

**KÖZIGAZGATÁSI ÉS IGAZSÁGÜGYI
MINISZTER**

E L Ő T E R J E S Z T É S

**a közigazgatási és igazságügyi miniszter feladatkörébe tartozó egyes
miniszteri rendeleteknek a naptári napban való határidő-számítással
összefüggésben történő módosításáról**

Budapest, 2010. november

Jelen dokumentum csak tervezet, amelynek közigazgatási egyeztetésre bocsátására még nem került sor. A minisztériumok közötti egyeztetés során a tervezet koncepcionális kérdései is jelentősen módosulhatnak, ezért az előterjesztés jelen formájában nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

A dokumentum célja a társadalmi egyeztetés elindítása és a jogalkotási folyamat átláthatóvá tétele, amelynek alapján, illetve eredményeként a mellékelt tervezet valamennyi tartalmi és formai eleme módosulhat!

A tervezet előterjesztője

.../2010. (. .) KIM rendelet

a közigazgatási és igazságügyi miniszter feladatkörébe tartozó egyes miniszteri rendeleteknek a naptári napban való határidő-számítással összefüggésben történő módosításáról

A választójoggal nem rendelkező személyek nyilvántartásának vezetéséről szóló 32/1996. (XII. 22.) BM rendelet módosítása tekintetében a választási eljárásról szóló 1997. évi C. törvény 153. § (1) bekezdés a) pontjában,

a közvetítők igazolványáról szóló 2/2003. (III. 13.) IM rendelet módosítása tekintetében a közvetítői tevékenységről szóló 2002. évi LV. törvény 40. § a) pontjában,

a jogi segítői névjegyzék vezetésének részletes szabályairól szóló 42/2003. (XII. 19.) IM rendelet módosítása tekintetében a jogi segítségnyújtásról szóló 2003. évi LXXX. törvény 75. § c) pontjában,

az igazságügyi szakértői tevékenység folytatásához szükséges jogi oktatásról és vizsgáról szóló 10/2006. (III. 7.) IM rendelet módosítása tekintetében az igazságügyi szakértői tevékenységről szóló 2005. évi XLVII. törvény 31. § (5) bekezdés c) pontjában,

az igazságügyért felelős miniszter és a Magyar Országos Közjegyzői Kamara által a külföldi felhasználásra szánt közokiratok tanúsítvánnyal történő ellátásának eljárásáról szóló 16/2008. (VIII. 1.) IRM rendelet módosítása tekintetében a külföldön felhasználásra kerülő közokiratok diplomáciai vagy konzuli hitelesítésének (felülhitelesítésének) mellőzéséről Hágában, az 1961. október 5. napján kelt egyezmény kihirdetéséről szóló 1973. évi 11. törvényerejű rendelet 4. § (3) bekezdés a) pontjában és (4) bekezdésében,

a bünygyi nyilvántartási rendszer egyes nyilvántartásai részére történő adatközlés szabályairól szóló 20/2009. (VI. 19.) IRM rendelet módosítása tekintetében a bünygyi nyilvántartási rendszerről, az Európai Unió tagállamainak bíróságai által magyar állampolgárokkal szemben hozott ítéletek nyilvántartásáról, valamint a bünygyi és rendészeti biometrikus adatok nyilvántartásáról szóló 2009. évi XLVII. törvény 96. § (2) bekezdés a) pontjában,

a bünygyi és rendészeti biometrikus adatok nyilvántartása részére történő adatközlés, valamint az ujj- és tenyérnyomatvétel és a szájnyalakártya-törlet levételének részletes technikai

szabályairól szóló 21/2009. (VI. 19.) IRM rendelet módosítása tekintetében a bünygyi nyilvántartási rendszerről, az Európai Unió tagállamainak bírósági által magyar állampolgárokkal szemben hozott ítéletek nyilvántartásáról, valamint a bünygyi és rendészeti biometrikus adatok nyilvántartásáról szóló 2009. évi XLVII. törvény 96. § (2) bekezdés b) pontjában,

a bünygyi nyilvántartó szerv által teljesített adatszolgáltatás rendjéről, valamint a bünygyi nyilvántartásokban kezelt adatok igazolására kiállított hatósági bizonyítvány kiadásának részletes eljárási rendjéről szóló 22/2009. (VI. 19.) IRM rendelet módosítása tekintetében a bünygyi nyilvántartási rendszerről, az Európai Unió tagállamainak bírósági által magyar állampolgárokkal szemben hozott ítéletek nyilvántartásáról, valamint a bünygyi és rendészeti biometrikus adatok nyilvántartásáról szóló 2009. évi XLVII. törvény 96. § (3) bekezdésében,

a Nemzeti Civil Alapprogram működését érintő egyes kérdésekről szóló 29/2009. (XII. 11.) SZMM rendelet módosítása tekintetében a Nemzeti Civil Alapprogramról szóló 2003. évi L. törvény 15. § (4) bekezdés a) pontjában,

a hatósági letétről és a lefoglalt dolgok tárolásának és értékesítésének részletes szabályairól szóló 40/2009. (IX. 15.) IRM rendelet módosítása tekintetében a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény 174. § (3) bekezdés e) és f) pontjában,

a közvetítői névjegyzékbe történő felvételi eljárás igazgatási szolgáltatási díjáról szóló 3/2006. (I. 26.) IM rendelet módosítása tekintetében – az adópolitikáért felelős miniszterrel egyetértésben – a közvetítői tevékenységről szóló 2002. évi LV. törvény 40. §-ának c) pontjában,

az igazságügyi szakértői névjegyzékbe történő felvételi eljárás igazgatási szolgáltatási díjáról szóló 4/2006. (I. 26.) IM rendelet módosítása tekintetében – az adópolitikáért felelős miniszterrel egyetértésben – az igazságügyi szakértői tevékenységről szóló 2005. évi XLVII. törvény 31. § (6) bekezdés e) pontjában,

a Magyar Szabadalmi Hivatal által vezetett önkéntes műnyilvántartás részletes szabályairól szóló 18/2006. (IV. 12.) IM rendelet módosítása tekintetében – a kultúráért felelős miniszterrel egyetértésben – a szerzői jogról szóló 1999. évi LXXVI. törvény 112. § (5) bekezdés a) pontjában,

az igazságügyi szakértői kamara által lefolytatott egyes közigazgatási hatósági eljárásokért fizetendő igazgatási szolgáltatási díjról szóló 58/2009. (X. 30.) IRM rendelet módosítása tekintetében – az adópolitikáért felelős miniszterrel egyetértésben – az igazságügyi szakértői tevékenységről szóló 2005. évi XLVII. törvény 31. § (6) bekezdés e) pontjában,

az egyéni vállalkozói igazolványról szóló 66/2009. (XII. 17.) IRM rendelet módosítása tekintetében – a közigazgatási informatikáért felelős miniszterrel egyetértésben – az egyéni vállalkozóról és az egyéni cégről szóló 2009. évi CXV. törvény 39. § (3) bekezdésében

kapott felhatalmazás alapján,

az egyes miniszterek, valamint a Miniszterelnökséget vezető államtitkár feladat- és hatásköréről szóló 212/2010. (VII. 1.) Korm. rendelet 12. § a) d) f) h) és i) pontjában foglalt feladatkörömben eljárva a következőket rendelem el:

1. §

(1) A választójoggal nem rendelkező személyek nyilvántartásának vezetéséről szóló 32/1996. (XII. 22.) BM rendelet 4. § (1) bekezdésében a „három munkanapon” szövegrész helyébe az „öt napon” szöveg lép.

(2) A közvetítők igazolványáról szóló 2/2003. (III. 13.) IM rendelet 2. § (4) bekezdésében a „10 munkanapon” szövegrész helyébe a „tizenöt napon” szöveg, 3. § (3) bekezdésében a „10 munkanapon” szövegrész helyébe a „tizenöt napon” szöveg lép.

(3) A jogi segítői névjegyzék vezetésének részletes szabályairól szóló 42/2003. (XII. 19.) IM rendelet 6. § (1) bekezdésében a „10 munkanapon” szövegrész helyébe a „tizenöt napon” szöveg, 6. § (2) bekezdésében a „22 munkanapon” szövegrész helyébe a „harminc napon” szöveg, a „10 munkanapon” szövegrész helyébe a „tizenöt napon” szöveg, 7. § (1) bekezdésében az „5 munkanapon” szövegrész helyébe a „nyolc napon” szöveg, 8. § (2) bekezdésében a „22 munkanapon” szövegrész helyébe a „harminc napon” szöveg lép.

(4) A közvetítői névjegyzékbe történő felvételi eljárás igazgatási szolgáltatási díjáról szóló 3/2006. (I. 26.) IM rendelet 5. § (1) bekezdésében a „22 munkanapon” szövegrész helyébe a „harminc napon” szöveg lép.

(5) Az igazságügyi szakértői névjegyzékbe történő felvételi eljárás igazgatási szolgáltatási díjáról szóló 4/2006. (I. 26.) IM rendelet 5. § (1) bekezdésében a „22 munkanapon” szövegrész helyébe a „harminc napon” szöveg lép.

(6) Az igazságügyi szakértői tevékenység folytatásához szükséges jogi oktatásról és vizsgáról szóló 10/2006. (III. 7.) IM rendelet 8. § (4) bekezdésében a „3 munkanapon” szövegrész helyébe az „öt napon” szöveg, 9. § (4) bekezdésében a „3 munkanapon” szövegrész helyébe az „öt napon” szöveg, 11. § (1) bekezdésében a „3 munkanapon” szövegrész helyébe az „öt napon” szöveg lép.

(7) A Magyar Szabadalmi Hivatal által vezetett önkéntes műnyilvántartás részletes szabályairól szóló 18/2006. (IV. 12.) IM rendelet 4. § (1) bekezdés b) pontjában a „22 munkanapon” szövegrész helyébe a „harminc napon” szöveg, 5. § (4) bekezdés b) pontjában a „22 munkanapon” szövegrész helyébe a „harminc napon” szöveg, 6. § (4) bekezdés b) pontjában a „22 munkanapon” szövegrész helyébe a „harminc napon” szöveg lép.

(8) Az igazságügyért felelős miniszter és a Magyar Országos Közjegyzői Kamara által a külföldi felhasználásra szánt közokiratok tanúsítvánnyal történő ellátásának eljárásáról szóló 16/2008. (VIII. 1.) IRM rendelet 7. §-ában a „kérelem előterjesztésétől számított tíz munkanapon” szövegrész helyébe a „kérelem előterjesztését követő naptól számított tizenöt napon” szöveg, 12. §-ában az „öt munkanapon” szövegrész helyébe a „nyolc napon” szöveg lép.

(9) A bünyügyi nyilvántartási rendszer egyes nyilvántartásai részére történő adatközlés szabályairól szóló 20/2009. (VI. 19.) IRM rendelet 3. § (3) bekezdésében a „három munkanapon” szövegrész helyébe az „öt napon” szöveg, 7. §-ában a „három munkanapon” szövegrész helyébe az „öt napon” szöveg, 8. § (2) bekezdésében a „három munkanapon” szövegrész helyébe az „öt napon” szöveg, 9. § (3) bekezdésében a „három munkanapon” szövegrész helyébe az „öt napon” szöveg, 13. §-ában a „három munkanapon” szövegrész helyébe az „öt napon” szöveg, 14. § (2) bekezdésében a „három munkanapon” szövegrész helyébe az „öt napon” szöveg, 15. § (3) bekezdésében a „három munkanapon” szövegrész helyébe az „öt napon” szöveg, 16. § (3) bekezdésében a „három munkanapon” szövegrész helyébe az „öt napon” szöveg, 17. § (3) bekezdésében a „három munkanapon” szövegrész helyébe az „öt napon” szöveg, 17. § (4) bekezdésében a „három munkanapon” szövegrész helyébe az „öt napon” szöveg, 17. § (5) bekezdésében a „három munkanapon” szövegrész helyébe az „öt napon” szöveg, 21. §-ában a „három munkanapon” szövegrész helyébe az „öt napon” szöveg, 22. § (2) bekezdésében a „három munkanapon” szövegrész helyébe az „öt napon” szöveg, 23. § (5) bekezdésében a „három munkanapon” szövegrész helyébe az „öt napon” szöveg, 24. § (2) bekezdésében a „három munkanapon” szövegrész helyébe az „öt

napon” szöveg, 25. § (2) bekezdésében a „három munkanapon” szövegrész helyébe az „öt napon” szöveg lép.

(10) A bünyügyi és rendészeti biometrikus adatok nyilvántartása részére történő adatközlés, valamint az ujj- és tenyérynymatvétel és a szájnyalakahártya-törlet levételének részletes technikai szabályairól szóló 21/2009. (VI. 19.) IRM rendelet 8. § (3) bekezdésében a „három munkanapon” szövegrész helyébe az „öt napon” szöveg, 8. § (4) bekezdésében a „három munkanapon” szövegrész helyébe az „öt napon” szöveg, 9. § (2) bekezdés a) pontjában a „három” szövegrész helyébe az „öt” szöveg, az „öt – munkanapon” szövegrész helyébe a „nyolc – napon” szöveg, 9. § (2) bekezdés c) pontjában a „három munkanapon” szövegrész helyébe az „öt napon” szöveg, 10. § (2) bekezdés a) pontjában a „három” szövegrész helyébe az „öt” szöveg, az „öt – munkanapon” szövegrész helyébe a „nyolc – napon” szöveg lép.

(11) A bünyügyi nyilvántartó szerv által teljesített adatszolgáltatás rendjéről, valamint a bünyügyi nyilvántartásokban kezelt adatok igazolására kiállított hatósági bizonyítvány kiadásának részletes eljárási rendjéről szóló 22/2009. (VI. 19.) IRM rendelet 1. § (4) bekezdésében a „három munkanapon” szövegrész helyébe az „öt napon” szöveg, 2. §-ában az „öt munkanapon” szövegrész helyébe a „nyolc napon szöveg, 5. §-ában az „öt munkanapon” szövegrész helyébe a „nyolc napon” szöveg, 8. § (1) bekezdésében az „öt munkanapon” szövegrész helyébe a „nyolc napon” szöveg, 8. § (2) bekezdésében a „három munkanapon” szövegrészek helyébe az „öt napon” szöveg, 11. § (1) bekezdésében az „öt munkanapon” szövegrész helyébe a „nyolc napon” szöveg, 11. § (2) bekezdésében a „három munkanapon” szövegrész helyébe az „öt napon” szöveg lép.

(12) A Nemzeti Civil Alapprogram működését érintő egyes kérdésekről szóló 29/2009. (XII. 11.) SZMM rendelet 6. § (1) bekezdésében a „3 munkanap” szövegrész helyébe az „öt nap” szöveg lép.

(13) A hatósági letétről és a lefoglalt dolgok tárolásának és értékesítésének részletes szabályairól szóló 40/2009. (IX. 15.) IRM rendelet 9. § (1) bekezdésében a „kérelem beérkezésétől számított, egyébként a pénz beérkezését követő 3 munkanapon” szövegrész helyébe a „kérelem beérkezését követő naptól számított, egyébként a pénz beérkezését követő naptól számított öt napon” szöveg, 23. § (1) bekezdésében a „3 munkanapon” szövegrész helyébe az „öt napon” szöveg lép.

Az előterjesztést a Kormány nem tárgyalta meg, ezért az nem tekinthető a Kormány álláspontjának.

8

(14) Az igazságügyi szakértői kamara által lefolytatott egyes közigazgatási hatósági eljárásokért fizetendő igazgatási szolgáltatási díjról szóló 58/2009. (X. 30.) IRM rendelet 5. § (1) bekezdésében a „22 munkanapon” szövegrész helyébe a „harminc napon” szöveg lép.

(15) Az egyéni vállalkozói igazolványról szóló 66/2009. (XII. 17.) IRM rendelet 5. §-ában a „három munkanapon” szövegrész helyébe az „öt napon” szöveg lép.

2. §

E rendelet 2011. január 1-jén lép hatályba.

3. §

E rendelet rendelkezéseit a hatálybalépését követően indult ügyekben és megismételt eljárásokban kell alkalmazni.

INDOKOLÁS

A közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (a továbbiakban: Ket.) 2011. január 1-jével ismét naptári napokban számítja az eljárási határidőket. A Ket. mint a hatósági eljárások kódexe meghatározott kivétellel valamennyi hatósági eljárásban érvényesül, ugyanakkor például az egyes eljárási határidők mértékét illetően is nagy szabadságot biztosít az ágazati szabályozásnak, hogy eltérjen rendelkezéseitől. Mivel az ágazati joganyag ezzel az eltérési lehetőséggel széles körben élt is, így a Ket. határidő-számításra vonatkozó szabályainak változása szinte az összes hatósági eljárást érinti. Emellett a hatósági eljárásokat az ügyintézési határidő mellett a Ket. alapján számos belső határidő is tűzdeli, az ágazati szabályok változatlan hatályban tartása azt eredményezné, hogy a hatóságnak és az ügyfélnek egyes eljárási cselekményeinél a Ket. alapján naptári napban, a speciális ágazati szabályozás alapján más eljárási cselekményeknél munkanapban kell számítani az irányadó határidőt. Ez a szabályozási háttér nyilvánvalóan ellentétes lenne a kiszámítható jogalkalmazás követelményével, jelentős megterhelést jelentene az eljárás valamennyi résztvevőjének.

A tervezet célja ezért, hogy az ágazati törvények közigazgatási hatósági eljárási rendelkezéseiben a közigazgatási és igazságügyi miniszter feladatkörébe tartozó miniszteri rendeletek vonatkozásában a hatósági eljárási határidők munkanapban való számítása helyett áttérjen azok naptári napban való számítására. A határidő-számítás módosításának általános célja, hogy visszatérjen a korábban megszokott rendszerhez, kiszámíthatóvá tegye a hatóságok működését és az ügyfeleket terhelő kötelezettségek teljesítésének határidejét is.

A szabályozás eredményeként az egyes eljárási határidők három munkanapról öt napra, öt munkanapról nyolc napra, nyolc munkanapról tíz napra, tíz munkanapról tizenöt napra, tizenöt munkanapról húsz napra, huszonnégy munkanapról harminc napra, harmincöt munkanapról pedig ötven napra módosulnak. A tervezetben a fentiektől eltérő mértékű (például kettő vagy harminc munkanapos) eljárási határidők is értelemszerűen módosításra kerülnek, illetve a jogalkalmazás megkönnyítése érdekében – tekintettel arra, hogy az alábbi megoldás egyszerűségénél fogva mind a hatóságnak, mind az ügyfélnek kényelmesebb – a hatvannapos határidők helyett két hónap, a kilencvennapos határidők helyett pedig három hónap kerül megállapításra.

A naptári napokban meghatározott eljárási határidők rendszerét egységesebbé és áttekinthetőbbé teszi az a szabályozási megoldás, hogy a tíznapos és annál hosszabb határidők esetén a határidőket – lehetőség szerint – öttel osztható módon állapítja meg.

A Ket. 2009. október 1-jén hatályba lépő módosításainak való megfelelést célzó jogszabályi felülvizsgálat eredményeképpen több hatósági eljárás a naptári napok helyett a hónapokban történő határidő-számításra tért át. Mivel ez a számítási mód egyértelmű mind az ügyfelek, mind a hatóságok számára, és a naptári napban való számítástól sem idegen, a jelenleg hónapokban megállapított határidőket a tervezet érintetlenül hagyja.

A szűk értelemben vett közigazgatási eljárási határidők mellett a naptári napban történő határidő-megállapítás kiterjed egyes – elsősorban hatósági eljáráshoz kötődő – adminisztratív kötelezettségek (például az ügyfelet terhelő adatbejelentés, a hatóságot kötelező jelentéstétel) teljesítésére vonatkozó határidőkre is, elkerülendő ugyanis, hogy egy hatóságnak folyamatosan változtatnia kelljen, milyen „naptár” szerint számítja az egyes határidőket.

A határidő-számítással kapcsolatos módosításokkal összefüggésben a tervezet az érintett miniszteri rendeletekben a kérelemre induló hatósági eljárások kapcsán – a Ket. 33. §-ának 2011. január 1-jétől hatályos (5) bekezdésének megfelelően – egyértelművé teszi, hogy az ügyintézési határidő nem a kérelem megérkezésének a napján, hanem az azt követő napon kezdődik.