

Magyar Országgyűlés Alkotmány-előkészítő eseti bizottsága
V.számú Helyi önkormányzatok munkacsoportja

Országgyűlés Hivatala	
Alkotmányelőkészítő eseti bizottság	
Érk.: 2010 OKT 21.	
Ikt.sz.: AEB/221/2010. 15 ⁸	
Melléklet:.....db:.....oldal	
Iráttári tételszám:.....	

Dr. Salamon László úr
elnök
Alkotmány-előkészítő eseti bizottság

Tisztelt Elnök Úr!

Tájékoztatom, hogy a Bizottság Helyi önkormányzatok munkacsoportja 2010. október 18-i ülésén megtárgyalta és véglegesítette az általa a Bizottsághoz benyújtandó, az új Alkotmány helyi önkormányzatokról szóló szabályozási alapelveire vonatkozó részkonceptióját.

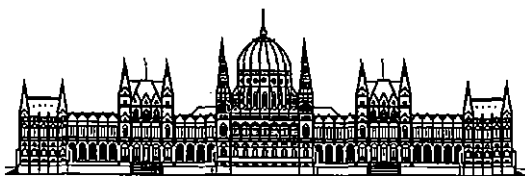
A szabályozási javaslat nagy részének tekintetében a munkacsoport konszenzusos megoldásra jutott, azoknál a pontoknál, amelyeknél eltérő álláspontok alakultak ki, a különvéleményeket feltüntetjük.

A fent leírtaknak megfelelően mellékelten megküldöm a Helyi önkormányzat munkacsoport részkonceptióját.

Budapest, 2010. október 21.

Tisztelettel

Dr. Kovács Zoltán sk.
munkacsoport-felelős



Magyar Országgyűlés Alkotmány-előkészítő eseti bizottsága
V.számú Helyi önkormányzatok munkacsoportja

Az Alkotmány-előkészítő eseti bizottság V. számú Helyi önkormányzatok munkacsoportjának szabályozási részkonceptiója

Az új Alkotmányban *javasoljuk érintetlenül hagyni* az alábbiakat:

- a község, a város, a főváros és kerületei, valamint a megye választópolgárainak közösségét továbbra is illesse meg a helyi önkormányzás joga, ezeken a szinteken alakíthassanak ki önkormányzatokat,
- a helyi önkormányzás a választópolgárok közösségét érintő helyi közügyek önálló, demokratikus intézése, a helyi közhatalomnak a lakosság érdekében való gyakorlása,
- a helyi önkormányzatok alapjogai egyenlőek, de kötelezettségeik eltérőek lehetnek,
- az önkormányzat hatáskörének jogszerű gyakorlása bírósági védelemben részesül, jogai védelmében az önkormányzat az Alkotmánybírósághoz fordulhat, *(ennek kapcsán a javaslatra felkért szervezetek véleményei között többször megjelent – esetlegesen megfontolandó - javaslatként a Közigazgatási bíróság felállítása)*
- a választópolgárok a helyi önkormányzást az általuk választott képviselő-testület útján, illetőleg helyi népszavazással gyakorolják,
- a képviselő-testület tagjainak és a polgármesternek a választását –az időközi választás kivételével- az előző általános választást követő negyedik év október hónapjában kell megtartani,
- a képviselő-testület megbízatása az önkormányzati általános választás napjáig tart. A jelöltek hiányában elmaradt választás esetén a képviselő-testület megbízatása meghosszabbodik az időközi választás napjáig. A polgármester megbízatása az új polgármester megválasztásáig tart.
- A képviselő-testület a megbízatásának lejárta előtt –az Ötv-ben meghatározott feltételek szerint- kimondhatja feloszlását. A feloszlás és a feloszlítás a polgármester megbízatását megszünteti, *(e rendelkezés kapcsán beérkezett javaslatként megjelent egy olyan vélemény, amely arra hivatkozva, hogy külön választják a polgármestert és külön a képviselő-testületet, arra irányult, hogy a megbízatásuk megszűnése is*

különüljön el, tehát a képviselő-testület feloszlással való megszűnése ne vonja maga után a polgármesteri megbíztatás megszűnését: a javaslat megfontolásra érdemes)

- önkormányzati alapjogok (44/A. paragrafus) jelenlegi szabályozása olyan autonómiát biztosít az önkormányzatoknak, amelyhez nem szükséges újabb jogosítványokat hozzátenni,
- a helyi képviselő-testület a feladatkörében rendelet-alkotási joga, azzal a kikötéssel, hogy a rendelet nem lehet ellentétes magasabb szintű jogszabállyal,
- a polgármester, alpolgármester pozíciójának szabályozása,
- a képviselő-testület bizottságokat választhat, hivatalt hoz létre,
- a helyi önkormányzatokról szóló törvény elfogadásához a jelen lévő országgyűlési képviselők kétharmadának szavazata szükséges. Ugyanilyen szavazataránnyal elfogadott törvényben korlátozhatók az önkormányzatok alapjogai.

A munkacsoport a Bizottság megfontolására érdemesnek találta és egyetértett abban, hogy az új Alkotmány készítése során új szabályozással rendezze az alábbi kérdéseket:

- 1) Az új Alkotmányban különbséget kellene tenni a kötelező és önként vállalt önkormányzati feladatok között, úgy, hogy a kötelező feladatok tekintetében az alábbi elvek érvényesüljenek:
 - kötelező feladat-és hatáskört törvény írhat elő, az ezekhez kapcsolódó végrehajtási szabályokat kormányrendelet is tartalmazhatja;
 - kötelező feladat-és hatáskör meghatározásával egyidejűleg biztosítani kell az ezekhez szükséges finanszírozási feltételeket.
- 2) Államigazgatási feladatot, hatósági hatáskört csak törvény állapítson meg.
- 3) Különböző illetékességi területek összehangolásának átgondolása
- 4) Kistélepülések jegyzői feladat-és hatásköreinek védelme: a tervezett jegyzői hatáskör-elvonások ne „üresítsék ki” a jegyzői jogokat, feladatokat. A kisebb községek hatósági feladatai csak a körzetközponti jegyzők, - ne a kistérségek, járások általi - feladatátvétellel legyenek tehermentesítve. *(Ezzel szemben az LMP képviselőjének az volt a véleménye, hogy bizonyos feladatokat a létrehozandó járási szint vegyen át a jegyzőtől, szerződéses feladatellátás keretein belül.)*
- 5) A többpólusú körzetek közigazgatási feladatokból adódó problematikájának megoldása

- 6) Fontos lenne szabályozni az önkormányzati vagyon fokozott védelmét *(Jobbik javaslata)*
- 7) Alapelvként kerüljön rögzítésre, hogy az önkormányzatok átláthatósága érdekében a lehető legszűkebb körben lehessen elrendelni zárt ülést, üzleti érdekre hivatkozva nem. *(LMP és Jobbik képviselői egyetértettek, Fidesz képviselői úgy gondolták, ezt nem szükséges az Alkotmányban szabályozni)*
- 8) Önkormányzati rendeletek és határozatok hozzáférési lehetőségének biztosítása alapelvként legyen kimondva *(LMP és Jobbik képviselői egyetértettek, Fidesz képviselői úgy gondolták, ezt nem szükséges az Alkotmányban szabályozni)*
- 9) Etnikai és nemzetiségi önkormányzatok alkotmányos szabályozásának átgondolása *(A felkért szervezetek által beküldött javaslatokban szerepelt)*

Budapest, 2010. október 21.

Dr. Kovács Zoltán sk.
munkacsoport felelős