víziközmű-szolgáltatásról szóló 2011. évi CCIX. törvény egyes rendelkezéseinek végrehajtásáról szóló 58/2013. (II. 27.) Korm. rendelet jelenti, amely 62. §-a a megfelelő tartalmú részletszabályokat rögzíti.

A mellékvízmérőn alapuló elszámolási mód esetén a víziközmű-szolgáltatónak is méltányos érdeke fűződik ahhoz, hogy az illegális vételezéssel leginkább érintett vezetékszakaszok ellenőrzéséhez többlet jogosítványokat kapjon. Ez utóbbi célt szolgálja a paragrafus (4) bekezdésének módosítása.

a 7. §-hoz

Több esetben a védendő felhasználókra vonatkozó jogszabályi feltételeket kielégítő felhasználók nem rendelkeznek ismerettel arról, hogy létezik számukra jogszabályi védelem abban az esetben is, ha már fizetési késedelembe estek. Ez esetben a víziközmű-szolgáltató elsődleges feladata, hogy a bajba került felhasználókat tájékoztassa az őket megillető kedvezményekről és azok érvényesítésének módjáról. A szociálisan rászorultak adóság spirálba kerülésének kockázata így jelentősen csökkenthető.

A Vksztv. 58. § (4) bekezdésében a lakossági felhasználó felszólítására vonatkozó szabályok körültekintőbb megfogalmazása szükséges arra való tekintettel, hogy a (3) bekezdésben előírt kétszeri felszólítás formai követelményeit is rögzítse a jogszabály, másrészt egyszerűsíteni volt indokolt az eljárást annyiban, hogy a népegészségügyi szakigazgatási szerv értesítését elegendő előírni a lakossági felhasználó második értesítésével egyidejűleg.

A Vksztv. 58. § (7) bekezdésének módosítását alapvetően a normavilágosság követelményeinek való megfelelés tette szükségessé, de egyúttal az új Ptk.-ban a kontraktuális felelősség vonatkozásában megjelenő új szabályokhoz történő igazodást is szolgálja a módosítás a „felróhatóság” szó mellőzésével.

a 8. §-hoz

A Vksztv. új 58/A. §-a a védendő felhasználókra vonatkozó alapvető szabályokat, a csoportba sorolásuk ismérveit, a nyilvántartásba vételt, mint a jogosultság igénybe vételének előfeltételét rögzíti. Az 58/B-58/D. §-ok a védendő felhasználókat megillető, törvényben nevesített kedvezmények körét és igénybevételük legalapvetőbb szabályait határozza meg. A normaszöveg mintájául a villamos energia- és a gázszolgáltatásban évek óta alkalmazott rendelkezések szolgáltak.

a 9. §-hoz

A Vksztv. jelenleg hatályos rendelkezései a Hivatal adatkezelési tevékenységét hiányosan szabályozzák, a közhiteles nyilvántartás vezetésének részletes szabályainak rögzítését kormányrendeleti szintre utalják.

Az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény 5. § (3) bekezdése szerint „*Kötelező adatkezelés esetén a kezelendő adatok fajtáit, az adatkezelés célját és feltételeit, az adatok megismerhetőségét, az adatkezelés időtartamát, valamint az adatkezelő személyét az adatkezelést elrendelő törvény... határozza meg.*” Mindezekre tekintettel szükséges volt az adatkezelés vonatkozásában törvényi szinten szabályozni a Hivatal feladatait.

A Vksztv. új 61/D. §-a a törvény adatkezelésre vonatkozó fejezetébe épülve meghatározza a védendő felhasználókról szóló nyilvántartás legalapvetőbb szabályait. Itt került rögzítésre, hogy az adatkezelés mely adatokra terjed ki. Meghatározásra kerül a nyilvántartásba vétellel összefüggésben a felhasználó a víziközmű-szolgáltató és a jogosultságot igazoló hatóság és más szereplő feladata, a nyilvántartás, illetve a jogosultság időszakos felülvizsgálatának feltétel rendszere, továbbá, hogy a nyilvántartásban rögzített adatok milyen megszorításokkal adhatók tovább más szervek és hatóságok részére.

a 10. §-hoz

A Vksztv. hatályos szövege adós maradt a víziközmű-fejlesztési hozzájárulás legáltalánosabb alkalmazási körének, nevezetesen az új bekötővezeték létesítéséhez kapcsolódó fizetési kötelezettség szabályozásával. A módosítás ezt a hiányt pótolja.

a 11. §-hoz

Felhatalmazó rendelkezés törvénybe iktatása szükséges avégett, hogy a védendő felhasználókra vonatkozó részletszabályok kormányrendeleti szinten megalkothatók legyenek.

a 12. §-hoz

Tekintettel arra, hogy a térítésmentes vagyonátruházás az átruházó fél könyveiben a társaság eredményét jelentősen és indokolatlanul csökkentheti, indokolt annak a lehetőségnek a megteremtése – ahol erre lehetőség van, mert az átadott közművagyon a tőketartalékban szerepel –, hogy az átruházó fél e tartalékok terhére számolhassa el a vagyonértéket. Ezzel a társaság kimutatásaiban nem jelenne meg a rendkívüli veszteség, és megnyílna a lehetőség pl. a helyi iparüzési adó fizetésére.

a 13. §-hoz

Átmeneti rendelkezés, ami a Vksztv. felügyeleti tevékenységgel és az adatkezeléssel kapcsolatos kiegészítő szabályai alkalmazásának időbeni ütemezését adja meg.

a 14. §-hoz

Technikai jellegű norma a Vksztv. új, 2. melléklettel történő kiegészítéséhez kapcsolódik.

a 15. §-hoz

Szövegpontosító rendelkezés a jogalkalmazás elősegítése, valamint a normavilágosság megteremtése végett.

a 16. §-hoz

A hatályon kívül helyezésre az alábbi indokok alapján került sor:

1. A Vksztv. 74. § (1) bekezdés 7. pontja esetében nincs szükség rendeleti szintű szabályozásra, mivel az kizárólag törvényi szinten szabályozható. (Vksztv. új 40/A.- 40/B. §-ai és 2. melléklete).
2. A Vksztv. 74. § (1) bekezdés 8. pontja esetében nincs szükség rendeleti szintű szabályozásra, mivel az kizárólag törvényi szinten szabályozható. (Vksztv. új 61/A.-61/C. §-ai).
3. A Vksztv. 74. § (1) bekezdés 12. pontja esetében nincs szükség rendeleti szintű szabályozásra, mivel az kizárólag törvényi szinten szabályozható. (Vksztv. új 61/A.-61/C. §-ai).
4. A Vksztv. 84. § (3) bekezdés: az integráció 2013. évi tapasztalatai alapján nincs már szükség arra, hogy a közérdekű üzemeltetési feladatokat kizárólagos állami tulajdonban álló víziközmű-szolgáltató lássa el.
5. A Vksztv. 10. § (2) bekezdése és a 29. § (4) bekezdésének ellentmondásait szünteti meg, a víziközmű-fejlesztés jogviszonya kérdésében.
6. Az üzemeltetési szerződések között a bérleti szerződés esetében is a jogszabály a „használati díjat” nevesíti, mint ellenértéket, ezért a bérleti díj jogszabályban való megjelenése zavaró volt.

a 17. §-hoz

Hatályba léptető rendelkezés.