

96/2005. (XII. 25.) OGY határozat
az Országos Fejlesztéspolitikai Konceptióról

Az Országgyűlés

- annak érdekében, hogy Magyarország az Európai Unió sikeres tagjaként hozzájáruljon Európa kiegyensúlyozott fejlődéséhez és versenyképességéhez,
- fontosnak tartva a közép-európai régióban játszott szerepét,
- felismerve a határokon átnyúló együttműködésben rejlő lehetőségeket,
- figyelembe véve a rendszerváltoztatás óta eltelt 15 év tapasztalatait,
- figyelembe véve Magyarország társadalmi, gazdasági és környezeti állapotát, a fejlesztéspolitikának az elmúlt tizenöt évben elért eredményeit és tapasztalatait, valamint a csatlakozás által az ország előtt megnyílt lehetőségeket,
- összhangban az Európai Unió kohéziós politikája elveivel és céljaival

a következő határozatot hozza:

- 1) Az Országgyűlés megtárgyalta és elfogadta az országgyűlési határozat mellékletét képező Országos Fejlesztéspolitikai Konceptiót (a továbbiakban: Konceptió) Magyarország hosszú távú, 15 éves fejlesztési koncepciójaként.
- 2) A Konceptió a fejlesztéspolitika alapelveként fogalmazza meg
 - a. a fenntartható fejlődést, amely során olyan gazdasági fejlődést valósít meg, amely a társadalmi jólétet biztosítja, hogy eközben a jövő generációk lehetőségeit nem szűkíti a ma élőkéhez képest;
 - b. az átláthatóság elvét, hogy a fejlesztéspolitika valamennyi folyamata nyilvános és átlátható legyen;
 - c. a partnerség elvét, hogy a fejlesztéspolitika valamennyi szakaszában együttműködés legyen a társadalom, a gazdaság és a tudomány szereplői között a nemzeti közmegegyezés kialakítása érdekében;
 - d. a szubszidiaritás elvét, hogy a fejlesztéspolitikai döntések mindig a legalkalmasabb szinten szülessenek meg, biztosítva a helyi, a térségi, a nemzeti és a közösségi szintek közötti leghatékonyabb munkamegosztást;
 - e. a mérhetőség elvét, hogy a fejlesztéspolitikai beavatkozások hatása követhető és számon kérhető legyen;
 - f. a programozás, integrálás elvét, hogy a tervezés során a fejlesztéspolitika építsen a programok kölcsönhatásaira a lehető legnagyobb társadalmi haszon biztosítása érdekében;
 - g. valamint a decentralizáció elvét, hogy a fejlesztéspolitika sok szereplőssé válása segítse elő az érdekek feltárását és érvényesítését, valamint a gyors döntéshozatalt, illetve a

regionalizmus elvét, hogy a régiók a fejlesztéspolitika meghatározó szereplőivé váljanak.

- 3) Cél, hogy Magyarország 2020-ra Európa legdinamikusabban fejlődő, az uniós átlagot meghaladó fejlettséggel rendelkező, a fenntartható fejlődés szempontjait is követő országai közé tartozzon, ahol ennek eredményeként a jelenleginél
 - a. több a munkahely,
 - b. magasabbak a jövedelmek,
 - c. biztonságos, tiszta és jó minőségű a környezet,
 - d. egészséges és hosszabb az élet.

- 4) Mindezek érdekében az Országgyűlés a következő 15 évre az alábbi átfogó célokat határozza meg:
 - a. versenyképesség, biztosítva az értékteremtés feltételeit mind a társadalom, mind a gazdaság, mind a tudomány és kultúra képviselőinek;
 - b. igazságosság, erősítve az országon belül a társadalmi, gazdasági és területi kohéziót;
 - c. biztonság, a fenntartható fejlődés esélyét teremtve meg Magyarország jelen és jövő generációi számára egyaránt.

- 5) A fejlesztéspolitika átfogó céljainak elérése érdekében az Országgyűlés a következő stratégiai célok elérését tűzi ki 2020-ig az ország fejlesztéspolitikája számára:
 - a. a magyar gazdaság versenyképességének tartós növekedése, amely lehetővé teszi az ország jövedelemtermelő képességének fokozását, amelynek révén tartósan nőhet az emberek életszínvonala, és az állam biztosíthatja a gazdaság- és társadalomszervezési feladatainak magas szintű ellátásához szükséges fejlesztéseket;
 - b. a foglalkoztatás bővülése, amelynek révén biztosítható, a stabil és kiszámítható társadalom megteremtése, és amely révén elérhető egy kiegyensúlyozott társadalmi felelősség megosztás kialakulása;
 - c. a versenyképes tudás és műveltség növekedése, amely feltétele a tudáson alapuló gazdaság szerveződésében való sikeres helytállás, mind az emberek, mind az egész ország számára;
 - d. a népesség egészségi állapotának javulása, amelynek révén a magyar társadalom minden tagja számára biztosítható az emberhez méltó és tevékeny élet, egyúttal biztosítva az egészségügyi rendszer fenntartható fejlődését és mérsékelve az egészségügyre fordított kiadások elkerülhetetlenül növekvő ütemét;
 - e. a társadalmi összetartozás, szolidaritás és aktív állampolgári magatartás erősödése, amely biztosíthatja, hogy valamennyi ember a következő időszak fejlődése nyertesének érezhesse magát;
 - f. a fizikai elérhetőség javulása, amely a gazdasági versenyképesség növelésén túl, elősegíti a lakosság könnyebb és gyorsabb hozzáférését a munkahelyekhez, javakhoz és szolgáltatásokhoz;

- g.* az információs társadalom kiteljesedése, melynek révén biztosítható, hogy a társadalom valamennyi rétege számára elérhetővé váljanak a modern kor legfontosabb technológiai feltételei;
 - h.* a természeti értékek megőrzése és az erőforrások, valamint a környezeti értékek fennmaradása és fenntartható fejlődés elvének megfelelő hasznosulása révén elérhető, hogy elődeinktől kapott természeti táj és épített környezeti értékeink ápolásával és hasznosításával fejlődésünk a jövő nemzedékei számára is biztosítsa az egészséges, biztonságos, tiszta környezet és a fenntartható fejlődés feltételeit;
 - i.* kiegyensúlyozott területi fejlődéssel biztosíthatjuk, hogy Magyarország valamennyi állampolgára lakóhelyétől függetlenül hasonló eséllyel juthasson hozzá az alapvető szolgáltatásokhoz, javakhoz és az ország valamennyi települése megmaradva, hagyományait megőrizve fejlődhessen a jövőben is.
- 6) Az Országgyűlés a fejlesztéspolitika átfogó és stratégiai céljai mellett meghatározza azokat a horizontális szempontokat is, amelyek érvényesítését nem egy konkrét fejlesztési irány szolgálja, hanem a fejlesztéspolitika valamennyi szintjén, a tervezéstől a végrehajtásig figyelembe kell venni. Ezek:
- a.* a fenntartható fejlődés érvényesülése, hogy a fejlesztéspolitika ne élje fel a jövő generációk számára elérhető természeti, társadalmi és gazdasági erőforrásokat;
 - b.* az esélyegyenlőség biztosítása, beleértve mind a nemek közötti esélyegyenlőséget, mind a roma kisebbség egyenlő esélyeinek, mind a fogyatékkal élők egyenlő esélyeinek biztosítását;
 - c.* az info-kommunikációs technológia széles körű alkalmazása feltételeinek megteremtése, vagyis, hogy a jövő meghatározó technológiai eszközei mindenki számára elérhetően és alkalmazhatóan biztosíthatóak az információs társadalom kialakulásáért;
 - d.* a foglalkoztatás növelése, ezért a foglalkoztatás bővítésének szempontját valamennyi fejlesztéspolitikai beavatkozás megtervezésekor meg kell vizsgálni;
 - e.* a biztonság szempontjainak érvényesítése, azaz megelőzésorientált megközelítés révén mindenki számára biztosítani kell a kiszámítható, biztonságos jövőt.
- 7) Az Országgyűlés a térségi szemlélet érvényesítése, az ország kiegyensúlyozott területi fejlődése érdekében a területfejlesztési politika átfogó céljait a következő pontokkal egészíti ki:
- a.* térségi versenyképesség ösztönzése, hogy a területi kohézió megteremtésének motorja a helyi erőforrások lehető legjobb kihasználása legyen;
 - b.* területi felzárkózás megteremtése, hogy a leghátrányosabb helyzetű térségek kiemelt figyelmet kapjanak a fejlesztéspolitikában valamint az országos átlagot jelentősen meghaladó mértékű, az elmaradottság arányában növekvő támogatást fejlesztéseik megvalósításához;
 - c.* kiegyensúlyozott településhálózat kialakítása, különös tekintettel a városhiányos térségek dinamizálására, a gazdasági együttműködésbe való bekapcsolódásuk elősegítésére és a közösségi szolgáltatások elérhetőségére;

- d.* fenntartható fejlődésnek megfelelő térségfejlődés és területi, természeti, táji, kulturális örökségvédelem, hogy a helyi erőforrások lehető legjobb kihasználása ne járjon az erőforrások kimerítésével és a jövő generációk számára is lehetőséget biztosítson;
 - e.* területi integrálódás Európába, hogy figyelembe véve a nyitott európai térben való elhelyezkedésünket kihasználjuk a határ menti és interregionális együttműködésben rejlő lehetőségeinket;
 - f.* decentralizáció és regionalizmus erősítése, amelynek révén biztosítható, hogy a helyi közösségek számára legfontosabb fejlesztési döntések a közösséghez legközelebb eső (regionális, kistérségi) döntéshozatali szinten történjenek, ezáltal biztosítva a fejlesztéspolitika lehető legnagyobb hatékonyságát és társadalmi elfogadottságát.
- 8) Az Országgyűlés az innováció elősegítése, valamint a versenyképesség javítása érdekében, a tudomány, a felsőoktatás, a kutatás-fejlesztés, a gazdaság és infrastruktúra térbeni koncentrációjára alapozva, kölcsönhatásuk és regionális szervező funkciójuk erősítésével az európai versenyképességi pólusok hálózatába illeszkedő fejlesztési pólusok kialakítását kezdeményezi és
- a.* Budapestet és agglomerációját kiemelt fejlesztési pólussá,
 - b.* Debrecen, Győr, Miskolc, Pécs, Szeged városokat fejlesztési pólussá, továbbá
 - c.* Székesfehérvár, illetve Veszprém városát fejlesztési társközponttá jelöli ki.
 - d.* továbbá szükségesnek tartja a pólusokkal együttműködő fejlesztési tengelyek, valamint a vonzáskörzetük dinamizálására képes nagyvárosok gazdasági térszervező szerepének megerősítését.
- 9) Az Országgyűlés felkéri a Kormányt, hogy a Konceptió alapján
- a.* készítse el az európai uniós források felhasználásához szükséges stratégiai tervet amelyben minden régió saját regionális operatív programja is szerepel, s a regionális operatív programok végrehajtásának felelősségét a regionális fejlesztési tanácsok felelősségi körébe utalja;
 - b.* a Konceptióban foglalt célok figyelembevételével folytassa le a tárgyalásokat az Európai Bizottság képviselőivel;
 - c.* alakítsa ki a fejlesztéspolitika hatékony intézményrendszerét;
 - d.* kísérje figyelemmel a Konceptióban foglaltak teljesülését és ennek megvalósulásáról 2008. október 31-ig tájékoztassa az Országgyűlést.

INDOKOLÁS

Az Országgyűlés az ország társadalmi, gazdasági fejlődése szempontjából kiemelkedően fontos, a fejlődést hosszú távon meghatározó dokumentumot fogad el az Országos Fejlesztéspolitikai Konceptióval.

A határozati javaslat preambuluma e tény jelentőségét hivatott prezentálni, figyelembe véve az ország társadalmi, gazdasági és környezeti állapotát, kiemelve az Európai Unióhoz való tartozásunkat.

A javaslat 1. pontja deklarálja az ország 15 éves fejlesztési koncepciójának, az Országos Fejlesztéspolitikai Konceptiónak az Országgyűlés által történő elfogadását.

A javaslat 2. pontja tartalmazza a Konceptió fejlesztéspolitikai alapelveit, kijelölve ezzel a dokumentum alapján készítendő középtávú tervek kiinduló tételeit.

A javaslat 3. pontja meghatározza az elkövetkezendő 15 évben, a fejlesztéspolitika eszközeivel elérendő legfontosabb társadalmpolitikai célokat. A négy alapcél megfelelően konkrét ahhoz, hogy a dokumentum által meghatározott időszak eredményei, az ország fejlődése konkrét mérőszámokkal legyen kimutatható.

A javaslat 4. pontja a 2020-ig terjedő időszakra érvényes átfogó célokat rögzíti a fejlesztéspolitika számára. Az átfogó célokat a versenyképességben, az igazságosságban és a biztonságban látja megvalósíthatónak.

A javaslat 5. pontja azokat a stratégiai célokat sorolja fel, amelyeken keresztül biztosítható az átfogó célok elérése. Ezek a versenyképesség tartós növekedése, a foglalkoztatás bővülése, a tudás és műveltség növelése, a népesség egészségi állapotának javulása, a társadalmi szolidaritás erősödése, a fizikai elérhetőség javulása, az információs társadalom kiteljesedése, a természeti értékek megőrzése és a kiegyensúlyozott területi fejlődés.

A javaslat 6. pontja a fejlesztéspolitika átfogó és stratégiai céljai mellett meghatározza a fejlesztéspolitika teljes folyamatát átható, úgynevezett horizontális szempontokat. E szempontok kiemelésére azért van szükség, hogy mind az ágazati, mind a területi típusú stratégiai célok érvényesítése során általános figyelmet kapjon a fenntarthatóság, az esélyegyenlőség, a biztonság követelménye. Magyarország számára ugyancsak alapvető szempont a foglalkoztatás és az információs társadalom szempontjainak az érvényesítése az Országos Fejlesztéspolitikai Konceptió valamennyi területén, mindezen elvek együttműködő végrehajtása.

A javaslat 7. pontja a területfejlesztési politika kiemelését igénylő sajátosságait, a stratégiai célok térségi-területi elveit foglalja össze, amit a jelen határozati javaslattal együtt benyújtott Országos Területfejlesztési Konceptió bont ki részletesen, egymással teljes összhangban.

A javaslat 8. pontja az innováció elősegítése, valamint a versenyképesség javítása érdekében fejlesztési pólusok kialakítását irányozza elő.

A javaslat 9. pontja meghatározza a Kormány számára a határozat végrehajtásából adódó további feladatokat, többek között, hogy az Országos Fejlesztéspolitikai Koncepció legyen a kerete az európai uniós források felhasználásához szükséges stratégiai tervek és operatív programok készítésének, továbbá a tárgyalások lefolytatásának. A Koncepció megvalósításáról öt év múlva indokolt az Országgyűlést tájékoztatni, hiszen mérhető elmozdulás, a fejlesztési célok megvalósítási idejét is beszámítva, a Koncepció komplex hatásaként ezen időtávon azonosítható pontosan. Mindemellett az Országgyűlés folyamatos tájékoztatást kap a tervezés, a tárgyalások és a végrehajtás egyes szakaszairól.