

# **TERVEZET!**

**A Kormány**

**.../2012. (...) Korm. rendelete**

**a 2012. évben nemzetközi szolidaritási program keretében elismerhető menekültek  
keretszámáról**

A Kormány a menedékjogról szóló 2007. évi LXXX. törvény 93. § (2a) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 15. cikk (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

## **1. §**

A Kormány a 2012. évben a menedékjogról szóló 2007. évi LXXX. törvény 7. § (5) bekezdése alapján menekültként elismerhető külföldiek számát legfeljebb 10 főben határozza meg.

## **2. §**

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba, és 2012. december 31. napján hatályát veszti.

## RÉSZLETES INDOKOLÁS

A nemzetközi szolidaritás melletti elköteleződés jegyében indokolt egy menekültek áttelepítésére irányuló szolidaritási program elindítása 2012. első félévében. A menedékjogi törvény rendelkezései alapján a program végrehajtása a Bevándorlási és Állampolgársági Hivatalt (a továbbiakban: Hivatal) terheli.

A szolidaritás kifejezésére több eszköz áll rendelkezésre: az áttelepítés és a relokáció. Az áthelyezés (relokáció) fogalma azt jelenti, hogy valamely tagállam által már elismert menekültet vagy kiegészítő védelemben részesülő személyt egy másik tagállam fogad be és vállalja integrációját. A relokáció tehát a nemzetközi védelemben részesített személyek EU-n belüli áthelyezését jelenti, vagyis az uniós tagállamok közötti tehermegosztás eszköze. Az áttelepítés ezzel szemben kizárólag menekülteknek az EU területén kívüli országokból az ENSZ Menekültügyi Főbiztosságának felajánlásai alapján valamely uniós tagállamban való átköltöztetésére szolgál, így az EU harmadik országokkal szemben tanúsított szolidaritását fejezi ki.

A menedékjogról szól 2007. évi LXXX. törvény 7. § (5) értelmében „a miniszter menekültként ismerheti el azt a más állam hatósága vagy az Egyesült Nemzetek Szervezete Menekültügyi Főbiztossága által menekültként elismert külföldit, akire nézve a menekültügyi hatóság a genfi egyezmény alkalmazhatóságát megállapította.” Ez a rendelkezés teremti meg a jogalapot arra, hogy Magyarország (kizárólag) menekültek áttelepítését, vagy relokációját vállalhassa. Bár a relokáció az uniós gyakorlat szerint kiterjedhet a valamelyik uniós tagállam által kiegészítő védelemben részesített személyre is, a nemzeti jogi szabályozás értelmében a relokáció is kizárólag menekültekre terjed ki. Mindkét szolidaritási eszköz fő jellemzője az önkéntesség, vagyis az államok döntésén múlik, hogy vállalják-e valamelyik eszköz alkalmazását, és az is, hogy milyen körben. E szolidaritási eszközök abból a szempontból is az önkéntességen alapulnak, hogy az azok célcsoportjába tartozó menekültek, maguk dönthetik el, hogy részt akarnak-e venni az áttelepítésben, illetve relokációban, erre egyetlen személy sem kötelezhető.

A jelenlegi menekültügyi helyzetben a szolidaritás kifejezésének megfelelő eszköze a jelen előterjesztés kapcsán az áttelepítés.

Az elmúlt évek tapasztalatait összegezve, a menekültek áttelepítésére irányuló szolidaritási program végrehajtása során az alábbi körülményekre kell figyelemmel lenni:

- az áttelepített oldalon jelentkező nemzetközi védelmi igényre;
- Magyarország biztonsági követelményeire;
- az áttelepítendő menekült integrációs potenciáljára.

Ezek értékelésére egy erre irányuló kiválasztási misszió kell elsődlegesen sort keríteni, amelynek keretében az érintett – menekültügyi, integrációs, és biztonsági – hatóságok személyesen is meghallgatják az áttelepítendő személyt az alaposabb döntés érdekében. A biztonsági szempontok értékelését a menekültügyben szakhatóságként eljáró szervek (Alkotmányvédelmi Hivatal, Terrorrelhárítási Központ) végzik.

A menekültügyi szolidaritási program finanszírozása során az elsődleges prioritás a nemzeti költségvetésen kívüli, a pályázati források felkutatása. Ennek megfelelően kerülne sor az

áttelepítéshez kapcsolódó kiválasztási misszió projektkeretek között történő végrehajtására is legkésőbb 2012. június 30-ig.

Az Európai Menekültügyi Alapot szabályozó uniós jogszabály (2007/573/EK Európai Parlamenti és Tanácsi Határozat) 13. cikk (3) bekezdése értelmében a Bizottság az áttelepítéssel érintett célcsoport után, személyenként 4000 euró átalányösszeget fizet a tagállamnak, a tagállam által a Bizottság részére legkésőbb az allokációs évet megelőző év május 1-ig megküldött ún. „kérvény” (pledging form) alapján. Amennyiben e tagállami kérelem alapján a Bizottság az áttelepítést támogathatónak találja, az éves program allokált támogatásának ily módon megállapított összegéről az allokációs évet megelőző év július 1-ig értesíti a tagállamot [EMA határozat 20. cikk (2) bekezdés]. Tekintettel arra, hogy az átalányalapú támogatás feltételeként az áttelepítés végrehajtására 2012. december 31-ig kerül sor, az átalánytámogatás egy tipikusnak mondható 5 fős migráns családra vetített összege (20.000 Euró) beépítésre került az Európai Menekültügyi Alap 2011. évi nemzeti programjához kapcsolódó uniós támogatás összegébe.