

# A Magyar Köztársaság Miniszterelnöke

Iktatószám: VIII/1320/.../2009.

## ALAPÍTÓ OKIRAT

A költségvetési szervek jogállásáról és gazdálkodásáról szóló 2008. évi CV. törvény 2. § (2) bekezdése alapján a

### **Pénzügyminisztérium**

alapító okiratát (továbbiakban: Alapító Okirat) a következők szerint adom ki.

1. A költségvetési szerv elnevezése:

Pénzügyminisztérium  
(a továbbiakban: Minisztérium)

Rövidített neve: PM

Idegen nyelvű neve: Ministry of Finance (angol nyelven)  
Ministère des Finances (francia nyelven)  
Finanzministerium (német nyelven)

2. A költségvetési szerv székhelye:

Budapest, 1051 József nádor tér 2-4.

3. A költségvetési szerv alapító szerve és az alapítás dátuma:

Magyar Köztársaság Országgyűlése

Megalakulásának időpontja a jogfolytonosság alapján:  
1848. április 11. (1848. évi III. t.cz.)

4. A költségvetési szerv létrehozásáról rendelkező jogszabály megnevezése:

Független magyar felelős ministerium alakításáról szóló 1848. évi III. t. cz.

5. A költségvetési szerv irányító szerve:

A pénzügyminiszter (a továbbiakban: miniszter) munkaszerveként a Magyar Köztársaság Kormánya (székhelye: 1055 Budapest, Kossuth Lajos tér 1-3.) irányítása alatt álló különös hatáskörű államigazgatási szerv. Szervezeti és Működési Szabályzatát a miniszter - a miniszterelnök jóváhagyásával – adja ki.

6. A költségvetési szerv vezetője és kinevezési rendje:

A Minisztérium vezetője a miniszter, akit a Magyar Köztársaság Alkotmányáról szóló 1949. évi XX. törvény 33. § (4) bekezdése értelmében a miniszterelnök javaslatára a köztársasági elnök nevez ki. A munkáltatói jogokat – törvény eltérő rendelkezése hiányában – a miniszterelnök gyakorolja.

7. A költségvetési szerv illetékessége:

Országos.

8. A költségvetési szerv besorolása:

- a tevékenység jellege alapján: közhatalmi;
- a feladatellátáshoz kapcsolódó funkciója alapján: önállóan működő és gazdálkodó.

9. A költségvetési szerv jogszabályban meghatározott közfeladata:

A miniszter

- az államháztartásért,
- a gazdaságpolitika makrogazdasági szabályozásáért,
- a nyugdíjbiztosítási járulékfizetés szabályozásáért,
- az egészségbiztosítási járulékfizetés szabályozásáért,
- a számviteli szabályozásért,
- a pénz-, tőke- és biztosítási piac szabályozásáért,
- a nemzetközi pénzügyi kapcsolatokért,
- az állami vagyonnal való gazdálkodás szabályozásáért,
- az állami vagyon felügyeletéért való, a Kormány eredeti jogalkotó hatáskörében kibocsátott rendeletben meghatározott felelősség keretében végzett jogalkotó, jogszabály-előkészítő tevékenysége.

Az Alapító Okiratban meg nem határozott tevékenységeket a Pénzügyminiszter feladat és hatásköréről szóló 169/2006. (VII.28.) Korm. rendelet szabályozza.

10. A költségvetési szerv alaptevékenysége:

A miniszter

- javaslatot készít a Kormány közpolitikájára,
- előkészíti a törvények és a kormányrendeletek tervezeteit, közreműködik az e rendeletben meghatározott hatásköröket érintő, más tárca főfelelősségébe tartozó kormányzati koncepciók, döntések kidolgozásában,
- előkészíti a Kormány és a köztársasági elnök határozatait,

- felhatalmazás alapján pénzügyminiszteri rendeleteket ad ki,
- kezdeményezi és előkészíti a nemzetközi szerződéseket, megkötöti a nemzetközi szerződésnek nem minősülő tárca-megállapodásokat,
- felhatalmazás alapján képviseli a Kormányt a külkapcsolatokban és a nemzetközi szervezetekben,
- a Kormány határozatában megállapított rend szerint gondoskodik az Európai Unió intézményeinek tagállami kormányzati részvétellel működő döntéshozó és döntés-előkészítő tevékenysége keretében képviselendő kormányzati álláspont előkészítéséről és annak az Európai Unió intézményeinek tagállami kormányzati részvétellel működő döntés-előkészítő fórumokon való képviseléről,
- a Kormány határozatában megállapított rend szerint képviseli a Kormányt az Európai Unió Tanácsában,
- közreműködik a nemzeti fejlesztési terv előkészítésében és megvalósulásának nyomon követésében,
- közreműködik a lakáspolitikáé, a lakáscélú állami támogatások szabályozásának kidolgozásában,
- egyetértési jogot gyakorol az egészségügy finanszírozási feltételrendszerének meghatározásában,
- társfelelősként közreműködik a Kormány nyugdíj- és egészségbiztosítási politikájának kialakításában és a társadalombiztosítási nyugdíjrendszer szabályozásában,
- gyakorolja az ágazatába tartozó szakképesítések tekintetében a szakképesítésért felelős miniszter jogkörét.

A miniszter az államháztartásért való felelőssége körében előkészíti különösen

- az államháztartásról,
- a központi költségvetésről,
- a zárszámadásról,
- a társadalombiztosítás pénzügyi alapjai költségvetéséről és zárszámadásáról,
- az elkülönített állami pénzalapok költségvetéséről és zárszámadásáról,
- a helyi és kisebbségi önkormányzatok gazdálkodásáról, a részükre nyújtandó támogatásokról,
- az önkormányzati adóhatóságok hatáskörébe tartozó közterhek nyilvántartásáról, kezeléséről és elszámolásáról,
- a pénzügyi irányítás és kontroll, valamint belső ellenőrzési rendszerről, így különösen
  - a Miniszterelnöki Hivatal vezető miniszterrel együtt a költségvetési szervek pénzügyi irányítási és kontroll, valamint a belső ellenőrzési rendszereiről,
  - a Miniszterelnöki Hivatal vezető miniszterrel együtt a külön jogszabályokban meghatározott, hatáskörébe tartozó európai uniós és egyéb nemzetközi támogatások pénzügyi lebonyolítási, ellenőrzési rendszerének működtetéséről, továbbá azok kifizető és igazoló hatósági, valamint ellenőrzési hatósági feladatairól,
  - a pénzügyi ellenőrzési szakképesítésekről és a szakmai követelményeknek való megfelelés tanúsításának rendjéről,
- a társadalmi szervezetek gazdálkodási rendjéről,
- az állami beruházások finanszírozásának és pénzügyi lebonyolításának rendjéről szóló jogszabályokat, továbbá e tárgykörökben törvény vagy kormányrendelet felhatalmazása alapján miniszteri rendeleteket ad ki,
- érvényesíti a kormányprogramban foglaltakat, és a kormányzati tevékenységet koordináló miniszterrel együttműködve ellátja az ágazati feladatokat,

- felelős az államháztartás összessége tekintetében a fiskális fegyelem fenntartásáért, a költségvetési törvénynek való megfelelés biztosításáért, a költségvetési kiadások közben tarthatóságának az érvényesítéséért,
- a költségvetés végrehajtása során ellátja mindazon finanszírozási és ellenőrzési feladatokat, amelyeket jogszabályok a hatáskörébe utalnak,
- javaslatot tesz az államháztartás finanszírozási politikájára és stratégiájára,
- gondoskodik az állami pénzügyi intézkedéseknek és a költségvetési javaslatnak a monetáris és árfolyam-politikával való összehangolásáról,
- előrejelzéseket készít a makrogazdasági folyamatok alakulásáról, a gazdaságpolitikai programok végrehajtására javasolt intézkedések gazdasági hatásairól és következtetéseiről, valamint a szükséges intézkedésekre vonatkozó javaslatairól tájékoztatja a Kormányt,
- képviseli a Kormányt a Monetáris Tanács és a Magyar Nemzeti Bank igazgatósági ülésein,
- ellátja a társadalombiztosítás pénzügyi alapjai gazdálkodásával, beszámolásával kapcsolatos kormányzati feladatokat,
- gondoskodik az államadósság kezeléséről,
- javaslatot tesz a helyi önkormányzati forrásszabályozási rendszerre, a saját és átengedett bevételek, a központi költségvetési támogatások arányára, valamint a kiegyenlítő mechanizmusokra; működteti az önhibájukon kívül működési forráshiányos helyi önkormányzatok támogatási és a jövedelemkülönbség mérséklés rendszerét,
- javaslatot tesz a területfejlesztési politikával kapcsolatban a regionális programok megvalósításának, az ország különböző térségei közötti indokolatlan területi különbségek mérséklésének, továbbá a regionális válsághelyzetek feloldásának pénzügyi eszközeire,
- gondoskodik a tevékenységi körébe tartozó feladatokkal összefüggő statisztikai információs rendszer kialakításáról, működtetéséről és fejlesztéséről, az Európai Unió által előírt statisztikai adatszolgáltatásról, annak ellenőrizhetőségéről,
- gondoskodik az Európai Unió költségvetését illető saját források befizetéséről,
- működteti a külön jogszabályokban meghatározott, hatáskörébe tartozó európai uniós és egyéb nemzetközi támogatásokkal kapcsolatosan az ellenőrzési hatóságot, valamint a támogatások fogadásáért felelős kifizető és igazoló hatóságot,
- közreműködik az európai uniós és egyéb nemzetközi támogatások fogadásához kapcsolódó pénzügyi lebonyolítási, számviteli és ellenőrzési rendszerek kialakítására és ellenőrzésére vonatkozó javaslatok kidolgozásában, illetve külön jogszabályban meghatározott esetben kidolgozza azokat,
- kialakítja és működteti a hatáskörébe tartozó ellenőrzési intézményeket,
- gondoskodik az Európai Közösségeket létrehozó Szerződés 87. cikk (1) bekezdésének hatálya alá tartozó állami támogatások - az Európai Közösségeket létrehozó Szerződés I. mellékletében szereplő mezőgazdasági termékek előállításához és kereskedelméhez nyújtott támogatások és az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapból nyújtott támogatások, valamint külön jogszabályban más miniszter feladatkörébe utalt támogatások kivételével - versenyszempontú ellenőrzésének hazai koordinálásáról, különös tekintettel az európai uniós jogi aktusok állami támogatási rendelkezéseinek való megfelelés biztosítására, valamint az Európai Bizottsággal való együttműködésre,
- ellátja a Norvég és EGT Finanszírozási Mechanizmussal, valamint az Európai Unió által biztosított Előcsatlakozási Alapokkal és az Átmeneti Támogatással összefüggésben a nemzetközi szerződésben számára meghatározott feladatokat,

- koordinálja és harmonizálja az államháztartási belső pénzügyi ellenőrzési rendszer működtetésével és fejlesztésével kapcsolatos hatáskörébe tartozó feladatokat,
- gondoskodik az Európai Unió pénzügyi irányítási és kontrollra, valamint belső ellenőrzésére vonatkozó szabályainak egységes alkalmazásáról,
- ellátja a köz- és magánszféra partnerségének alapján megvalósítható gazdaságfejlesztési projektekkal, valamint a magántőke bevonásával kapcsolatos feladatait, különös tekintettel a projektek központi költségvetési vonatkozásaira, továbbá az e projektekkel összefüggő kormánydöntést igénylő előterjesztésekkel kapcsolatban vizsgálja, hogy az állami kötelezettségvállalás mértéke megfelel-e a jogszabályi követelményeknek.

A miniszter az adópolitikáért való felelőssége körében előkészíti különösen

- az államháztartás alrendszereit illető befizetési kötelezettségekről (adók, illetékek, vámok, egyéb járulékok, hozzájárulások és egyéb befizetési kötelezettségek; a továbbiakban együtt: adók),
- a normatív, nem termelési típusú állami támogatásokról,
- a helyi adókról,
- az adózás rendjéről,
- a vámjog és vámeljárás szabályozásáról,
- a szerencsejátékról szóló jogszabályokat, továbbá e tárgykörökben törvény vagy kormányrendelet felhatalmazása alapján miniszteri rendeleteket ad ki,
- felelős a központi adók, vámok és járulékok, a társadalombiztosítás pénzügyi alapjait, valamint a Munkaerőpiaci Alapot megillető járulékok és hozzájárulások beszedéséért, azok kiutalásáért, folyósításáért és ellenőrzéséért,
- meghatározza az állami adóhatóság és a vámhatóság feladatai teljesítésének éves követelményeit,
- koordinálja az adóigazgatás szervezeti rendszere egyes elemeinek együttműködését,
- felelős az Európai Unióval kiépült vámunióval kapcsolatos, szakmailag megalapozott, folyamatos vámharmonizációs feladatok végrehajtásáért, különös tekintettel a származási szabályok, a vámérték-szabályozás és a vámnómenklátúra szerkezetének az Európai Unió országaiiban egységesen alkalmazott rendelkezéseivel történő összhang megteremtésének követelményére,
- irányítja a nemzetközi szabadkereskedelmi és integrációs feladatokból a vámigazgatásra háruló együttműködési kötelezettségek végrehajtását,
- gondoskodik
  - az adótanácsadók,
  - az adószakértők,
  - az okleveles adószakértők nyilvántartásának vezetéséről.

A miniszter a gazdaságpolitika makrogazdasági szabályozásáért való felelősségi körében

- a gazdasági és közlekedési miniszterrel együttesen javaslatot készít a Kormány gazdaságpolitikai céljaira, a gazdaságpolitikai programok végrehajtására és az ezek megvalósításához szükséges eszközökre,
- előrejelzéseket készít a makrogazdasági folyamatok alakulásáról és azokról a Kormányt tájékoztatja,
- módszereket és követelményeket dolgoz ki a kormányzati döntések gazdasági hatásvizsgálatára,
- folyamatosan figyelemmel kíséri és elemzi a gazdasági folyamatokat, a gazdaságpolitikai programok végrehajtására javasolt intézkedések gazdasági hatásait és azokról a Kormányt tájékoztatja.

A miniszter nyugdíjjarulék-fizetés szabályozásért való felelőssége körében előkészíti különösen

- a társadalombiztosítási nyugellátás fedezésére szolgáló befizetési kötelezettségekről,
- a magánnyugdíjpénztárakról,
- az önkéntes nyugdíjpénztárakról,
- az egészségbiztosítás természetbeni és pénzbeli szolgáltatások fedezésére szolgáló befizetési kötelezettségekről,
- az önkéntes egészség- és önszegélyező pénztárakról szóló jogszabályokat, továbbá e tárgykörökben törvény vagy kormányrendelet felhatalmazása alapján miniszteri rendeleteket ad ki.

A miniszter egészségügyijárulék-fizetés szabályozásáért való felelőssége körében

- előkészíti különösen az egészségbiztosítás természetbeni és pénzbeli szolgáltatások fedezésére szolgáló befizetési kötelezettségekről (járulékok, hozzájárulások, egyéb befizetési kötelezettségek),
- az egészségügyi hozzájárulásról szóló jogszabályokat, valamint e tárgykörben törvény vagy kormányrendelet felhatalmazása alapján miniszteri rendeleteket ad ki.

A miniszter a számviteli és könyvvizsgálati szabályozásért való felelőssége körében, illetve ehhez kapcsolódóan előkészíti különösen

- a beszámoló készítéséről és a könyvvezetésről,
- a Magyar Könyvvizsgálói Kamaráról és a könyvvizsgálói tevékenységről szóló jogszabályokat, továbbá e tárgykörökben törvény vagy kormányrendelet felhatalmazása alapján miniszteri rendeleteket ad ki,
- gondoskodik a könyvviteli szolgáltatást végzők és a belső ellenőrök nyilvántartásának vezetéséről.

A miniszter a pénz-, tőke- és biztosítási piac szabályozásáért való felelőssége körében előkészíti különösen

- a pénz-, tőke- és biztosítási piacokról, az e piacokon működő piaci szereplőkről, illetve e piacok állami felügyeletéről,
- a pénzmosás és a terrorizmus finanszírozás megelőzéséről és megakadályozásáról, szóló jogszabályokat, továbbá e tárgykörökben törvény vagy kormányrendelet felhatalmazása alapján miniszteri rendeleteket ad ki,
- irányítja és koordinálja a pénzmosás és a terrorizmus finanszírozás megelőzésével és megakadályozásával kapcsolatos hazai és nemzetközi szakmai kommunikációt.

A miniszter az állami vagyonnal való gazdálkodás szabályozásáért való felelőssége körében előkészíti különösen

- a kincstári vagyonról,
- az állam vállalkozói vagyonáról,
- az állami vagyonnal való gazdálkodásról és a privatizációról szóló jogszabályokat, továbbá e tárgykörökben törvény vagy kormányrendelet felhatalmazása alapján miniszteri rendeleteket ad ki,
- meghatározza az állami vagyonpolitika céljait, elveit, ennek során gondoskodik a gazdaságpolitika és a költségvetés-politika összehangolásáról, figyelemmel az államadóssággal való összefüggésekre is,

- ellátja a gazdaságpolitika keretei között a Kormány privatizációs stratégiájának kialakításával összefüggő feladatokat, valamint összehangolja az állami vagyont érintő kormányzati döntések előkészítését, végrehajtását.

A miniszter a nemzetközi pénzügyi kapcsolatokért való felelőssége körében

- ellátja a nemzetközi vagyoni jogi egyezményekkel kapcsolatos feladatokat, részt vesz a nemzetközi fejlesztési együttműködési, segélyezési politika elveinek kidolgozásában és pénzügyi végrehajtásában,
- kidolgozza a külföldi hitelfelvételi politikát, a kormányhitelnyújtás, az exporthitel-biztosítás és hitelezés irányelveit, valamint szabályozását,
- kidolgozza a központi költségvetés külföldi követeléseinek leépítésének elveit,
- ellátja a nemzetközi pénzügyi intézményekhez kapcsolódó tagságból, illetve nemzetközi pénzügyi intézményi együttműködésből fakadó feladatokat, kezdeményezi az e szervezetekkel kötendő megállapodások előkészítését, és ha azokból közvetlen állami kötelezettségvállalás keletkezik, megkötöti azokat,
- értékesíti az üvegházhatású gázok ingyenesen ki nem osztott kibocsátási egységeit.

Az alaptevékenység(ek) 2009. december 31-ig érvényes államháztartási szakfeladatrendi besorolása:

751120 Kormányzati szervek igazgatási tevékenysége

Az alaptevékenység(ek) 2010. január 1-jétől érvényes államháztartási szakfeladatrendi besorolása:

- 841113 Államhatalmi és autonóm szervek tevékenysége;
- 841131 Államháztartás bevételi oldalának központi igazgatása, szabályozása;
- 841132 Adóigazgatás;
- 841134 Vám-, jövedéki igazgatás;
- 841136 Pénzügyi szolgáltatások, szerencsejátékok felügyelete, ellenőrzése;
- 841141 Az államháztartás kiadási oldalának központi igazgatása, szabályozása;
- 841142 A költségvetés végrehajtása, a kifizetések ellenőrzése központi szinten;
- 841144 Államháztartási (kormányzati) pénzügyi ellenőrzés;
- 841151 Az állami vagyonnal való gazdálkodással kapcsolatos feladatok;
- 841171 Általános gazdasági társadalmi tervezési tevékenységek központi szinten;
- 841173 Statisztikai tevékenység;
- 842149 M.n.s. tevékenységek nemzetközi fejlesztési együttműködés keretében;
- 842160 Nemzetközi szervezetekben való részvétel.

Államháztartási szakágazati besorolás:

841103 Minisztériumok tevékenysége

#### 11. A költségvetési szervnél foglalkoztatottak foglalkoztatási jogviszonya:

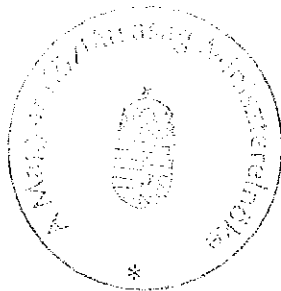
- állami vezetők: a központi államigazgatási szervekről, valamint a Kormány tagjai és az államtitkárok jogállásáról szóló 2006. évi LVII. törvény alapján;
- köztisztviselők: a köztisztviselők jogállásáról szóló 1992. évi XXIII. törvény alapján;
- munkavállalók: a Munka Törvénykönyvéről szóló 1992. évi XXII. törvény alapján;

- megbízási szerződéssel foglalkoztatottak: a Polgári Törvénykönyvről szóló 1959. évi IV. törvény alapján.

Az Alapító Okiratban nem szabályozott kérdéseket a Pénzügyminisztérium Szervezeti és Működési Szabályzata szabályozza.

Jelen alapító okirat 2009. július 1-jén lép hatályba, egyidejűleg a Pénzügyminisztérium 20290/1/2008. számú, 2008. december 22-én kiadott egységes szerkezetű okirata hatályát veszti.

Budapest, 2009. június „26.”



  
(Bajnai Gordon)  
miniszterelnök