



VIDÉKFEJLESZTÉSI
MINISZTERIUM

A KÖZÖS AGRÁRPOLITIKA REFORMJA

Közvetlen támogatások

Czerván György
agrágazdaságért felelős államtitkár

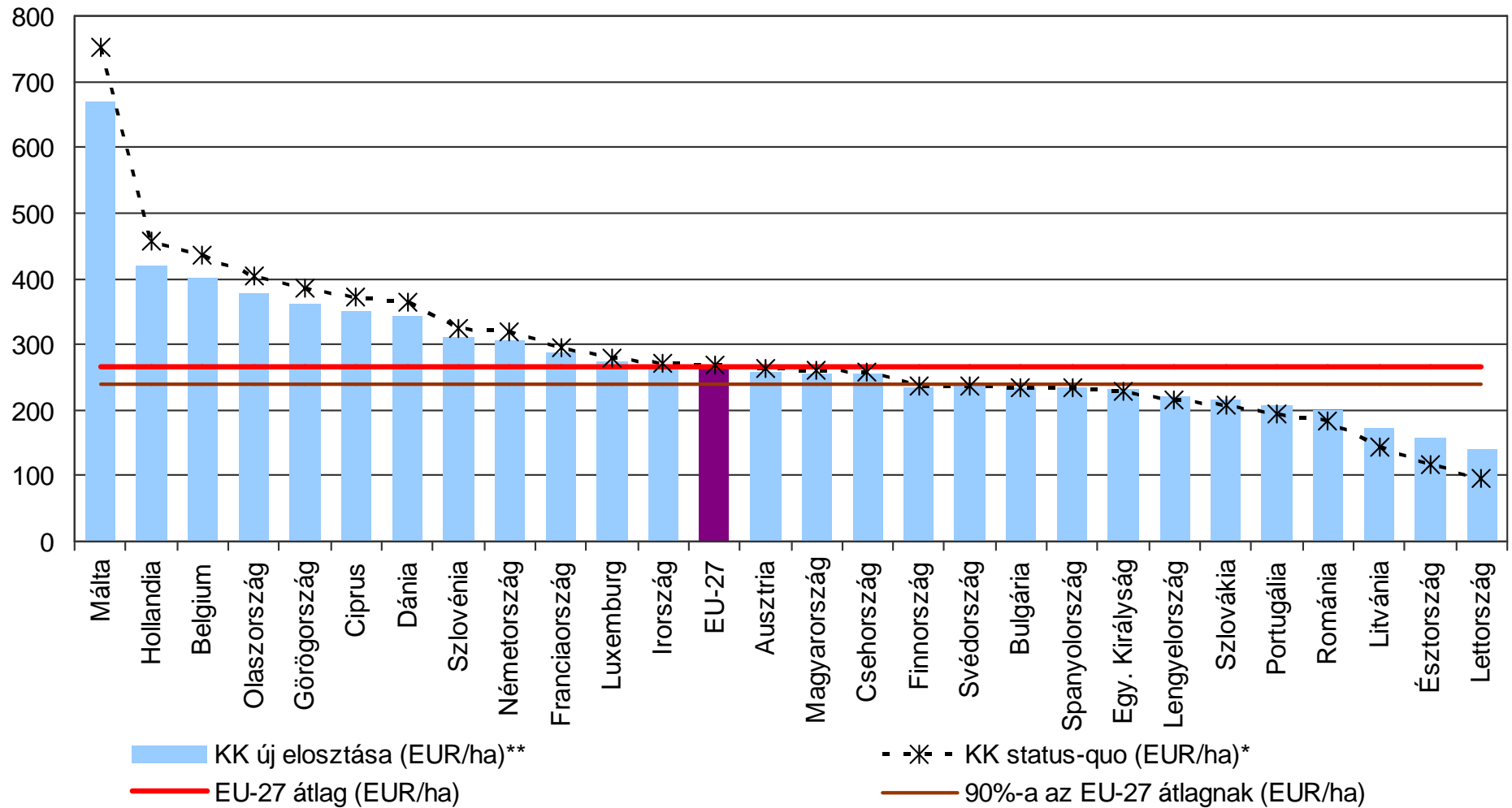


FORRÁSELOSZTÁS

- A KAP kiadásokat 2013-as nominálértéken befagyasztják
- A teljes KAP költségvetés 386,9 milliárd euró
 - I. pillérre 281,8 milliárd euró jut
- 2019. január 1-ig regionális, vagy nemzeti hektáronkénti átalánytámogatás létrehozása

•**Magyarország helyzete** a tagállamok közötti méltányosabb forráselosztás után a közvetlen támogatások terén **nagyjából változatlan marad**

EUR/ha



A KÖZVETLEN TÁMOGATÁSOK ÚJ RENDSZERE

CAPPING

Minden tagállam számára kötelező elemek

- **Alaptámogatás**
- „Zöld” komponens
- Fiatal gazdálkodóknak juttatott támogatás
- Nemzeti tartalék



Tagállamok által választható önkéntes elemek

- Termeléshez kötött támogatás
- Természeti hátrányokkal sújtott területek támogatása

CAPPING

A támogatás feltétele a kölcsönös megfeleltetés intézkedéseinek betartása

VAGY

Tagállam számára kötelező, a gazdák számára választható elem

A kisgazdaságok számára kialakított egyszerűsített támogatási rendszer

- Zöldítés követelménye alól mentesül
- Kölcsönös megfeleltetés be nem tartása esetén közvetlen támogatása nem szankcionálható



ALAPTÁMOGATÁS - 1

- Új jogosultságok 2014-től
- 2011-es referenciaév
- Kizárólag az aktív gazdák jogosultak:
 - akinek az éves közvetlen támogatása eléri az adott évi nem mezőgazdasági tevékenységből származó bevételeinek 5%-át
- Magyar álláspont:
 - a definíció alkalmazása problémás, adminisztratív költséggel jár
 - Egyszerűbb fogalom-meghatározást támogatunk, amely a mezőgazdasági területen végzett tevékenységre koncentrálna
 - Negatív lista alkalmazása, amely a kizárható területeket tartalmazza, amelyből a tagállam szabadon választhat

ALAPTÁMOGATÁS - 2

- **Elnökségi módosítás:**
 - Minden 2014-ben aktív gazda beléphetne
 - Aktív gazda: aki a tagállam által előírt minimum követelményeket teljesíti
 - Tagállam kizárhatná a nem mezőgazdasági főprofilú vállalatokat, vagy egy negatív kizáró listát alkalmazhat (repterek, sportpályák...)
 - A tagállam referenciaévet is választhat, amely a 2010-es, vagy 2011-es év lehet

A KÖZVETLEN TÁMOGATÁSOK ÚJ RENDSZERE

CAPPING

Minden tagállam számára kötelező elemek

- Alaptámogatás
- „Zöld” komponens
- Fiatal gazdálkodóknak juttatott támogatás
- Nemzeti tartalék



Tagállamok által választható önkéntes elemek

- Termeléshez kötött támogatás
- Természeti hátrányokkal sújtott területek támogatása

CAPPING

A támogatás feltétele a kölcsönös megfeleltetés intézkedéseinek betartása

VAGY

Tagállam számára kötelező, a gazdák számára választható elem

A kisgazdaságok számára kialakított egyszerűsített támogatási rendszer

- Zöldítés követelménye alól mentesül
- Kölcsönös megfeleltetés be nem tartása esetén közvetlen támogatása nem szankcionálható



„ZÖLD” KOMPONENS - 1

- **Kötelező a tagállam és a gazdák számára is**, a közvetlen kifizetési keretösszeg **30%-a**
- Általános érvényű (kiv. kisgazdálkodók), évenkénti és nem szerződéses formájú
- a kölcsönös megfeleltetés követelményein túlmutat
 - **Feltételei:**
 - Diverzifikálás (legalább 3 különböző növény termesztése)
 - Állandó legelő fenntartása (gazdálkodói szinten)
 - Ökológiai célterület fenntartása (mezőgazdasági terület min. **7%-án**)

„ZÖLD” KOMPONENS - 2

Magyar álláspont:

- egyszerűsítés fokozott érvényesítése,
- ne korlátozza a versenyképességet,
- ne nehezítse meg túlzottan a források lehívását, ne járjon túl nagy teherrel
- **Állandó legelő:**
 - tagállami szintű követelmény fenntartása
- **Ökológiai célterület:**
 - a jelenleg ökológiai célokat szolgáló területek is beszámíthatóak legyenek a célterület mértékébe, a 7% rugalmasabb kezelését (termelői csoportok, vagy tagállami szinten), csökkentését szeretnénk
- **Diverzifikáció:**
 - 3 hektáros alsó határ jelentős emelését (legalább 10 ha)
 - csupán 2 növénykultúra termesztése is elegendő legyen 10-50 ha között
- **Mentesüljenek a zöldítés alól:**
 - Állandó legelővel, állandó kultúrával borított területek (legalább 50%-ban)
 - AKG támogatásban részesülő területek

„ZÖLD” KOMPONENS - 3

- *Elnökségi módosítás:*

- 7%-os ökológiai célterület fele, 3,5% tagállami szinten teljesíthető
- Diverzifikáció csak 10 ha felett kötelező
- Egyes AKG területek mentesülnének a zöldítés alól, ha környezeti hasznuk a zöldítésen túlmutat
- 75%-os állandó legelővel borítottság esetén a gazdaság mentesülne a zöldítés alól

A KÖZVETLEN TÁMOGATÁSOK ÚJ RENDSZERE

CAPPING

Minden tagállam számára kötelező elemek

- Alaptámogatás
- „Zöld” komponens
- **Fiatalközpontoknak** juttatott támogatás
- Nemzeti tartalék



Tagállamok által választható önkéntes elemek

- Termeléshez kötött támogatás
- Természeti hátrányokkal sújtott területek támogatása

CAPPING

A támogatás feltétele a kölcsönös megfeleltetés intézkedéseinek betartása

VAGY

Tagállam számára kötelező, a gazdák számára választható elem

A kisgazdaságok számára kialakított egyszerűsített támogatási rendszer

- Zöldítés követelménye alól mentesül
- Kölcsönös megfeleltetés be nem tartása esetén közvetlen támogatása nem szankcionálható

FIATAL GAZDÁLKODÓK TÁMOGATÁSA

•**Kötelező**, a közvetlen kifizetési keretösszeg legfeljebb **2%-a**

•**Feltételei:**

- 40 évnél fiatalabb
- Most kezd mezőgazdasági tevékenységbe, vagy
- Gazdaságát 2014-et megelőző 5 éven belül hozta létre
- Legfeljebb 5 éven keresztül

•Magyarország esetében a gazda támogatása maximum 25 ha-ig növelhető az általa aktivált támogatási jogosultságok átlagértékének **25%-ával**

•**Magyar álláspont:**

- kedvezőnek tartjuk a lehetőséget
- Minden tagállam számára egységes támogatási területhatárt
- Legalább 100 hektárban határozzuk meg a lehívhatóság felső határát
- csupán korhatárra vonatkozó kritériumot javasolunk, minden 40 év alatti gazda (induló feltétel eltörlése)

A KÖZVETLEN TÁMOGATÁSOK ÚJ RENDSZERE

CAPPING

Minden tagállam számára kötelező elemek

- Alaptámogatás
- „Zöld” komponens
- Fiatal gazdálkodóknak juttatott támogatás
- **Nemzeti tartalék**



Tagállamok által választható önkéntes elemek

- Termeléshez kötött támogatás
- Természeti hátrányokkal sújtott területek támogatása

CAPPING

A támogatás feltétele a kölcsönös megfeleltetés intézkedéseinek betartása

VAGY

Tagállam számára kötelező, a gazdák számára választható elem

A kisgazdaságok számára kialakított egyszerűsített támogatási rendszer

- Zöldítés követelménye alól mentesül
- Kölcsönös megfeleltetés be nem tartása esetén közvetlen támogatása nem szankcionálható

NEMZETI TARTALÉK

•**Kötelező**, az alaptámogatási felsőhatár **max. 3%-a**

•**Felhasználható:**

- Elsősorban az újonnan belépő fiatal gazdálkodók számára jogosultságok kiosztására
- Másodsorban speciális hátrányokkal sújtott területek támogatására (pl. szerkezetátalakítás)



A KÖZVETLEN TÁMOGATÁSOK ÚJ RENDSZERE

CAPPING

Minden tagállam számára kötelező elemek

- Alaptámogatás
- „Zöld” komponens
- Fiatal gazdálkodóknak juttatott támogatás
- Nemzeti tartalék



Tagállamok által választható önkéntes elemek

- **Termeléshez kötött támogatás**
- Természeti hátrányokkal sújtott területek támogatása

CAPPING

A támogatás feltétele a kölcsönös megfeleltetés intézkedéseinek betartása

VAGY

Tagállam számára kötelező, a gazdák számára választható elem

A kisgazdaságok számára kialakított egyszerűsített támogatási rendszer

- Zöldítés követelménye alól mentesül
- Kölcsönös megfeleltetés be nem tartása esetén közvetlen támogatása nem szankcionálható

TERMELÉSHEZ KÖTÖTT TÁMOGATÁS - 1

- **Önkéntes**, Magyarország esetében az éves pénzügyi keret **10%-áig** lehetséges.
(~130 millió euró)

- Indokolt esetben a Bizottság beleegyezésével
- **10%-ot meghaladó** mértékben is lehetséges



TERMELÉSHEZ KÖTÖTT TÁMOGATÁS - 2

Magyar álláspont:

- Támogatjuk a javaslatot, az érzékeny ágazatok és a gazdaságilag sérülékeny területeken a termelés fenntartásához elengedhetetlenül fontos
- Maximális mértékben ki szeretnénk használni



- A 10%-os opció a növénytermesztési és állattenyésztési ágazatokban nem teljesen elegendő az addigra már megszűnő top up és szerkezetátalakítási támogatások kiváltására.
- Hiányoljuk a rendszerből a kockázatkezelési, biztosítási díjtámogatási konstrukciót, valamint a dohány szerkezetátalakítás továbbvitelének lehetőségét.
- A listát bővíteni szeretnénk továbbá a sertés és baromfi ágazatokkal

TERMELÉSHEZ KÖTÖTT TÁMOGATÁS - 3

- *Más tagállamok:*

- IE, DK, NL, UK, SE : elutasítja a termeléshez kötött támogatás további alkalmazását
- CZ, BG, BE, SK, ES: üdvözli a termeléshez kötött támogatás továbbvitelének lehetőségét
- LT, CZ, SI: szeretné, ha kibővítenék a sertés ágazattal.
- RO, SK, BG: sertés, baromfi ágazattal bővítené
- PL, LV, LT, EL, HR: a dohány esetében is szeretnének termeléshez kötést alkalmazni
- MT: 10%-nál nagyobb mértékben szeretnének termeléshez kötést alkalmazni



A KÖZVETLEN TÁMOGATÁSOK ÚJ RENDSZERE

CAPPING

Minden tagállam számára kötelező elemek

- Alaptámogatás
- „Zöld” komponens
- Fiatal gazdálkodóknak juttatott támogatás
- Nemzeti tartalék



Tagállamok által választható önkéntes elemek

- Termeléshez kötött támogatás
- **Természeti hátrányokkal sújtott területek támogatása**

CAPPING

A támogatás feltétele a kölcsönös megfeleltetés intézkedéseinek betartása

VAGY

Tagállam számára kötelező, a gazdák számára választható elem

A kisgazdaságok számára kialakított egyszerűsített támogatási rendszer

- Zöldítés követelménye alól mentesül
- Kölcsönös megfeleltetés be nem tartása esetén közvetlen támogatása nem szankcionálható

TERMÉSZETI HÁTRÁNYOKKAL RENDELKEZŐ TERÜLETEK TÁMOGATÁSA

- **Önkéntes**, az éves pénzügyi keret **5%-áig**
- A II. pillérből finanszírozott kedvezőtlen adottságú területek támogatásával **párhuzamosan** létezne

Magyar álláspont:

- Nem tartjuk szerencsésnek az intézkedések II. és az I. pillérben történő párhuzamos futtatását
- Kedvezőnek ítéljük, hogy lehetőségként és nem kötelező elemként kívánja bevezetni
- Várhatóan nem alkalmazzuk, mivel ez tovább csökkentené az alaptámogatás fajlagos mértékét



A KÖZVETLEN TÁMOGATÁSOK ÚJ RENDSZERE



VAGY

Tagállam számára kötelező, a gazdák számára választható elem

A kisgazdaságok számára kialakított egyszerűsített támogatási rendszer

- Zöldítés követelménye alól mentesül
- Kölcsönös megfeleltetés be nem tartása esetén közvetlen támogatása nem szankcionálható

TÁMOGATÁSI FELSŐHATÁR - 1

- figyelembe vennék a *foglalkoztatottságot és a munkaintenzitást*
 - a gazdaság által az előző évben kifizetett munkabérek, adók, járulékok levonhatóak
 - 150-200 ezer euró között 20%-kal csökken a támogatás;
 - 200-250 ezer euró között 40%-kal csökken a támogatás;
 - 250-300 ezer euró között 70%-kal csökken a támogatás;
 - 300 ezer euró felett 100%-kal csökken a támogatás, vagyis megszűnik.
- Az elvont összegek az adott tagállamban a II. pillér keretében innováció-fejlesztésre (100% EU finanszírozás) felhasználhatóak
- **Felaprózással nem megkerülhető**



TÁMOGATÁSI FELSŐHATÁR - 2

- ***Magyar álláspont:***
 - összeg rugalmasabban, nem csupán innovációs célokra, hanem több más intézkedésre kerülhessen felhasználásra, szintén társfinanszírozás szükséglete nélkül
 - Kedvezőnek tartjuk, hogy a munkabérek és a foglalkoztatáshoz kapcsolódó járulékok levonhatóak, de az a gyakorlatban nehezen megvalósíthatónak tűnik
 - javasoljuk, hogy a zöld komponenshez hasonlóan a termeléshez kötött támogatások is mentesüljenek a capping hatálya alól
 - visszamenőleges ellenőrzés követelménye bonyolultnak tűnik, a szándékosság bizonyítását teszi szükségessé, további költségterhet jelent

TÁMOGATÁSI FELSŐHATÁR - 3

- **Más tagállamok:**

- mindnyájan rámutattak a járulékok beszámításának végrehajtása, és a mesterséges feldarabolások utólagos ellenőrzésének nehézségeire
- Szlovákia, Csehország, Németország, Egyesült Királyság, Svédország, Bulgária, Románia **elutasítja** a capping bevezetését
- Spanyolország, Bulgária, Litvánia az összegek rugalmasabb felhasználását szeretné, Görögország és Spanyolország az első pillérben szeretné tartani
- Finnország és Luxembourg, Lettország, Belgium **támogatja** a javaslatot

- **Elnökségi módosítás:**

- A visszamenőleges tagállami ellenőrzés kötelessége helyett lehetőséget ad a tagállamoknak, hogy kizárják a rendelet által biztosítható előnyökből azokat a gazdákat, akik a capping elkerülése érdekében darabolták fel gazdaságukat.

A KÖZVETLEN TÁMOGATÁSOK ÚJ RENDSZERE

CAPPING

Minden tagállam számára kötelező elemek

- Alaptámogatás
- „Zöld” komponens
- Fiatal gazdálkodóknak juttatott támogatás
- Nemzeti tartalék



Tagállamok által választható önkéntes elemek

- Termeléshez kötött támogatás
- Természeti hátrányokkal sújtott területek támogatása

CAPPING

A támogatás feltétele a kölcsönös megfeleltetés intézkedéseinek betartása

VAGY

Tagállam számára kötelező, a gazdák számára választható elem

A kisgazdaságok számára kialakított egyszerűsített támogatási rendszer

- Zöldítés követelménye alól mentesül
- Kölcsönös megfeleltetés be nem tartása esetén közvetlen támogatása nem szankcionálható

KISGAZDASÁGOK EGYSZERŰSÍTETT TÁMOGATÁSI RENDSZERE - 1

• **Tagállam számára kötelező, gazdálkodó számára választható**, a közvetlen
kifizetési keretösszeg **10%-áig**

- minden közvetlen kifizetést helyettesít, egyösszegű támogatás
- A támogatás mértéke 500 és 1000 € között lehet
- Belépés csak 2014. október 15-ig lehetséges
- Nem kötelező a zöldítés követelményeinek betartása
- A kölcsönös megfeleltetés betartását nem ellenőrzik, vétség esetén közvetlen támogatását nem szankcionálják





KISGAZDASÁGOK EGYSZERŰSÍTETT TÁMOGATÁSI RENDSZERE - 2

Magyar álláspont:

- Támogatjuk az intézkedést, valódi egyszerűsítésnek tartjuk. a közvetlen támogatási borítékunk ~5,3%-át fordítjuk rá várhatóan (~69 ezer gazdaság)
- A szándékos felaprózás ellenőrzése nehézkes lesz



KISGAZDASÁGOK EGYSZERŰSÍTETT TÁMOGATÁSI RENDSZERE - 3

- Más tagállamok:
 - kicsi a kisgazdaságok aránya, várhatóan kevesen vennék igénybe a rendszert, ezért szeretnék, ha tagállami szinten is önkéntes alapon valósulna meg (DE, DK, LUX, SK, UK, FR, SE, FI, IE, BE, NL)
 - Kedvezőnek tartja és üdvözli: LV, LT, CY, MT, EL
 - Néhányan kifogásolják, hogy nem ellenőrzik a kölcsönös megfeleltetés intézkedéseinek betartását (LV, SK, UK, PT, CZ, BE)
 - mesterséges feldarabolás ellenőrzésének nehézségeire hívják fel a figyelmet: (SK, CZ, IT, RO, SE, FI, PL)



MENETREND

- 2014-től új KAP és új többéves pénzügyi terv (2014-2020)
 - **7 éves költségvetésről 2012. év végéig** megállapodásra kell jutni
 - **KAP jogszabálytervezetek** elfogadása **2013. első felében** (EP+Bizottság+Tanács=Trilógus)
 - **Végrehajtási rendeletek** megalkotása **2013. második felében**
- Csúszás esetén átmeneti intézkedések meghozatala **rendes jogalkotási eljárásban** (hosszadalmas)

Köszönöm a figyelmet.

Bővebb információ:

- A KAP 2013-at követően
http://ec.europa.eu/agriculture/cap-post-2013/index_en.htm
- „A KAP jövője 2020-ig” című bizottsági közlemény
http://ec.europa.eu/agriculture/cap-post-2013/communication/index_en.htm
- Hatásvizsgálat
http://ec.europa.eu/agriculture/analysis/perspec/cap-2020/index_en.htm
- Jogalkotási javaslatok
http://ec.europa.eu/agriculture/cap-post-2013/legal-proposals/index_en.htm

