

1. melléklet a BM/226/2010. számú kormány-előterjesztéshez

A Kormány

.../2010. (....) Korm. rendelete

a Bűnügyi Szakértői és Kutatóintézet rendőrség szervezetébe történő integrálásával összefüggésben a fegyveres szervek hivatásos állományú tagjainak szolgálati viszonyáról szóló 1996. évi XLIII. törvény végrehajtásáról szóló 140/1996. (VIII. 31.) Korm. rendelet és a Rendőrség szerveiről és a Rendőrség szerveinek feladat- és hatásköréről szóló 329/2007. (XII. 13.) Korm. rendelet, továbbá a kábítószerekkel és pszichotróp anyagokkal végezhető tevékenységekről szóló 142/2004. (IV. 29.) Korm. rendelet, a közigazgatási bírsággal sújtandó közlekedési szabályszegések köréről, az e tevékenységekre vonatkozó rendelkezések megsértése esetén kiszabható bírságok összegéről, felhasználásának rendjéről és az ellenőrzésben történő közreműködés feltételeiről szóló 410/2007. (XII. 29.) Korm. rendelet, valamint a védett személyek és a kijelölt létesítmények védelméről szóló 160/1996. (XI. 5.) Korm. rendelet módosításáról szóló 63/2010. (III. 18.) Korm. rendelet módosításáról

A Kormány

a bűnügyi nyilvántartási rendszerről, az Európai Unió tagállamainak bíróságai által magyar állampolgárokkal szemben hozott ítéletek nyilvántartásáról, valamint a bűnügyi és rendészeti biometrikus adatok nyilvántartásáról szóló 2009. évi XLVII. törvény 96. § (1) bekezdés *b*) pontjában,

a fegyveres szervek hivatásos állományú tagjainak szolgálati viszonyáról szóló 1996. évi XLIII. törvény 342. § (1) bekezdés *c*) pontjában,

a Rendőrségről szóló 1994. évi XXXIV. törvény 100. § (1) bekezdés *b*) és *c*) pontjában, valamint 100. § (1) bekezdés *i*) pontjában és

a közúti közlekedésről szóló 1988. évi I. törvény 48. § (3) bekezdés *a*) pontjának 5., 20., 21. és 22. alpontjában

kapott felhatalmazás alapján,

a New Yorkban 1961. március 30-án kelt, és az 1965. évi 4. törvényerejű rendelettel kihirdetett „Egységes Kábítószer Egyezmény”, továbbá az annak módosításáról és kiegészítéséről szóló, Genfben 1972. március 25-én kelt, és az 1988. évi 17. törvényerejű rendelettel kihirdetett, a fenti egyezményt kiegészítő Jegyzőkönyv; a pszichotróp anyagokról szóló, Bécsben az 1971. február 21. napján aláírt egyezményt kihirdető 1979. évi 25. törvényerejű rendelet; valamint az Egyesült Nemzetek Szervezetének a kábítószeres és pszichotróp anyagok tiltott forgalmazása elleni, 1988. december 20-án, Bécsben kelt Egyezményét kihirdető 1998. évi L. törvény végrehajtása érdekében; továbbá a Rendőrségről szóló 1994. évi XXXIV. törvény 100. §-a (1) bekezdésének *a*) és *k*) pontjaiban; valamint az emberi felhasználásra kerülő gyógyszerekről szóló 1998. évi XXV. törvény 19. §-a (3) bekezdésének és 24. §-a (1) bekezdésének *b*) és *c*) pontjaiban foglaltakra; illetve az Európai Unió Tanácsának a kábítószeres tárgyakban meghozott jogi aktusaira figyelemmel, az Alkotmány 35. § (1) bekezdés *b*) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A fegyveres szervek hivatásos állományú tagjainak szolgálati viszonyáról szóló 1996. évi XLIII. törvény végrehajtásáról szóló 140/1996. (VIII. 31.) Korm. rendelet 2/A. számú melléklete e rendelet 1. melléklete szerint módosul.

2. §

A kábítószerekkel és pszichotróp anyagokkal végezhető tevékenységekről szóló 142/2004. (IV. 29.) Korm. rendelet 1. számú melléklete e rendelet 2. melléklete szerint módosul.

3. §

(1) A Rendőrség szerveiről és a Rendőrség szerveinek feladat- és hatásköréről szóló 329/2007. (XII. 13.) Korm. rendelet 2. § (1) bekezdése a következő *e*) ponttal egészül ki:

[A Rendőrségnek az Rtv. 4. §-ának (3) bekezdése alapján egyes feladatok ellátására létrehozott szervei:]

„*e*) a Bűnügyi Szakértői és Kutatóintézet.”

(2) A Rendőrség szerveiről és a Rendőrség szerveinek feladat- és hatásköréről szóló 329/2007. (XII. 13.) Korm. rendelet a következő 10/A. §-sal egészül ki:

„10/A. § A Bűnügyi Szakértői és Kutatóintézet az országos rendőrfőkapitány közvetlen irányítása alatt országos illetékességgel, önálló szervként ellátja a büntetőeljárásról szóló törvényre tekintettel, a meghatározott szakkérdésekben kizárólagosan eljáró és egyes szakterületeken szakvéleményt adó szervekről szóló kormányrendelet alapján a szakértői, és ezen kívül a bűnügyi technikai feladatokat, ennek keretében

- a)* teljesíti azon hatósági kirendeléseket, amely ügyekben jogszabály lehetővé vagy kötelezővé teszi a bizonyítási eljárás hivatalból való lefolytatását,
- b)* a bíróság, az ügyészség, a rendőrség, illetve jogszabályban meghatározott más hatóság kirendelése, továbbá megbízás alapján szakértői kompetenciakörében igazságügyi szakértői véleményeket készít, nyilvántartásokat kezel,
- c)* ellátja a jogszabályban megjelölt szakértői nyilvántartó szerv feladatait,
- d)* ellátja a szakértői működéssel kapcsolatos külön jogszabályban megjelölt egyes igazgatási, gazdálkodási, munkaügyi és nyilvántartási feladatokat, a költségvetés keretei között biztosítja az igazságügyi szakértői szakágak megfelelő szakértői működtetéséhez szükséges feltételeket,
- e)* ellátja a megyei (fővárosi) rendőr-főkapitányságok, a Nemzeti Nyomozó Iroda, a Repülőtéri Rendőr Igazgatóság, a rendőrkapitányságok és a határrendészeti kirendeltségek bűnügyi technikai, kriminálpszichológiai tevékenységének, továbbá a szakértők szakmai tevékenységének irányítását,
- f)* szervezi és irányítja a bűnügyi technikusok képzését, továbbá
- g)* közreműködik a szakértők képzésében.”

(3) A Rendőrség szerveiről és a Rendőrség szerveinek feladat- és hatásköréről szóló 329/2007. (XII. 13.) Korm. rendelet 1. melléklete e rendelet 3. melléklete szerint módosul.

4. §

Az egyes miniszterek, valamint a Miniszterelnökséget vezető államtitkár feladat- és hatásköréről szóló 212/2010. (VII. 1.) Korm. rendelet 40. § (6) bekezdés *f)* pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(A miniszter továbbá)

„*f)* kinevezi a Bűnügyi Szakértői és Kutatóintézet igazgatóját és igazgatóhelyettesét, dönt a vezetői megbízatásuk visszavonásáról és jogviszonyuk fegyelmi vagy egyéb eljárás keretében történő megszüntetéséről, valamint jóváhagyja a Bűnügyi Szakértői és Kutatóintézet ellenőrzéséről készült jelentést,”

5. §

(1) E rendelet – a (2) bekezdésben foglalt kivétellel – 2011. január 1-jén lép hatályba és 2011. január 2-án hatályát veszti.

(2) E rendelet 5. § (3) bekezdése és 6. § (1) és (2) bekezdése a kihirdetését követő 8. napon lép hatályba és a 5. § (3) bekezdés és az 6. § (2) bekezdés kivételével a hatálybalépését követő napon hatályát veszti.

(3) Az 5. § (2) bekezdés rendelkezéseit e rendelet hatálybalépését követően indult, továbbá a megismételt eljárásokban kell alkalmazni.

6. §

(1) Hatályát veszti a közigazgatási bírsággal sújtandó közlekedési szabályszegések köréről, az e tevékenységekre vonatkozó rendelkezések megsértése esetén kiszabható bírságok összegéről, felhasználásának rendjéről és az ellenőrzésben történő közreműködés feltételeiről szóló 410/2007. (XII. 29.) Korm. rendelet 9. § (4) bekezdése.

(2) A védett személyek és a kijelölt létesítmények védelméről szóló 160/1996. (XI. 5.) Korm. rendelet módosításáról szóló 63/2010. (III. 18.) Korm. rendelet 11. § (3) bekezdése nem lép hatályba.

dr. Orbán Viktor
miniszterelnök

1. melléklet a/2010. (....) Korm. rendelethez

A fegyveres szervek hivatásos állományú tagjainak szolgálati viszonyáról szóló 1996. évi XLIII. törvény végrehajtásáról szóló 140/1996. (VIII. 31.) Korm. rendelet 2/A. számú mellékletének Rendőrség című táblázata helyébe a következő táblázat lép:

„Rendőrség

Szerv	Vezetői szint	Munkakör (beosztás)	Rendfokozati maximum	Képesítési követelmény	
				állami iskolai végzettség	szakképesítés
Központi	a Hszt. 245/H. § (2) bekezdése szerinti illetményre jogosult	országos rendőrfőkapitány	tábornok	egyetem	szakirányú felsőfokú
		országos rendőrfőkapitány-helyettes			
		parancsnok (KÖE országos rendőrfőkapitány-helyettes)			
	főosztályvezetői illetményre jogosult	kiemelt főtanácsadó			
		szolgálatvezető (személyügyi, ellenőrzési ORFK)			
		hivatalvezető (ORFK)			
		parancsnokhelyettes (KÖE)	ezredes	egyetem vagy főiskola	
		főosztályvezető			
		igazgató			
		hivatalvezető (KÖE)			
		főosztályvezető-helyettesi illetményre jogosult	szolgálatvezető (személyügyi KÖE)		
			igazgatóhelyettes		
	szolgálatvezető (ellenőrzési KÖE)				
	főosztályvezető-helyettes (KÖE)				
		osztályvezetői illetményre jogosult	osztályvezető		
Területi	főosztályvezetői illetményre jogosult	rendőrfőkapitány	tábornok	egyetem	
		igazgató (NNI, RRI, BSZKI)			
		parancsnok (KR)			
		bűnügyi rendőrfőkapitány-helyettes (BRFK)			
		rendészeti			

		rendőrfőkapitány-helyettes (BRFK)		
	főosztályvezető-helyettesi illetményre jogosult	rendőrfőkapitány-helyettes	ezredes	egyetem vagy főiskola
		parancsnokhelyettes (KR)		
		igazgatóhelyettes (NNI, RRI, BSZKI)		
		főosztályvezető (NNI, KR, BRFK)		
		hivatalvezető (BRFK)		
		szolgálatparancsnok (KR terrorelhárító, tűzszerész)		
		igazgató		
		parancsnok (ÁFSZ, LRP)		
		zászlóaljparancsnok (BRFK)		
		igazgatóhelyettes (OKI)		
		hivatalvezető		
		szolgálatvezető		
		osztályvezetői illetményre jogosult	osztályvezető (BSZKI)	
	szolgálatparancsnok (KR pénzkísérő)			
	szakcsoportvezető (OKI)			
	szolgálatparancsnok-helyettes			
	parancsnokhelyettes (LRP)			
Helyi	főosztályvezetői illetményre jogosult	kapitányságvezető (kiemelt)	ezredes	egyetem vagy főiskola
		kapitányságvezető	alezredes	
	főosztályvezető-helyettesi illetményre jogosult	kapitányságvezető-helyettes (kiemelt)		
		határrendészeti kirendeltségvezető		
	osztályvezetői illetményre jogosult	osztályvezető		
		hivatalvezető (kiemelt)		
		őrsparancsnok (osztály jogállású)		

Rövidítések:

RTF: Rendőrtiszti Főiskola

ORFK: Országos Rendőr-főkapitányság

KÖE: Köztársasági Őrezred

NNI: Nemzeti Nyomozó Iroda

RRI: Repülőtéri Rendőr Igazgatóság

BSZKI: Bűnügyi Szakértői és Kutatóintézet

KR: Készenléti Rendőrség

BRFK: Budapesti Rendőr-főkapitányság

OKI: Oktatási Igazgatóság

NOPVK: Nemzetközi Oktatási és Polgári Válságkezelési Központ

ÁFSZ: Állami Futárszolgálat

LRP: Légirendészeti Parancsnokság”

2. melléklet a/2010. (....) Korm. rendelethez

A kábítószerekkel és pszichotróp anyagokkal végezhető tevékenységekről szóló 142/2004. (IV. 29.) Korm. rendelet 1. számú melléklete B) pszichotróp anyagok 1. jegyzéke (P1) a következő szövegrésszel egészül ki:

<i>mephedrone***</i> (<i>mefedron</i>)	(<i>RS</i>)-1-(4-methylphenyl)-2-methylaminopropan-1-one, 4-methylmethcathinone, 4-methylephedrone, 4-MMC,
---	---

3. melléklet a .../2010. (...) Korm. rendelethez

A Rendőrség szerveiről és a Rendőrség szerveinek feladat- és hatásköréről szóló 329/2007. (XII. 13.) Korm. rendelet *1. melléklet* 2. pontja a következő 2.5. alponttal egészül ki:

[2. Az Rtv. 4. § (3) bekezdése alapján létrehozott rendőri szervek székhelye]

„2.5. Bűnügyi Szakértői és Kutatóintézet, Budapest”

INDOKOLÁS

Az 1. és a 3-4. §-okhoz

A tervezet 1. §-a és 2. §-a a Bűnügyi Szakértői és Kutatóintézet (a továbbiakban: Intézet) rendőrség szervezetébe történő integrálása érdekében szükséges módosításokat tartalmazza.

Az Intézet 2010. január 1-től önállóan működő és gazdálkodó közszolgáltató költségvetési szervként működik. Emellett a 2009. december 31-én beolvadással megszűnt Központi Gazdasági Főigazgatóság jogutódja az Intézet lett, aminek következtében a feladatkörébe az Intézet alaptevékenységétől idegen, szakmai profiljába nem tartozó tevékenységek kerültek. Indokolt e feladatokat az Intézetről leválasztani és a rendőrség más szerveihez telepíteni.

Az Intézet a továbbiakban nem a jelenlegi szervezeti struktúrában, hanem a Rendőrségről szóló 1994. évi XXXIV. törvény 4. § (3) bekezdése szerinti, önálló szervként működne, elkülönítve a Rendőrség szervezetébe tartozó valamennyi nyomozó hatóságtól. Az Intézet a jövőben az országos rendőrfőkapitány irányítása alatt országos illetékességgel látja el a külön jogszabályban hatáskörébe utalt feladatokat, az eddigi feladatai mellett ellátja a bűnügyi technikai tevékenység, a kriminálpszichológiai tevékenység szakmai felügyeletét, szakmai irányítását és egyes végrehajtói feladatait, továbbá a bűnügyi technikusok képzésének szervezését és irányítását.

Az Intézet szakértői tevékenysége nem változik. A szervezeti változás racionálisabb feladatelosztást, a szakértői tevékenység végrehajtása során nagyobb hatékonyságot, a rendőrség részére költségmegtakarítást eredményez.

A 2. §-hoz

A Kábítószerügyi Koordinációs Bizottság illetékes szakbizottsága 2010. augusztus 30-i ülésén határozatot hozott a visszaélés szempontjából veszélyes új szer vagy ismert szer új besorolásával kapcsolatos feladatokról szóló 1196/2009 (XI. 20.) Korm. határozat (a továbbiakban: Korm. határozat) alapján a mefedron (RS-2-metilamino-1-(4-metilfenil)prán-1-on) elnevezésű anyag ellenőrzés alá vonásáról. Az emberi felhasználásra kerülő gyógyszerekről szóló 1998 évi XXV. törvény módosításával a mefedron a Büntető Törvénykönyvről szóló 1978. évi IV. törvény (a továbbiakban: Btk.) értelmező rendelkezése (286/A. § (2) bekezdés c) pont) alapján kábítószernek fog minősülni, így az azzal kapcsolatos elkövetési magatartások a visszaélés kábítószerrel tényállás hatálya alá fognak esni.

A bűnüldöző szervek a közelmúltban Magyarországon is több alkalommal foglaltak le mefedront (mephedrone, 4-MMC, 4-metilmetkatinon, 4-metilefedron, Meow, MMCAT, "Zsuzsi"), amely a Kábítószer Listák Szakbizottság álláspontja szerint visszaélés szempontjából veszélyes új szernek minősül.

A stimuláns pszichoaktív szerek közé sorolható mefedron parti droggént történő fogyasztása – jórészt internetes forgalmazást követően – egyre elterjedtebb, az Ecstasy pótszereként alkalmazzák.

Az elmúlt két év során az Európai Unió több tagállamában vonták nemzeti ellenőrzés alá a hatóanyagot.

A szer által jelentett kockázatokra és elterjedtségére tekintettel indokolt módosítani a Korm. rendelet 1. számú melléklete B) Pszichotróp anyagok 1. jegyzékét és feltüntetni a mefedront (4-MCC). A Korm. határozat rendelkezik az illetékes miniszterek felelősségéről abban az esetben, ha gyógyászati felhasználással nem rendelkező, visszaélés szempontjából veszélyes új szer listára vétele válik szükségessé. A Korm. határozat 2. pontja szerint:

„2. A Kormány felhívja a kábítószer-megelőzésért és a kábítószerügyi koordinációs feladatokért felelős minisztert, hogy ha gyógyászati felhasználással nem rendelkező, illegális forgalomban megjelent, a visszaélés szempontjából veszélyes új szer, vagy ismert szer új besorolása válik szükségessé, és a szer kóros élvezetre alkalmassága egyértelműen megállapítható, a szer listára vétele érdekében kezdeményezze

a) az egészségügyért felelős miniszternél az emberi felhasználásra kerülő gyógyszerekről szóló törvény, valamint

b) a rendészetért felelős miniszternél a kábítószerekkel és pszichotróp anyagokkal végezhető tevékenységekről szóló kormányrendelet módosításáról szóló előterjesztés benyújtását a Kormányhoz.

*Felelős: kábítószer-megelőzésért és kábítószerügyi koordinációs feladatokért felelős miniszter
egészségügyért felelős miniszter
rendészetért felelős miniszter*

Határidő: a szer kóros élvezetre való alkalmasságának megállapítását követően haladéktalanul

A mefedron listára vétele érdekében a nemzeti erőforrás miniszter a 1196/2009. (XI. 20.) Korm. határozat 2. b) pontjára hivatkozással kezdeményezte a 142/2004. (IV. 29.) Korm. rendelet módosítását a rendészetért felelős miniszternél.

A Korm. hat. 4. pontja az alábbiak szerint rendelkezik a javaslattételt megelőző szakvélemények szükségességéről:

„4. A Kormány felkéri az egészségügyért felelős minisztert, valamint a kábítószer-megelőzésért és a kábítószerügyi koordinációs feladatokért felelős minisztert, hogy az 1. pont b) alpontja és a 2. pont szerinti kezdeményezést megelőzően – az adott szer kóros élvezetre való alkalmasságának megállapítása érdekében – kérjék be az Országos Gyógyszerészeti Intézet és a Pszichiátriai Szakmai Kollégium szakvéleményét, valamint az Egészségügyi Engedélyezési és Közigazgatási Hivatal, a Nemzeti Kábítószer Adatgyűjtő és Kapcsolattartó Központ (Nemzeti Drog Fókuszpont), valamint a külön jogszabályban meghatározott szakkérdésben szakvélemény adására kizárólagosan feljogosított szervek, továbbá a Rendőrség birtokában lévő, az adott szer kóros élvezetére utaló információkat.”

A jogszabály módosítás kezdeményezésére a Kábítószerügyi Koordinációs Bizottság Kábítószer Listák Szakbizottsága által elvégzett kockázatelemzést követően került sor, amely szakbizottság a Korm. határozat által megjelölt szervek szakértőinek részvételével működik.

A Rendelet módosítását különösen indokoltá és sürgetővé teszi, hogy a közelmúltban a bűnüldöző szervek több alkalommal foglaltak le nagy mennyiségben mefedront, amelyet a kábítószervizsgáló laboratóriumok azonosítottak.

Az Európai Tanács (a továbbiakban: ET) megbízása alapján az EMCDDA (a Kábítószer és Kábítószerfüggőség Európai Megfigyelőközpontja) kockázatelemzése elkészült, az alapján az

Európai Bizottság előtt folyamatban van azon javaslat kidolgozása, miszerint az Európai Tanács a közeljövőben el fogja rendelni a mefedron kötelező ellenőrzés alá vételét. A mefedron jelenleg 9 EU tagállamban ellenőrzött szer, 2-ben pedig a gyógyszerekkel megegyező szabályozás vonatkozik rá.

Az 5-6. §-okhoz

Az objektív felelősség hatálya alá tartozó szabályszegések esetén az eljáró hatóság a bírságot – a közúti közlekedésről szóló 1988. évi I. törvény (a továbbiakban: Kkt.) 21. § (4) bekezdése alapján – az elkövetéstől számított 60 napon belül szabja ki.

Ezt a határidőt a hatóságok ügyintézési határidőként alkalmazták, azonban sokan jogvesztő határidőnek tekintették és a bíróság előtt megtámadták a késve kapott határozatokat, ahol ellentétes joggyakorlat alakult ki. Az 1/2010. KJE számú Közigazgatási Jogegységi Határozat szerint a határidő túllépése esetén az ügyintézési határidőre vonatkozó szabályokat kell alkalmazni, ami az ügy érdemére kiható eljárási szabálysértésnek minősülhet.

A közigazgatási bírsággal sújtandó közlekedési szabályszegések köréről, az e tevékenységekre vonatkozó rendelkezések megsértése esetén kiszabható bírságok összegéről, felhasználásának rendjéről és az ellenőrzésben történő közreműködés feltételeiről szóló 410/2007. (XII. 29.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 2010. április 1-jén hatályba lépett 9. § (4) bekezdése a 60 napos határidőt jogvesztőként határozta meg. Ez a szabályozás oda vezetett, hogy megtört az objektív felelősség zárt, kiszámítható rendszere, megnyílt a felelősségre vonás alóli kibúvás lehetősége, amely a jogintézmény hatékonyságát lerontja. Fentiek alapján a tervezet 4. §-a és 5. §-a tartalmazza a Korm. rendelet hivatkozott rendelkezésének hatályon kívül helyezését és az ahhoz kapcsolódó átmeneti rendelkezést, amely kimondja, hogy a módosítás csak a hatálybalépése után elkövetett jogsértések esetében alkalmazandó.

A tervezet 5. § (3) bekezdése – a kormányzati struktúrában a bekövetkezett változásra figyelemmel – rendelkezik arról, hogy a védett személyek és a kijelölt létesítmények védelméről szóló 160/1996. (XI. 5.) Korm. rendelet módosításáról szóló 63/2010. (III. 18.) Korm. rendelet 11. § (3) bekezdése szerinti módosítás nem lép hatályba.