

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

**Jelen előterjesztés csak tervezet, amelynek közigazgatási egyeztetése folyamatban van. A minisztériumok közötti egyeztetés során az előterjesztés koncepcionális kérdései is jelentősen módosulhatnak, ezért jelen formájában nem tekinthető a Kormány álláspontjának.**

**A dokumentum célja a társadalmi egyeztetés elindítása és a jogalkotási folyamat átláthatóvá tétele, amelynek alapján, illetve eredményeként a mellékelt előterjesztés valamennyi tartalmi és formai eleme módosulhat!**

**A tervezet előterjesztője**

Melléklet a KIM/ / /2011. számú Korm előterjesztéshez

**A Kormány  
...../2011. (.....) Korm.  
r e n d e l e t e**

**az elektronikus közszolgáltatásokkal összefüggő elektronikus  
fizetésekre és elszámolásokra vonatkozó szabályokról**

A Kormány az elektronikus közszolgáltatásról szóló 2009. évi LX. törvény, 31. § (2) bekezdés i) pontjában, a 17. § tekintetében az elektronikus közszolgáltatásról szóló 2009. évi LX. törvény 31. § (1) bekezdés a) pontjában, a 18. § tekintetében az elektronikus közszolgáltatásról szóló 2009. évi LX. törvény 31. § (2) bekezdés b) pontjában, a 19. § tekintetében az elektronikus közszolgáltatásról szóló 2009. évi LX. törvény 31. § (2) bekezdés c) pontjában, valamint a 20. § tekintetében az elektronikus közszolgáltatásról szóló 2009. évi LX. törvény 31. § (2) bekezdés e) pontjában foglalt felhatalmazás alapján, az Alkotmány 35. § (1) bekezdés b) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

***I. Fejezet***

**ÁLTALÁNOS RENDELKEZÉSEK**

**1. A rendelet hatálya**

**1. §** E rendelet hatálya kiterjed:

- a) a központi rendszer működtetőjére, az EFER működtetőjére, az EFER üzemeltetőjére, a fizetési megoldás szolgáltatókra,
- b) a központi rendszer részét képező, az elektronikus fizetéseket és elszámolásokat biztosító alrendszer szolgáltatásaira, valamint
- c) az EFER-hez csatlakozott szervezetekre.

**2. Értelmező rendelkezések**

**2. §** E rendelet alkalmazásában

*1. bankkártyás fizetés:* a pénzforgalom lebonyolításáról szóló MNB rendelet szerinti, a fizető fél által a kedvezményezett útján kezdeményezett fizetés azon esetei, amikor a fizetés kezdeményezése bankkártyával történik;

*2. célszámla:* jogszabály által a fizetés teljesítésére meghatározott fizetési számla;

*3. EFER:* az Elektronikus Fizetési és Elszámolási Rendszer;

*4. EFER-hez csatlakozott szervezet:* az a központi rendszerhez csatlakozott szervezet, amely az EFER szolgáltatásainak igénybevétele érdekében teljesíti a 4. § (1) bekezdése szerinti feltételeket;

5. *EFER elszámolási számla*: az EFER-hez csatlakozott szervezetnek a Magyar Államkincstár által vezetett pénzforgalmi számlája, amely az EFER igénybevételevel indított fizetések elszámolására szolgál;
6. *EFER működtetője*: az elektronikus közszolgáltatás működtetéséről szóló kormányrendeletben kijelölt, az elektronikus közszolgáltatással összefüggésben teljesítendő fizetési kötelezettségek elektronikus úton történő teljesítésének lehetőségét a központi rendszeren biztosító közigazgatási szerv;
7. *EFER üzemeltetője*: az elektronikus közszolgáltatás működtetéséről szóló kormányrendeletben kijelölt, az elektronikus közszolgáltatással összefüggésben teljesítendő fizetési kötelezettségek elektronikus úton történő teljesítésének lehetőségét a központi rendszeren biztosító jogi személy vagy más szervezet, amely gondoskodik az EFER üzemeltetéséről;
8. *elfogadó*: az az EFER-hez csatlakozott szervezet vagy az EFER-hez csatlakozott szervezet által képviselt szervezet, amellyel a fizetési megoldás szolgáltató POS Végfelhasználói Szerződést köt a feléje teljesítendő fizetési kötelezettségek ellenértékének, a fizetési megoldás szolgáltató elfogadási körébe tartozó fizetőkártyákkal történő kiegyenlítésére;
9. *elfogadóhely*: az elfogadó használatában álló, POS terminállal felszerelt helyiség;
10. *fizetési megoldás*: jogszabályban meghatározott valamely fizetési módra épülő, a fizetési megoldás szolgáltató által biztosított összetett megoldás;
11. *fizetési megoldás szolgáltató*: az a pénzforgalmi szolgáltatás nyújtásáról szóló törvény szerinti pénzforgalmi szolgáltató, amely valamely fizetési megoldást az EFER számára biztosít;
12. *fizető fél*: az a természetes személy, jogi személy, jogi személyiség nélküli gazdasági társaság, egyéb szervezet vagy egyéni cég, amely az EFER-hez csatlakozott szervezet felé teljesítendő fizetési kötelezettséget az EFER-en elérhető fizetési megoldással teljesíti;
13. *központi rendszerhez csatlakozott szervezet*: a központi rendszerhez az elektronikus közszolgáltatás működtetéséről szóló kormányrendelet szerint csatlakozott szervezet;
14. *központi rendszer működtetője*: az elektronikus közszolgáltatás működtetéséről szóló kormányrendeletben kijelölt, és az ott meghatározott tevékenységet végző jogi személy vagy más szervezet;
15. *okmányiroda*: a Központi Okmányiroda, valamint az okmányirodák kijelöléséről és illetékességi területéről szóló kormányrendeletben kijelölt, körzetközponti feladatokat ellátó települési (fővárosi kerületi) önkormányzat jegyzője által a polgármesteri hivatal részeként működtetett szervezet, amely útján a körzetközponti jegyző ellátja a hatáskörébe utalt elsőfokú közigazgatási hatósági feladatait;
16. *POS-terminál (point of sale)*: a pénztárba épített vagy különálló elektronikus berendezés, amely az elfogadóhelyen a bankkártyás fizetés lebonyolításának eszköze;
17. *POS Végfelhasználói Nyilatkozat*: az az adatlap, amely az elfogadóknak a POS Végfelhasználói Szerződés szempontjából legfontosabb adatait tartalmazza.

## ***II. Fejezet***

# **AZ ELEKTRONIKUS FIZETÉSI ÉS ELSZÁMOLÁSI RENDSZER MŰKÖDÉSE**

### **3. Az EFER csatlakozás**

**3. § (1)** Az EFER működtetője az EFER-en elérhető fizetési módok igénybevétele érdekében megállapodást köt azokkal a fizetési megoldás szolgáltatókkal, akik a megállapodásban vállalják, hogy az EFER-rel és az EFER-hez csatlakozott szervezetekkel való kapcsolattartásra az erre a célra biztosított csatlakozó felületet használják.

(2) A fizetési megoldás szolgáltató csatlakozására a központi rendszerhez való csatlakozásnak az elektronikus közszolgáltatások nyújtóira vonatkozóan jogszabályban meghatározott eljárásrendje és követelményrendszere irányadó.

(3) Az EFER-en azon fizetési megoldások érhetők el, amelyek elérhetővé tételére a fizetési megoldás szolgáltató csatlakozási megállapodást kötött az EFER működtetőjével, és teljesítette az e rendeletben, valamint a csatlakozási megállapodásban a csatlakozás feltételeként meghatározott további kötelezettségeket.

(4) Az (1)-(3) bekezdésben foglaltaktól eltérően, az az EFER-hez csatlakozott szervezet, amelyik csatlakozását megelőzően már lehetővé tette ügyfelei számára, hogy fizetési kötelezettségeiknek POS terminálon kezdeményezett bankkártyás fizetéssel tegyenek eleget, az ezt biztosító fizetési megoldás szolgáltatóval közvetlenül megállapodhat arról, hogy ez a fizetési megoldás az EFER igénybevételel valószínűleg megvalósuljon. Ez esetben is a fizetési megoldás szolgáltatónak vállalnia kell az (1) bekezdés szerinti feltételek teljesítését.

(3) A (4) bekezdésben foglaltak alkalmazása esetén az EFER-hez csatlakozott szervezetnek értesítési kötelezettsége keletkezik az EFER működtetője és üzemeltetője felé. Az értesítést a megállapodás megkötését követő 15 napon belül meg kell küldeni az EFER működtetőjének és üzemeltetőjének, és tartalmaznia kell a fizetési megoldás szolgáltató nevét, székhelyét, valamint nyilatkozatát az (1) bekezdés szerinti feltételek teljesítéséről.

**4. § (1)** Az EFER-hez az alábbi feltételeknek megfelelő, a központi rendszerhez csatlakozott szervezet csatlakozhat:

a) a központi rendszer működtetőjével kötött együttműködési megállapodása az EFER-hez való csatlakozásra is kiterjed, és

b) az EFER működtetőjével a fizetési megoldás szolgáltatókat megillető tranzakciós díjak megtérítése érdekében megállapodást kötött, és ezt követően teljesítette a jogszabályban és a megállapodásban a csatlakozásra meghatározott kötelezettségeket.

(2) Az EFER szolgáltatásainak nyújtása és igénybevétele során az EFER és az EFER-hez csatlakozott szervezetek közötti kapcsolattartásra az EFER-en erre a célra biztosított csatlakozó felület és biztonságos csatorna szolgál, amely az EFER-hez csatlakozott szervezetek számára a hivatali kapu részeként érhető el.

**5. §** Az EFER-hez csatlakozott igénybe vevők számára a központi rendszer szolgáltatásait az EFER szolgáltatásaival együtt, közös csatlakozási ponton keresztül kell nyújtani.

#### **4. Fizetési kötelezettségek elektronikus úton történő teljesítése**

**6. §** Fizetési kötelezettség az EFER igénybevételével elektronikus úton akkor teljesíthető, ha az adott fizetési kötelezettségre vonatkozó jogszabály azt kifejezetten lehetővé teszi.

#### **5. Az EFER-en elérhető fizetési megoldások**

**7. §** A kormányzati portálon történő közzététel érdekében az EFER üzemeltetője folyamatosan adatot szolgáltat a központi rendszer működtetője részére a fizetési megoldás szolgáltatókról, valamint az általuk biztosított, az EFER-en keresztül elérhető fizetési módokról és fizetési megoldásokról.

#### **6. Elektronikus fizetés teljesítése az EFER igénybevételével**

**8. §** Az EFER-hez csatlakozott szervezet lehetőséget biztosíthat több fizetési kötelezettség egy fizetési tranzakcióvá történő összevonására.

**9. §** (1) Az EFER igénybevételével történő fizetési folyamat kezdeményezésekor az EFER-hez csatlakozott szervezet az alábbi adatokat adja át az EFER részére:

*a)* a fizetendő összeget, a célszámla számát, a 8. § szerinti esetben pedig a fizetendő összeget és annak bontását jogcímek, összegek és célszámlák szerint;

*b)* az EFER-hez csatlakozott szervezet által képzett, az adott fizetési folyamathoz rendelt fizetési ügyazonosítót;

*c)* a fizetés EFER elszámolási számlájának számát, a POS terminálon kezdeményezett bankkártyás fizetés kivételével;

*d)* a fizető fél által a fizetési kötelezettség teljesítése céljából megadott fizetési adatokat, így különösen a választott fizetési megoldást és az ehhez szükséges adatokat, amelyek törvény rendelkezése alapján tartalmazhatnak személyes adatokat;

*e)* az előkészített fizetési ügylet EFER-hez csatlakozott szervezet által meghatározott érvényességi idejét;

*f)* a fizetési ügylet elszámolásához szükséges további adatokat, amelyek törvény rendelkezése alapján tartalmazhatnak személyes adatokat.

(2) Az (1) bekezdés b) pontja szerinti fizetési ügyazonosító első 9 karaktere az EFER-hez csatlakozott szervezetnek a hivatali kapu nyilvántartásban kapott, nem változó és egyedi azonosítója. A fizetési ügyazonosító képzési szabályait egyebekben az EFER-hez csatlakozott szervezet határozza meg azzal, hogy annak egyedinek kell lennie, és személyes adatot kizárólag

törvény felhatalmazása alapján tartalmazhat. A fizetési ügyszonosító legfeljebb 24 karakterből állhat.

(3) Az EFER az (1) bekezdés szerinti adatszolgáltatás alapján az alábbi adatokat adja át a fizető fél által kiválasztott fizetési módot a fizető fél számára biztosító fizetési megoldás szolgáltató részére:

*a)* az (1) bekezdés *a)* pontja szerinti fizetendő összeget, valamint a fizető félnek a fizetési folyamat kezdeményezésekor az EFER-hez csatlakozott szervezet felé irányuló kifejezett kérése esetén az (1) bekezdés *a)* pontjában megjelölt további adatokat;

*b)* az (1) bekezdés *b)*-*e)* pontja szerinti további fizetési adatokat.

(4) A fizetési megoldás szolgáltató a csatlakozási megállapodásban vállalja, hogy a fizető félnek legfeljebb az (1) bekezdés *e)* pontja szerinti időpontig teszi lehetővé az EFER-től a (3) bekezdés szerint átvett adatoknak megfelelően, az általa nyújtott fizetési megoldás használatával az (1)-(3) bekezdés szerint előkészített fizetési ügyszonyteljesítését vagy elutasítását.

**10. § (1)** A fizetési megoldás szolgáltató a fizetés fizető fél általi jóváhagyását és a fizetési folyamat visszavonhatatlan elindítását követően a vonatkozó csatlakozási megállapodásban meghatározott formai és tartalmi követelményeknek megfelelő elektronikus igazolást állít ki. Az igazolás tartalmazza:

*a)* a fizetett összeget,

*b)* a fizetés jóváhagyásának időpontját,

*c)* a 9. § (1) bekezdés *b)* pontja szerinti fizetési ügyszonyteljesítőt,

*d)* a fizetés EFER elszámolási számlájának számát, a POS terminálon kezdeményezett bankkártyás fizetés kivételével, valamint

*e)* a fizetési megoldás szolgáltató azon nyilatkozatát, hogy az igazolásban megjelölt fizetési folyamatot a fizető fél jóváhagyásának megfelelően visszavonhatatlanul elindította.

(2) Amennyiben a fizető fél elutasítja a 9. § (1)-(3) bekezdés szerint előkészített fizetési ügyszonyteljesítést, vagy a 9. § (1) bekezdés *e)* pontja szerinti érvényességi idő lejár, úgy a fizetési megoldás szolgáltató által kiállított igazolás a fizetési megoldás szolgáltató erre vonatkozó nyilatkozatát, a 9. § (1) bekezdés *a)* pontja szerinti fizetendő összeget, valamint a 9. § (1) bekezdés *b)* pontja szerinti fizetési ügyszonyteljesítőt tartalmazza.

(3) Átutalással történő fizetés esetén a fizetési megoldás szolgáltató az (1)-(2) bekezdés szerinti igazolást az EFER részére elektronikus úton küldi meg. Az EFER a fizetési megoldás szolgáltató által átadott igazolást az EFER-hez csatlakozott szervezet részére elektronikus úton továbbítja.

(4) POS terminálon kezdeményezett bankkártyás fizetés esetén a fizetési megoldás szolgáltató az (1)-(2) bekezdés szerinti igazolást közvetlenül az EFER-hez csatlakozott szervezet részére küldi meg. Az EFER-hez csatlakozott szervezet a fizetési megoldás szolgáltató által átadott igazolást az EFER részére elektronikus úton továbbítja.

(5) A fizetési megoldás szolgáltató átutalással történő fizetés esetén az (1) bekezdés szerinti igazolás kiállítását követően készfizető kezesként felel az igazolásban feltüntetett, a fizető felet terhelő fizetési kötelezettség teljesítéséért.

## **7. Az elektronikus fizetések ellenőrzése**

**11. §** (1) A 9. § (1) bekezdés szerinti adatokat az EFER működtetője az EFER útján ellenőrzi. Amennyiben az adatokban hibát, eltérést észlel, az adatokat a hiba, eltérés megjelölésével visszaküldi az EFER-hez csatlakozott szervezetnek. Az eltérés megszüntetése után az EFER-hez csatlakozott szervezet a 9. § (1) bekezdés szerinti adatokat adja át az EFER részére.

(2) A 10. § (1) bekezdés szerinti adatokat az EFER működtetője az EFER útján ellenőrzi. Amennyiben az adatokban hibát, eltérést észlel, az adatokat a hiba, eltérés megjelölésével visszaküldi a fizetési megoldás szolgáltatónak. A hiba kijavítása, az eltérés megszüntetése után a fizetési megoldás szolgáltató a 10. § (1) bekezdés szerinti adatokat adja át az EFER részére.

## **8. Az elektronikus fizetések elszámolása**

**12. §** (1) Az EFER igénybevételével teljesített befizetés az EFER-hez csatlakozott szervezet által a 9. § (1) bekezdés c) pontja szerint megjelölt EFER elszámolási számlára kerül jóváírásra.

(2) Az EFER igénybevételével, az EFER elszámolási számlára teljesített fizetési ügyletek elszámolása érdekében az EFER működtetője az EFER-hez csatlakozott szervezet által az adott fizetési ügylethez kapcsolódóan a 9. § (1) bekezdés a) pontja alapján átadott bontásnak megfelelően előkészíti az EFER elszámolási számlára jóváírt összegek célszámlákra való átvezetéséhez szükséges átutalási megbízásokat, a kincstári számlavezető rendszer által feldolgozható formátumban. Az EFER-hez csatlakozott szervezet átutalási megbízás útján rendelkezik az EFER elszámolási számlára jóváírt összegek célszámlákra való átvezetéséről, és ellenőrzi ennek megtörténtét.

## **9. Az elektronikus fizetések elszámolásának ellenőrzése**

**13. §** (1) Az EFER működtetője az EFER útján ellenőrzi, hogy a fizetési megoldás szolgáltató által az EFER elszámolási számlára vállalt, a 10. § (1) bekezdés szerint elektronikus igazolásban igazolt befizetés teljesült-e.

(2) Az EFER elszámolási számlára érkezett téves, vagy a 10. § (1) bekezdés a) pontjában megjelölt összegtől eltérő összegű utalásokkal kapcsolatos hibakezelés a számla felett rendelkező, EFER-hez csatlakozott szervezet feladata.

## **10. A költségek elszámolása**

**14. §** (1) A fizetési megoldás szolgáltatókat a 4. § szerinti megállapodás alapján megillető díjakat az erre vonatkozóan kiállított, ellenőrzött számla alapján az EFER működtetője fizeti meg.

(2) Az (1) bekezdés szerinti díjaknak az EFER-hez csatlakozott szervezetek felé teljesített fizetésekre eső részét az EFER működtetője az EFER-hez csatlakozott szervezetekre a csatlakozási megállapodás alapján továbbhárítja, az EFER-hez csatlakozott szervezetek külön rendelkezése nélkül a Magyar Államkincstár útján, számláik megterhelésével.

## **11. Az okmányirodákra vonatkozó külön rendelkezések**

**15. § (1)** Az okmányirodák tekintetében az EFER-hez csatlakozott szervezet a Közigazgatási és Elektronikus Közszolgáltatások Központi Hivatala (a továbbiakban: KEK KH). Az EFER szolgáltatásainak igénybevételét az okmányirodák számára a KEK KH informatikai rendszerén keresztül biztosítja.

(2) A körzetközponti feladatokat ellátó települési önkormányzat jegyzője a fizetési kötelezettség POS terminálon kezdeményezett bankkártyás fizetéssel történő teljesítésének lehetőségét a KEK KH által működtetett informatikai rendszer igénybevételével, az okmányirodák működésének személyi és technikai feltételeiről szóló miniszteri rendeletben meghatározott technikai feltételeknek megfelelően biztosítja.

(3) A POS terminálok használatára, valamint a bankkártyás fizetés lebonyolítására vonatkozó szabályokat tartalmazó POS Végfelhasználói Nyilatkozatot a fizetési megoldás szolgáltató részére a (2) bekezdés szerinti, az okmányirodák működésének személyi és technikai feltételeiről szóló miniszteri rendelet 3. számú melléklet 1. pont h) alpontja szerinti elfogadók egyénileg írják alá. A POS Végfelhasználói Nyilatkozat aláírásáig az elfogadóhelyeken a fizetőkártya-elfogadó szolgáltatás nem vehető igénybe.

## ***V. Fejezet***

### **ZÁRÓ RENDELKEZÉSEK**

#### **12. Hatályba léptető rendelkezések**

**16. § (1)** E rendelet a (2) bekezdésben foglaltak kivételével 2011. május 31-én lép hatályba.

(2) Az 5. § 2012. január 1-jén lép hatályba.

#### **13. Módosító rendelkezések**

**17. § (1)** Az elektronikus közszolgáltatás működtetéséről szóló 222/2009. (X. 14.) Korm. rendelet (a továbbiakban: R1.) 2. § k) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

*[E rendelet alkalmazásában]*

„*k) üzemeltető*: e rendeletben kijelölt, a központi rendszer elemeinek létrehozását, fejlesztését és üzemeltetését a működtető irányításával - szükség esetén más szervezetek bevonásával - ellátó szervezet.”

(2) Az R1. 3. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„3. § (1) Az elektronikus közszolgáltatásokat biztosító központi elektronikus szolgáltató rendszert – a (2) bekezdésben meghatározottak figyelembe vételével – a Nemzeti Fejlesztési Minisztérium működteti.

(2) Az elektronikus fizetési szolgáltatást biztosító alrendszer működtetője a Nemzetgazdasági Minisztérium, amely e feladatát a Magyar Államkincstár, valamint a Kormányzati Informatikai



Fejlesztési Ügynökség közreműködésével látja el. Az elektronikus fizetési szolgáltatást biztosító alrendszer működtetője felelős a működtetésben közreműködő szervezetek tevékenységéért. Ha jogszabály a működtetőre vonatkozó kötelezettséget állapít meg, úgy az az elektronikus fizetési szolgáltatást biztosító alrendszer e bekezdés szerinti működtetőjére csak akkor irányadó, ha a jogszabály kifejezetten így rendelkezik.”

(3) Az R1. 5. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„5. § (1) A központi rendszer üzemeltetését az elektronikus fizetési szolgáltatást biztosító alrendszer kivételével a Kopint-Datorg Infokommunikációs Zrt. (a továbbiakban: üzemeltető) a működtetővel kötött közszolgáltatási szerződés keretében látja el.

(2) Az üzemeltető a központi rendszer elemeinek fejlesztését és üzemeltetését a működtető irányításával látja el, a miniszter előzetes hozzájárulásával, a feladat jellegének megfelelően költségvetési szervek, illetve megfelelő beszerzési eljárásban kiválasztott vállalkozók közreműködését igénybe veheti.

(3) A 4. § szerinti adatkezelő az üzemeltetővel a központi rendszer üzemeltetése érdekében adatfeldolgozási megállapodást köt.

(4) Az üzemeltető köteles a központi rendszerhez kapcsolódó beszerzési eljárásaiba a működtetőt bevonni. Az Európai Unió közbeszerzési értékhatárát meghaladó, a központi rendszerhez kapcsolódó beszerzései a miniszter jóváhagyásával válnak hatályossá (feltételhez kötött közbeszerzések).

(5) Az üzemeltető és a 4. § szerinti adatkezelő a központi rendszer bármely, a működés folyamatoságát veszélyeztető állapota vagy üzemzavara esetén köteles a működtetőt haladéktalanul értesíteni, és szükség esetén bevonásukkal megtenni a helyzet elhárításához szükséges lépéseket.

(6) Az üzemeltető havi rendszerességgel, utólag, a kormányzati portálon közzéteszi a központi rendszer igénybevételi adatait, valamint költségelszámolását, illetve a rendszer működtetéséből származó bevételeket.

(7) Az elektronikus fizetési szolgáltatást biztosító alrendszer üzemeltetője a Magyar Államkincstár. Az elektronikus fizetési szolgáltatást biztosító alrendszer üzemeltetője a (2) bekezdés rendelkezései szerint más költségvetési szervek és vállalkozók közreműködését igénybe veheti. Ha jogszabály az üzemeltetőre vonatkozó kötelezettséget állapít meg, úgy az az elektronikus fizetési szolgáltatást biztosító alrendszer e bekezdés szerinti üzemeltetőjére csak akkor irányadó, ha a jogszabály kifejezetten így rendelkezik.”

(4) Az R1. 16. § a következő (6a) bekezdéssel egészül ki:

„(6a) Az elektronikus fizetési szolgáltatást biztosító alrendszerhez való csatlakozáskor az együttműködési, kommunikációs tesztek akkor minősülnek sikeresnek, ha az elektronikus fizetésekre és elszámolásokra vonatkozó szabályokról szóló kormányrendelet szerinti EFER üzemeltetője azt megállapítja.”

**18. §** Az elektronikus közszolgáltatás biztonságáról szóló 223/2009. (X. 14.) Korm. rendelet (a továbbiakban: R2.) 2. § j) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

*[E rendelet alkalmazásában]*

„j) *üzemeltető*: az elektronikus közszolgáltatás működtetéséről szóló kormányrendeletben kijelölt, a központi rendszer elemeinek létrehozását, fejlesztését és üzemeltetését a működtető irányításával - szükség esetén más szervezetek bevonásával - ellátó szervezet.”

**19. §** (1) A központi elektronikus szolgáltató rendszer igénybevevőinek azonosításáról és az azonosítási szolgáltatásról szóló 224/2009. (X. 14.) Korm. rendelet (a továbbiakban: R3.) 2. § h) pontja helyébe a következő rendelkezés lép

„h) *üzemeltető*: az elektronikus közszolgáltatás működtetéséről szóló kormányrendeletben kijelölt, a központi rendszer elemeinek létrehozását, fejlesztését és üzemeltetését a működtető irányításával - szükség esetén más szervezetek bevonásával - ellátó szervezet.”

(2) az R3. 30. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) Ha a (2) és (3) bekezdés szerinti feltételek együttesen teljesülnek, és az igazgatási szolgáltatási díj vagy az annak megfizetésére irányuló fizetési folyamat visszavonhatatlan elindításáról szóló elektronikus igazolás megérkezett, a regisztrációt kérő ügyfélkapuja értesítési tárhelyére haladéktalanul megkapja a hivatali kapu azonosítóját és az egyszer használatos aktiváló kódot.”

**20. §** Az elektronikus közszolgáltatásról és annak igénybeviteléről szóló 225/2009. (X. 14.) Korm. rendelet (a továbbiakban: R4.) 2. § h) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

*[E rendelet alkalmazásában]*

„h) *üzemeltető*: az elektronikus közszolgáltatás működtetéséről szóló kormányrendeletben kijelölt, a központi rendszer elemeinek létrehozását, fejlesztését és üzemeltetését a működtető irányításával - szükség esetén más szervezetek bevonásával - ellátó szervezet.”

## R É S Z L E T E S I N D O K O L Á S

Az Ekszt. a központi elektronikus szolgáltató rendszer elemeként határozta meg az elektronikus fizetéseket és elszámolás lehetőségét biztosító rendszert. Az Ekszt. felhatalmazta a Kormányt, hogy rendeletben állapítsa meg az elektronikus fizetésekre és elszámolásokra vonatkozó részletes szabályokat. A tervezet az Ekszt. felhatalmazó rendelkezésének eleget téve a jelenleg megvalósítás alatt álló EFER kiemelt EU-s projekthez igazított szabályokat tartalmazza.

Az EFER lehetővé teszi, hogy egy fizető fél (tipikusan: ügyfél) számára az EFER-hez csatlakozott szervezet (tipikusan: közigazgatási hatóság) felé teljesítendő fizetési kötelezettséget (tipikusan: egyes adófajták, illetékek, szolgáltatási díjak) a rajta elérhető fizetési megoldás használatával teljesíthesse.

Maga az EFER nem végez a hitelintézeti törvény hatálya alá tartozó pénzügyi szolgáltatást vagy kiegészítő pénzügyi szolgáltatást. Az EFER minősítésével kapcsolatosan ugyanis meghatározó jelentőségű két körülmény:

1. Az **EFER** ténylegesen **nem vesz részt konkrét fizetési-elszámolási műveletek lebonyolításában**. Az EFER technikai jellegű szolgáltatást nyújt, a fizetési műveletekhez kapcsolódó pénzügyi szolgáltatást a fizetési megoldás szolgáltató (FMSZ) nyújtja, a fizetési műveletek lebonyolítása nem az EFER-en keresztül, hanem azon kívül történik. Az EFER csupán meghatározott, technikai jellegű részfeladatokat lát el az egyes tranzakciók kapcsán, így például (i) átveszi a szakrendszertől és az FMSZ felé továbbítja az előkészített fizetési adatokat, valamint (ii) átveszi és a szakrendszer felé továbbítja a fizetési ígérvényt stb. Ezek a technikai szolgáltatások kívül maradnak a pénzforgalmi szabályozás hatókörén.
2. Az **EFER szolgáltatásai nem üzletszerűek**. A Hpt. vonatkozó meghatározása szerint üzletszerű tevékenység „az ellenérték fejében nyereség, illetve vagyonszerzés végett - előre egyedileg meg nem határozott ügyletek megkötésére irányuló - rendszeresen folytatott gazdasági tevékenység”. Az EFER esetében nincs szó ellenértékről (csupán bizonyos mértékű költségáthárításról), valamint nyereség-, illetve vagyonszerzési célról.

Az EFER ugyanakkor teljes mértékben támaszkodik a pénzforgalmi szabályozásra, az az alapján megvalósult fizetési módokra, szolgáltatásokra. A jogszabálytervezet ezért e fizetési műveletek kapcsán a pénzforgalmi szabályozás fogalomrendszerét használja, annak mindenben megfelelően.

A csatlakozott szervezet akkor jogosult az EFER szolgáltatásainak igénybevételére, ha a Nemzeti Fejlesztési Minisztériummal, mint a központi rendszer működtetőjével az EFER-re is kiterjedő együttműködési megállapodást kötött, és a fizetési megoldás szolgáltatókat megillető tranzakciós díjak megtérítése tárgyában megállapodást kötött az EFER működtetőjével, a Nemzetgazdasági Minisztériummal, és ezt követően teljesítette a csatlakozásra jogszabályban, illetve a megállapodásban meghatározott feltételeket.

A jogszabálytervezet személyi hatálya kiterjed még a fizetési megoldás szolgáltatóra (tipikusan: pénzügyintézet), amely az EFER működtetőjével, azaz a Nemzetgazdasági Minisztériummal kötött megállapodás alapján fizetési megoldást biztosít az EFER számára.

A megállapodás megkötése során az állami beszerzésekre vonatkozó szabályokat figyelembe kell venni. A fizetési megoldás szolgáltatókat így két csoportra kell osztani aszerint, hogy a velük való megállapodás a közbeszerzési törvény hatálya alá esik-e vagy sem. Közbeszerzés-köteles szolgáltatás esetén a szerződési feltételeket a kiírás tartalmazza. Abban az esetben pedig, amikor a szolgáltatás nem esik a közbeszerzési törvény hatálya alá, a szerződési feltételeket tájékoztatóba kell foglalni, amelyet az EFER üzemeltetője folyamatosan közzétesz. (Ez a megoldás természetesen azzal jár együtt, hogy azokkal a fizetési megoldás szolgáltatókkal, amelyek a közbeszerzési törvény hatálya alá tartozó szolgáltatást és a közbeszerzési törvény hatálya alá nem tartozó szolgáltatást egyaránt nyújtanak, mind a két szerződést meg kell kötni.)

A megállapodás azzal a fizetési megoldás szolgáltatóval köthető meg, amely teljesítette a csatlakozás műszaki, biztonsági, egyéb feltételeit. A megállapodásnak tartalmaznia kell az EFER-en keresztül elérhető fizetési megoldásokat. Az aktuálisan elérhető fizetési módok és fizetési megoldások listáját a központi rendszer működtetője a kormányzati portálon teszi közzé, amihez az EFER üzemeltetője folyamatosan adatot szolgáltat.

A jelenleg alkalmazott elektronikus fizetési megoldások:

- személyes megjelenést nem igénylő ügyintézés esetén az internetbank (házibank), mobilbank és bankkártyás (VPOS) fizetés használata,
- személyes megjelenéssel járó ügyintézés esetén a bankkártyás (POS) fizetés, de itt is lehetőség van internetbankkal, mobilbankkal történő fizetésre.

Az állampolgárok és a gazdálkodók így az általuk napi gyakorlatban alkalmazott elektronikus fizetési lehetőségeket használhatják az állammal szemben fennálló fizetési kötelezettségeik teljesítésére is, tehát azonnal (regisztrációs teher, betanulás nélkül) teljesíthetik a befizetést.

Az EFER lehetővé teszi, hogy az egy ügyhöz tartozó, de különböző jogosultaknak történő befizetések egy fizetési tranzakcióval történjenek, így csökkenthető a tranzakciók száma és költsége. Az összevonhatóságról több, különböző jogcímen fizetendő tétel (pl. személyi jövedelemadó, vagyonszerzési illeték) esetén az ágazati jogszabályokban kell rendelkezni.

A fizetés teljesítéséhez a csatlakozott szervezet adatokkal (fizetendő összeg, annak bontása, ügyazonosító, EFER elszámolási számla száma, fizető fél által megadott adatok, a fizetési ügylet érvényességi ideje, az elszámoláshoz szükséges további adatok) szolgál az EFER-nek.

Az EFER az előbbi adatokból a fizető fél által választott fizetési mód alapján megkeresett fizetési megoldás szolgáltatónak a jogszabálytervezetben meghatározott adatokat továbbítja. A fizető fél számára alternatív lehetőséget kell felajánlani a fizetési kötelezettség teljesítéséhez, azaz biztosítani kell azt, hogy többféle fizetési megoldás közül választhasson.

Amennyiben a fizető fél a fizetési ügylet elfogadásáról vagy elutasításáról a fizetési megoldás szolgáltató által számára felkínált elfogadási időn belül dönt, vagy azt elmulasztja, a fizetési megoldás szolgáltató különböző adattartalmú elektronikus igazolást állít ki, amelyet az EFER-nek, illetve bankkártyás fizetés esetén közvetlenül a csatlakozott szervezetnek küld meg. A fizetési

ügylet fizető fél általi elfogadása esetén az igazolás kiállítását megelőzően a fizetési megoldás szolgáltató a fizetési folyamatot visszavonhatatlanul elindítja.

Ezt követően az EFER, illetve bankkártyás fizetés esetén a csatlakozott szervezetek tájékoztatják egymást a fizetési folyamat visszavonhatatlan elindításáról vagy a fizetési ügylet meghiúsulásáról.

Az EFER igénybevételével megvalósuló átutalásos fizetés az elektronikus környezetben való fizetés hatékony megoldását valósítja meg. Mind a működési modell, mind a használt formátumok, megoldások akár piaci környezetben, piaci szolgáltatók által is használhatók lennének. Ezt elősegíti az is, hogy az EFER-hez csatlakozó pénzforgalmi szolgáltatók az EFER csatlakozás kapcsán végrehajtják azokat a fejlesztéseket, amelyek pénzforgalmi szolgáltatói oldalon szükségesek e fizetési megoldások használatához. Rövidtávú cél ezért az EFER által használt megoldások piaci hasznosításához szükséges szabályozások megalkotása, különösen az EFER kapcsán megvalósított visszavonhatatlan átutalás fizetési típusként való intézményesítése a vonatkozó MNB rendeletben.

A jogszabálytervezet készfizető kezesi felelősséget ír elő a fizetési megoldás szolgáltató számára átutalás esetén.

Az elektronikus fizetések ellenőrzését az EFER automatikusan végzi. A fizetési folyamat kezdeményezésekor keletkezett adatokhoz kapcsolódó hibák, eltérések esetén az adatokat visszaküldi az EFER-hez csatlakozott szervezetnek, a fizetési folyamat elindításáról szóló igazoláshoz kapcsolódó hibák, eltérések esetén az adatokat a fizetési megoldás szolgáltatónak küldi vissza.

Az EFER elszámolási számlára érkezett befizetéseket a csatlakozott szervezet átutalási megbízása alapján az EFER a csatlakozott szervezet által megadott bontás szerint a célszámlákra átvezetteti.

Az EFER automatikusan ellenőrzi azt is, hogy az elszámolási számlára megérkezett-e a fizetési megoldás szolgáltató által igazolt befizetés.

Tekintettel arra, hogy a hibásan vagy jogcím nélkül megküldött összeg elszámolási számláról a fizetési megoldás szolgáltatónak való visszaküldésére sem az EFER, sem a számlavezető rendszer nem alkalmas, a hibakezelés a számla felett rendelkező, EFER-hez csatlakozott szervezet feladata.

Az elektronikus fizetés költségeinek jelentős tényezője a fizetési megoldás szolgáltatókat megillető tranzakciós díj. A díjakat az EFER működtetője fizeti meg a szolgáltatók részére, azonban az Ekszt. alapján, azokat számláik megterhelésével továbbhárítja az EFER-hez csatlakozott szervezetekre.

A jogszabálytervezetben az okmányirodai eljárásokban alkalmazott bankkártyás fizetések EFER igénybevételével történő teljesítése tekintetében speciális szabályok kerültek elhelyezésre. Ennek oka egyrészt az okmányirodai eljárásokat támogató informatikai rendszer zártságának megőrzése, másrészt az okmányirodában elérhető szolgáltatások, illetve szolgáltatási szintek homogenitásának biztosítása. Az egységes, zárt okmányirodai rendszert a Közigazgatási és Elektronikus Közszolgáltatások Központi Hivatala (a továbbiakban: KEK KH) működteti. Az okmányirodák a KEK KH által biztosított és külön jogszabályban meghatározott technikai eszközökön, illetve informatikai alkalmazásokon felül más eszközök és alkalmazások használatára nem jogosultak. Ebből következően az elektronikus közszolgáltatásról szóló törvényben és annak végrehajtási rendeletében meghatározott csatlakozási feltételek, valamint a központi rendszer által nyújtott szolgáltatások elérése az okmányirodák esetén egyedileg nem biztosítható, hanem csak egységesen, kizárólag a KEK KH informatikai rendszerén keresztül, azonos feltételekkel.

A jogszabálytervezet módosítja az Ekszt. végrehajtási rendeleteit. A módosítás lényege, hogy a központi rendszer működtetője a jövőben az EFER kivételével a Nemzeti Fejlesztési Minisztérium lenne, az EFER működtetője a Nemzetgazdasági Minisztérium, illetve a felügyelete alá tartozó szervezetek lennének. Az EFER üzemeltetője is elválna a központi rendszer üzemeltetőjének személyétől, tehát a Magyar Államkincstár látná el az EFER üzemeltetési feladatait.

A hatálybalépés időpontja az EFER üzembe helyezéséhez igazodik.

## ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATI ÖSSZEFOGLALÓ

### I. A végrehajtás feltételei

*A közpolitikai cél megvalósulásához milyen további kormányintézkedések szükségesek?*

Egyes ágazati jogszabályok módosítása szükséges ahhoz, hogy az elektronikus úton teljesítendő fizetési kötelezettség az EFER igénybevételeivel valósulhasson meg.

*Rendelkezésre állnak-e a döntés végrehajtásához szükséges személyi, tárgyi, költségvetési feltételek? Ha nem, hogyan kerülnek ezek biztosításra?*

Az EFER kialakítását és a KEK KH, NAV (a projekt szerint még APEH és VP) csatlakozását EU forrás fedezi. A rendszer 5 éves fenntartását a támogatási szerződés értelmében hazai forrásból kell finanszírozni. Ezen kívül a csatlakozó szervezeteknek (intézményeknek) ügyintézési rendszerük illesztésére, valamint a személyes megjelenéssel járó ügyintézés esetén a bankkártyás fizetés lehetőségének megteremtéséhez POS (Point of Sale) terminál beszerzésére forrásokat kell biztosítani. Az illesztés forrásigénye intézményenként 20-30 millió Ft, 1 db POS terminál költsége kb. 75.000 Ft. Az intézményi csatlakozást szintén EU forrásból finanszírozó pályázat előkészítés alatt van.

Az EFER működtetése során a fizetési tranzakciókkal összefüggésben a fizetési szolgáltatók által felszámított díjat az EFER működtetője továbbhárítja az EFER-hez csatlakozott szervezetek felé. (A költség az állampolgárokra nem kerül továbbhárításra.)

Az EFER működtetésének további költségeit a költségvetés fogja biztosítani közvetlenül az EFER működtetője számára (lásd alább a IV. pontot).

*Melyek a fenntartható finanszírozás feltételei?*

A támogatási szerződés értelmében a rendszert legalább 5 évig fenn kell tartani és működtetni kell. Az Ekszt. szerint a központi rendszer ingyenes szolgáltatásként biztosítja az elektronikus közszolgáltatással összefüggésben teljesítendő fizetési kötelezettségek elektronikus megfizetésének lehetőségét, így az EFER fenntartható finanszírozását nem közvetlen díjakkal, hanem közvetett módon kell biztosítani. A finanszírozás alapvető forrása az ügyintézésben elérhető megtakarítás, amely a személyes megjelenéssel járó ügyintézés helyett az elektronikus ügyintézés alkalmazásából, vagy a személyes megjelenéssel járó ügyintézés egyszerűsítéséből, gyorsításából fakad (kézpénz-kezeléssel kapcsolatos költségeknek, postai készpénzátutalási megbízás – sárga csekk – költségeinek megtakarítása, ráfordított munkaidő mennyiségének csökkenése). A fenntartható finanszírozás része, hogy a közigazgatási intézmények vegyék használatba az EFER szolgáltatásait, bővítsék az elektronikus úton intézhető eljárások számát, s ezáltal megtakarításokat érjenek el.

*Milyen kockázatai vannak a végrehajtásnak? Hogyan kerülhetőek el ezek?*

A végrehajtás várható kockázataként lehet értékelni, hogy azok a köztisztviselők, akik az EFER-t bevezető csatlakozott szervezetben dolgoznak, nem alkalmazkodnak kellő rugalmassággal a változásokhoz. Másrészt a társadalmi befogadás oldaláról is lehetnek veszélyek, hiszen miközben egy jelentős csoport képes az elektronikus fizetés használatával komoly előnyöket elérni (ez elsősorban az ügyintézésre fordított idő csökkenésében jelentkezik), addig abból egy réteg nem tud profitálni. A veszély kiküszöbölésére egyrészt a jobb változásmenedzsment képesség kialakításában látunk lehetőséget, másrészt fontos tényező az oktatás, a szolgáltatás használatára vonatkozó közérthető tájékoztatás. Elmondható ugyanakkor, hogy a bankkártyás fizetés és az

elektronikus banki átutalás (internetes bankolás) elfogadottsága és népszerűsége évről évre növekszik az állampolgárok körében, ami az EFER szolgáltatásainak használatára is pozitívan hat.

## **II. A társadalmi hatások összefoglalása**

### **1. Elsődleges, célzott hatások**

*Kinek származik előnye és kinek hátránya a döntésből?*

A központi elektronikus fizetési szolgáltatás az EFER-hez csatlakozott szervezetek számára lehetővé teszi az elektronikus és hagyományos ügyintézéshez illeszkedő elektronikus fizetés felkínálását az ügyfelek számára, ami az ügyintézési időt lerövidíti.

A fizető felek (ügyfelek) a már napi gyakorlatban alkalmazott elektronikus fizetési lehetőségeket (internetbank, mobilbank, bankkártyás fizetés) használhatják az állammal szemben fennálló fizetési kötelezettségeik teljesítésére is, tehát külön költség az alkalmazással kapcsolatban az ügyfeleknél nem merül fel. Az ügyfelek számára az elektronikus fizetés kényelmesebb, valamint jelentős időmegtakarítással jár, ami társadalmi szinten pénzügyi megtakarítást is eredményez.

Az EFER pontos, költségvetési szervhez köthető adatokat biztosít a kialakítás alatt álló Költségvetési Gazdálkodási Rendszer (KGR) számára, láthatóvá teszi a fizetési rendszer működésének költségeit, így a valós gazdálkodás körébe helyezi azokat.

*Milyen előnyök és milyen hátrányok származnak a döntésből?*

Az előnyök a gyorsabb és hatékonyabb közigazgatáson keresztül minden jogkövető állampolgár számára egyértelműek. A polgárok és az állam érdekeinek megfelelően – az egyes ügyintézési feladatokhoz kapcsolódó egyedi megoldások helyett, melyek az állampolgárok oldalán nehezítenék az új fizetési lehetőségek alkalmazását, az állam oldalán pedig összességében magasabb fejlesztési és fenntartási költséget jelentenének – a fizetések jellegéhez illeszkedő, egységes megoldás kerül kialakításra az EFER bevezetésével.

Az EFER állami döntések alapján továbbfejleszhető, a rendszerbe a piaci fejlődés eredményei, új fizetési megoldások gyorsan beépíthetők, amennyiben a szükséges források rendelkezésre állnak. Az állami intézmények viszonylag gyorsabban és egyszerűen beépíthetik működésükbe az elektronikus fizetési szolgáltatást.

A tervezet elfogadásából közvetlen hátránya senkinek sem keletkezik.

### **2. Másodlagos hatások**

Az ágazati jogszabályok módosításával egyre több közigazgatási hatóságnál válik lehetővé az EFER igénybevételevel való elektronikus fizetés, ezáltal egyre több eljárásban csökkenhet az ügyfél által az ügyintézésre fordított idő, és ez jelentősen befolyásolhatja a közigazgatási hatósági tevékenységről alkotott képet.

## **III. Társadalmi költségek**

### **a) A vállalkozások pénzügyi terhei**

A gyorsabb szolgáltatásokon keresztül a vállalkozások pénzügyi terhei csökkennek, sőt néhány pénzügyi terhet (postaköltség, utazási költség) ténylegesen ki is válthat az elektronikus fizetés, ugyanis az EFER-en keresztül történő fizetés nem jelent plusz költséget az állampolgárok számára.

### **b) A háztartások pénzügyi terhei**

A háztartásokra gyakorolt hatás hasonló a vállalkozásokéhoz.



c) Az előterjesztéssel érintett valamely konkrét társadalmi csoport terhei

Az előterjesztés társadalmi csoportok vagyoni és jövedelmi viszonyaira semmilyen negatív hatással nem jár.

d) Hatékonysági és versenyképességi költségek

Közvetlenül a munkaerő költségekre a hatása nem kimutatható. Az ország versenyképességét növeli.

e) Az előterjesztés adminisztratív terhei

Az EFER-hez történő csatlakozás intézményenként egyszeri adminisztratív terhet jelent. A csatlakozási folyamat átfutási ideje kb. 3 hónap. Az állampolgárok részéről az EFER-en keresztül történő fizetés nem eredményez adminisztratív teher növekedést.

#### IV. Költségvetési hatások

*Miként változnak az előterjesztés elfogadásából következően az egyes években a következő adatok? (a költségvetési törvényben meghatározotthoz, a hároméves keretszámokhoz, illetve a jóváhagyott létszámkerethez képest)*

	Saját bevétel	Uniós forrás összege (önerő nélkül)	Kiadás		Költségvetési támogatás	Bevétel és kiadás egyenlege	Létszám (fő)
		Önerő forrása: hazai önrészt nem igényel	Működési	Felhalmozási			
2010	0	3 353 mFt*	55 mFt	0	55 mFt	-55 mFt	10 fő
2011	0	0	407 mFt	0	407 mFt	-407 mFt	+ 0 fő
2012	0	0	570 mFt	0	570 mFt	- 570 mFt	+ 5 fő
2013	0	0	570 mFt	0	570 mFt	- 570 mFt	+ 0 fő

\*EKOP-2.1.1-07-2008-0001 sz. projektből származó adat.

Az adatok nem tartalmazzák a fizetéshez kötődő költséget (a tranzakciós díjat), mert ezt az EFER használatát lehetővé tevő ágazati jogszabályok módosítása kapcsán kell meghatározni.

2012. január 1-jétől teljesítendő, a 4. §-ban foglalt kötelezettség (a központi rendszer egységes csatlakozási pontján keresztül legyen elérhető az EFER) központi rendszerbeli megvalósításának fedezetét a Kopint-Datorg Zrt.-nek kell biztosítania a rendelkezésére álló forrásokból, ezért ennek összegét a fenti táblázat nem tartalmazza.

#### V. Egészségügyi hatások

Az előterjesztésnek nincs egészségügyi vonatkozása.

#### VI. Környezeti hatások

Az előterjesztés célja az elektronizáció, aminek eredményeként a papírfogyasztás csökkenésével és az utazások számának csökkenésével az ezzel együtt járó környeztkárosítás is csökken.