

Útmutató

A központi költségvetésből megelőlegezett, Európai Bizottság utólagos elszámolása alapján megtérített uniós bevételek elszámolásáról

Jelen útmutató célja, hogy a hazai és az uniós jogszabályok áttekintése, értelmezése alapján egyértelműen rögzítse azon eljárási lépéseket, melyek a központi költségvetésből megelőlegezett, később uniós finanszírozásba bevont projektek bevételeinek, kiadásainak elszámolásával kapcsolatosak, és biztosítsa az Új Magyarország Fejlesztési Terv (a továbbiakban: ÚMFT) érintett operatív programjaiból felhasznált támogatási összegek biztonságos, pontos és ellenőrizhető kimutatását.

I. Szabályozási háttér

1. A Tanács 1083/2006/EK rendelete az Európai Regionális Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alapra és a Kohéziós Alapra vonatkozó általános rendelkezések megállapításáról és az 1260/1999/EK rendelet hatályon kívül helyezéséről (56. cikk (1) bekezdés): „A kiadások, beleértve a nagyprojektek költségeit is, az alapokból abban az esetben számolhatók el, ha az operatív programok Bizottsághoz történt benyújtásának időpontja vagy 2007. január 1-je - a két időpont közül a korábbi kell figyelembe venni - valamint 2015. december 31. között ténylegesen kifizették azokat. A műveletek a jogosultság kezdőnapját megelőzően nem fejeződhetnek be.”
2. A Magyar Köztársaság 2010. évi költségvetéséről szóló 2009. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: költségvetési törvény) 68. § (2) bekezdése: „Az európai uniós támogatások azon, a központi költségvetésből - a XIX. Uniós fejlesztések fejezet kivételével - megelőlegezett részét, melyet az Európai Bizottság utólagos elszámolás alapján térít meg, a XLII. A központi költségvetés fő bevételei fejezetben kell elszámolni.”
3. A 2007-2013. programozási időszakban az Európai Regionális Fejlesztési Alapból, az Európai Szociális Alapból és a Kohéziós Alapból származó támogatások fogadásához kapcsolódó pénzügyi lebonyolítási és ellenőrzési rendszerek kialakításáról szóló 281/2006. (XII. 23.) Korm. rendelet (a továbbiakban 281/2006. (XII. 23.) Korm. rendelet) 31. § (3) bekezdés i) pontja: „A bekért bizonylatoktól függően a dokumentum alapú ellenőrzések keretében a következőket kell ellenőrizni:
 - i) mely költségvetési fejezet biztosította a kifizetett költségek forrását, amennyiben a projekt fedezete kizárólag központi költségvetési forrásból került megelőlegezésre.”
4. Egységes Működési Kézikönyv a támogatások lebonyolításának gyakorlati szabályairól: A kedvezményezettnek nyilatkoznia kell arról, hogy az általa megvalósított projekt részesült-e már központi költségvetési támogatásban (előfinanszírozásban), az mely fejezetből és mekkora összeggel történt.

II. Értelmezés

Az I. részben felsorolt jogszabályok érintett projektekkel való kapcsolatát az alábbi értelmezések adják:

- Ad. I/1. A Tanács rendelete értelmében nincs jogi akadály annak, hogy a korábban tisztán hazai költségvetésből finanszírozott beruházásokat a tagállam - így Magyarország -

később uniós finanszírozásba vonja be. Ebben az esetben a rendelet költségek elszámolhatóságára vonatkozó előírásait kell betartani.

- Ad. I/2. A költségvetési törvény szerint a hazai forrásból indult, uniós finanszírozásba bevont projektek esetén - még akkor is, ha a kiadás és az uniós támogatás elszámolása nem azonos évben történt - a kiadásokat az azt teljesítő szaktárca fejezetében, a kiadásokra jutó bevételeket pedig a XLII. fejezetben kell elszámolni.
- Ad. I/3-4. A 281/2006. (XII. 23.) Korm. rendelet 2009. évi módosítása teremtette meg annak lehetőségét, hogy az Egységes Működési Kézikönyv kiegészüljön egy olyan melléklettel, melyben a kedvezményezettnek nyilatkoznia kell a kifizetett költségek forrásáról (a központi költségvetési fejezetről és a pontos összegről), ezzel is biztosítva a XLII. A központi költségvetés fő bevételei fejezetbe történő elszámolás pontosságát. Amennyiben a kedvezményezett nyilatkozatot tesz, úgy ez alapján a Nemzeti Fejlesztési Ügynökség visszaigazolást kér az adott költségvetési fejezetről, feladatfinanszírozás esetén a Magyar Államkincstártól.

III. Következtetés


Annak érdekében, hogy az adott operatív program beszámolója teljes körű legyen, a források felhasználásáról egységes képet lehessen kapni úgy, hogy a számviteli fegyelem, a mérlegvalódiság elve ne sérüljön, az ÚMFT érintett operatív programjaiból ténylegesen felhasznált támogatás is pontosan megállapítható legyen, valamint az államháztartás egészét nézve a bevételek-kiadások tekintetében ne történjen halmozódás, a zárszámadás során a következő eljárást kell követni.

1. A hazai beruházásként, kizárólag központi költségvetésből indult projektek kiadási előírányzatainak teljesülését a korábbi években az érintett - nem XIX. Uniós fejlesztések - fejezet költségvetése tartalmazza. A már teljesített kiadást a XIX. Uniós fejlesztések fejezetbe, és a fejezet éves költségvetési beszámolójában (beszámolóiban) nem kell újból elszámolni. Az EMIR-ben viszont úgy kell az Operatív Program(ok) nyilvántartását kialakítani, hogy abból a ténylegesen felhasznált támogatás - XIX. és XLII. fejezetben elszámolt összeg - megállapítható legyen.
2. Ugyanezen projektekre az utólag megkötött Támogatási Szerződések alapján kell elszámolni az uniós támogatást bevételként, amely - a költségvetési törvény alapján - a kiadást teljesítő fejezet helyett a XLII. A központi költségvetés fő bevételei fejezetbe kerül.

Mindezekre tekintettel a XIX. Uniós fejlesztések fejezetén belül az érintett Operatív Program beszámolója több dokumentum (mint például zárszámadás mellékletei, fejezeti beszámolók) együttes figyelembe vételével ad teljes képet a közösségi források lekötéséről, valamint a pénzforgalmi kiadások és bevételek elszámolásáról. Ezért az Operatív Programból felhasznált, adott évi támogatás pontos összegét úgy kell megállapítani, hogy az Operatív Program éves beszámolójában a tényleges pénzforgalom alapján lekönyvelt kiadások mellett (az adott évi költségvetés végrehajtásáról szóló törvény központi költségvetés kiadásait és bevételeit tartalmazó melléklete) a költségvetés XLII. fejezetében lekönyvelt összegeket is figyelembe kell venni.

Budapest, 2011. január 21.




Dr. Naszvadi György