



NEMZETGAZDASÁGI  
MINISZTERIUM

# **Gyakori kérdések-válaszok**

**2014. március**

## Gyakori kérdések-válaszok...

### I. ... a belső ellenőri regisztrációval /engedéllyel/ és vizsgakötelezettséggel kapcsolatban

#### Jogsabályi háttér

- engedély: az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 70. § (4) bekezdés
- szakképzettségre és szakmai gyakorlatra vonatkozó követelmények: a költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló 370/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Bkr.) 24. § (2)-(3) bekezdés
- belső ellenőri továbbképzés részletszabályai: a költségvetési szervnél belső ellenőrzési tevékenységet végzők nyilvántartásáról és kötelező szakmai továbbképzéséről, valamint a költségvetési szervek vezetőinek és gazdasági vezetőinek belső kontrollrendszer témájú továbbképzéséről szóló 28/2011. (VIII. 3.) NGM rendelet (a továbbiakban: NGM rendelet)
- nyilvántartásból való törlés: Áht. 70. § (7) bekezdés, NGM rendelet 3/A. § (1) bekezdés, 4. §
- kimentés: NGM rendelet 8. §
- nyilvántartásba való újbóli felvétel: NGM rendelet 3/A. § (2) bekezdés, 5. §
- képzésre jelentkezés: [https://abpe.nav.gov.hu/abpe\\_joomla/](https://abpe.nav.gov.hu/abpe_joomla/)
- belső ellenőri vizsgakötelezettség: NGM rendelet 9. § (1)-(4)
- előzetes tudásszint-felmérés: NGM rendelet 9. § (7) bekezdés, meghatározott esetekben 3/B. §

#### Regisztrációs csomag:

<http://www.kormany.hu/hu/nemzetgazdasagi-miniszterium/allamhaztartasert-felelos-allamtitkarsag/hirek/letoltheto-tajekoztato-es-regisztracios-csomag-belso-ellenor>

#### Kérdés:

**Két éves költségvetési szervnél eltöltött ellenőrzési szakmai gyakorlat nélkül lehet-e regisztrálni és részt venni a továbbképzéseken vagy ezt csak a két éves szakmai gyakorlat után lehet megtenni?**

#### Válasz:

Az NGM rendelet 2. § (1) bekezdésének b) pontja alapján a Bkr. 24. § (2) bekezdése szerint legalább kétéves szakmai gyakorlat bemutatását tartalmazó kérelmezői nyilatkozatot vagy a Bkr. 24. § (3) bekezdésének alkalmazása esetén a szakmai gyakorlat alóli felmentést igazoló dokumentumot a belső ellenőrök nyilvántartásába való kérelem benyújtásához mellékelni kell. Amennyiben nincs két éves szakmai gyakorlata, illetve felmentést igazoló dokumentuma, egyelőre a regisztrációt sem tudja benyújtani, majd csak akkor, ha a későbbiekben belső ellenőri tevékenységet kíván folytatni egy olyan költségvetési szervnél, ahol a Bkr. 24. § (3) bekezdése alapján a költségvetési szerv vezetője felmentést adhat.

**Szakmai gyakorlat igazolására szolgáló minta:**

[http://www.kormany.hu/download/3/bd/b0000/Belső%20ellenőri%20igazolás%20szakmai%20gyakorlatról%20minta\\_20121129.docx](http://www.kormany.hu/download/3/bd/b0000/Belső%20ellenőri%20igazolás%20szakmai%20gyakorlatról%20minta_20121129.docx)

**Kérdés:**

**Az engedélykiadás büntetlen előéletre vonatkozó feltétele teljesülésének az eljáró hatóság általi igazolása helyett a kérelmező 90 napnál nem régebbi hatósági erkölcsi bizonyítvánnyal maga is igazolhatja e feltétel teljesülését. Lehetséges ezt a tényt nyilatkozattal igazolni? Mit takar az „eljáró hatóság általi igazolás”? Ki kezdeményezi azt és milyen módon?**

**Válasz:**

- 1.) Amennyiben a kérelmezőnek rendelkezésére áll egy 90 napnál nem régebbi hatósági erkölcsi bizonyítvány, akkor nem kell egy újabb „igazolást” kérnie az „eljáró hatóságtól”, azaz az erkölcsi bizonyítványt kiállító hatóságtól.
- 2.) Az Áht. 70. § (4a) bekezdése alapján a büntetlen előéletet igazoltnak kell tekinteni, ha a kérelmező munkáltatója igazolja, hogy a kérelmező jogszabály alapján büntetlen előlethez vagy nemzetbiztonsági ellenőrzéshez kötött munkakörben dolgozik. A Nemzetgazdasági Minisztérium honlapjáról **ingyenesen letölthető a munkáltató igazoláshoz szükséges minta**, melyet alábbi linken lehet elérni:  
[http://www.kormany.hu/download/4/bd/b0000/Munkáltatói%20igazolás%20minta\\_20121129.docx](http://www.kormany.hu/download/4/bd/b0000/Munkáltatói%20igazolás%20minta_20121129.docx)
- 3.) „Jogszabályban arra feljogosított hatóság, [...] – a személyes és különleges adatok védelmére vonatkozó szabályokra figyelemmel – az ügyfél nevében hatósági bizonyítvány kiállítását kérheti”. Tehát a gyakorlatban továbbra is fennáll annak a lehetősége, hogy a Nemzetgazdasági Minisztérium illetékes szervezeti egysége az ügyfél nevében kérje a hatósági bizonyítvány kiállítását.

**Kérdés:**

**Az erkölcsi bizonyítvány igénylésének melyik módja gyorsabb? Ha postai úton magam kérvényezem, vagy ha az eljáró hatóság általi igénylést választom?**

**Válasz:**

Amennyiben a kérelmező saját maga igényli az erkölcsi bizonyítványt, úgy azt a Közigazgatási és Elektronikus Közszolgáltatások Központi Hivatala a kérelem beérkezésétől számított 8 napon belül adja ki. Ebben az esetben a postai kézbesítés időtartamát figyelembe véve a bizonyítvány a postára adástól számított tizenkettő-tizennégy napon belül kerül legkésőbb kézbesítésre.

Eljáró hatóság általi igénylés esetén a kérelmezőnek ugyanazt a díjat kell megfizetnie, mint a postai kérvényezés esetében, azonban a fenti időtartam kitolódik a hivatali út betartása miatt keletkező többletidővel.

**[A fent leírtak alapján a kérelmező által, postai úton történő igénylést javasoljuk.](#)**

**Kérdés:**

**A Nemzetgazdasági Minisztérium honlapján a Belső Ellenőrök Névjegyzékében feltüntetett adatokat hogyan lehet módosítani, illetve kiegészíteni?**

**Válasz:**

Az NGM rendelet 3. §-a alapján a belső ellenőr a nyilvántartásban szereplő adataiban bekövetkezett változást az adatváltozást követő 30 napon belül az NGM rendelet 1. számú melléklet szerinti kérelmen köteles írásban bejelenteni a miniszternek, azaz a Nemzetgazdasági Minisztérium (1051 Budapest, József nádor tér 2-4.) Államháztartási Belső Kontrollok Főosztálya részére. A kérelemhez csatolni kell az adatváltozást igazoló dokumentum másolatát.

**A kérelem letölthető a Nemzetgazdasági Minisztérium honlapjáról:**

**<http://www.kormany.hu/download/7/f2/a0000/K%C3%89RELEM.docx>**

**Kérdés:**

**Munkahely váltás miatt az új munkáltatónak szüksége lenne egy olyan nyilatkozatra, amellyel igazolható, hogy a munkavállaló regisztrált belső ellenőr. Milyen nyilatkozat benyújtása szükséges ehhez és hol található?**

**Válasz:**

A regisztrációról határozat kerül kiállításra a belső ellenőr részére. Amennyiben ez valamilyen okból nem áll rendelkezésre, akkor a Nemzetgazdasági Minisztérium Államháztartási Belső Kontrollok Főosztálya a munkavállaló által benyújtott írásbeli kérelemre igazolást tud kibocsátani, mely hitelesen tanúsítja, hogy szerepel a regisztrált belső ellenőrök nyilvántartásában.

Felhívjuk figyelmüket, hogy a Nemzetgazdasági Minisztérium honlapján **bárki számára elérhető a nyilvántartás**, melyet alábbi linken lehet elérni:

**<http://www.kormany.hu/hu/nemzetgazdasagi-miniszterium/allamhaztartasert-felelos-allamtitkarsag/hirek/belso-ellenorok-nevjegyzeke>**

**Kérdés:**

**Tavaly regisztráltam a belső ellenőrök névjegyzékébe, azonban idén nem jelentkeztem képzésre, mi a teendőm, hogy ne kerüljek törlésre a nyilvántartásból?**

**Válasz:**

Az NGM rendelet 8. § (2) bekezdése értelmében a belső ellenőrökre vonatkozó továbbképzésre vonatkozó kimentési kérelmet **a képzési kötelezettség fennállásának évében, december 15-ig lehet benyújtani** az államháztartásért felelős miniszternek (Nemzetgazdasági Minisztérium 1051 Budapest, József nádor tér 2-4.). A kimentési kérelmet nem kell indokolni. A kimentési kérelem elektronikusan is benyújtható. A kimentési kérelem tudomásulvételéről a miniszter határozatot hoz, amelyet következő évben mellékelni kell a képzésre történő újbóli jelentkezéshez, annak érdekében, hogy az NGM rendelet 7. § (6) bekezdésében meghatározott díjmentesség megállapítható legyen. A képzési kötelezettséget a kimentéssel érintett évet követő évben kell teljesíteni, ezt követően további kimentés nem adható.

**Kimentési kérelem minta:**

[http://www.kormany.hu/download/9/bd/b0000/Kiment%C3%A9si%20k%C3%A9relem%20minta\\_20121129.doc](http://www.kormany.hu/download/9/bd/b0000/Kiment%C3%A9si%20k%C3%A9relem%20minta_20121129.doc)

**Kérdés:**

**Az "ÁBPE-továbbképzés I." vizsgát 2010-ben teljesítettem. 2012-ben lettem volna kötelezett az "ÁBPE-továbbképzés II." letételére, de kimentési kérelemmel éltem és a vizsgát 2013-ban abszolváltam. Mikor kell teljesítenem az "ÁBPE-továbbképzés II." következő modulját?**

**Válasz:**

Az NGM rendelet 7. § (1)-(3) bekezdései értelmében a belső ellenőrök kötelező szakmai továbbképzésen („ÁBPE-továbbképzés I.” és „ÁBPE-továbbképzés II.”) kötelesek részt venni. Az „ÁBPE-továbbképzés I.” teljesítésének kötelezettsége a belső ellenőrt az engedélykiadás évét követő évben terheli. Az „ÁBPE-továbbképzés II.” teljesítésének kötelezettsége a belső ellenőrt az „ÁBPE-továbbképzés I.” sikeres elvégzését követően **kétévente (naptári évben számolva)** terheli.

A szabályozás megalkotásával a jogalkotó szándéka az volt, hogy a belső ellenőrök legalább kétévente továbbképzésben részesüljenek a szakmai ismereteik bővítése érdekében. A kimentési kérelem lehetőséget teremt arra, hogy, ha a belső ellenőr valamilyen oknál fogva nem tud határidőben eleget tenni az adott továbbképzési kötelezettségének, akkor 1 év haladékot kapjon. Ez a haladék azonban a főszabályra (kétévente történő továbbképzés teljesítése) nincs halasztó hatállyal, így, az "ÁBPE-továbbképzés I." elvégzését követő minden 2. évben fennáll a kötelezettség.

2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
ÁBPE I		kimentés	ÁBPE II	ÁBPE II		ÁBPE II	

A fenti esetben tehát az "ÁBPE-továbbképzés II." következő moduljának teljesítésére 2014-ben lesz kötelezett a belső ellenőr.

**Kérdés:**

**ÁBPE II. képzésre 2012-ben nem vagyok kötelezett, mert 2011-ben teljesítettem az ÁBPE I. vizsgát.**

**Ezúton kérem szíves tájékoztatását, hogy amennyiben 2012-ben teljesítem az ÁBPE II.-t, akkor ugyanúgy két év múlva vagyok kötelezett a következő képzésre?**

**Válasz:**

A költségvetési szervnél belső ellenőrzési tevékenységet végzők nyilvántartásáról és kötelező szakmai továbbképzéséről, valamint a költségvetési szervek vezetőinek és gazdasági vezetőinek belső kontrollrendszer témájú továbbképzéséről szóló 28/2011. (VIII. 3.) NGM rendelet 7. § (3) bekezdése alapján a belső ellenőrök kötelesek az "ÁBPE továbbképzés I." sikeres elvégzését követően (naptári évben számolva) kétévente, az "ÁBPE továbbképzés II." szakmai továbbképzést teljesíteni.

A központi költségvetésből történő támogatásra való jogosultság a költségvetési szervnél foglalkoztatott, munkajogi vagy közszolgálati jogviszonyban álló továbbképzésre kötelezettet illeti meg, amit a munkáltató a képzésre történő jelentkezés során a munkáltatói nyilatkozaton igazol.

Ebben az esetben a kérelmező 2013-ban lenne az „ÁBPE-továbbképzés II.”-re kötelezett, amennyiben 2012-ben végezi el az „ÁBPE-továbbképzés II.”-t, akkor nem jogosult a kedvezményes részvételi díjra, de a következő évben mentesül a továbbképzési kötelezettség alól, és majd 2015-ben lesz ismét továbbképzési kötelezettsége, akkor már támogatott áron.

2011	2012	2013	2014	2015
ÁBPE I	ÁBPE II			ÁBPE II

Fel szeretnénk azonban hívni a figyelmet arra, hogy amennyiben egy belső ellenőr évente teljesíti az "ÁBPE-továbbképzés II." valamely modulját az nem jelenti azt, hogy ezzel annyi kétévenkénti kötelezettséget tud kiváltani, ahány modult sikeresen elvégzett. Az alapszabály szerint az ÁBPE I. sikeres elvégzését követően kétévente van képzési kötelezettsége (pirossal jelezve), tehát ha volt 2012-ben és 2013-ban is azt úgy vesszük, hogy 2013-ban teljesítette, 2012-ben pedig önszorgalomból ment el képzésre, ha azt követően 2014-ben újra elment valaki képzésre, de 2015-ben nem, azt elfogadjuk a 2015-ös teljesítésének, így a fenti szabály érvényesül, hogy következő alkalommal 2017-ben van képzési kötelezettsége. Ugyanez érvényes arra az esetre is, hogy ha valaki egy évben több modult is teljesít, az csak az adott évi képzési kötelezettség teljesítéseként számítódik be.

2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
ÁBPE I	ÁBPE II	ÁBPE II ÁBPE II	ÁBPE II			ÁBPE II

#### Kérdés:

**A pénzügyminiszter 18/2009. (X. 6.) PM rendelete a költségvetési szervnél belső ellenőrzési tevékenységet végzők nyilvántartásáról és kötelező szakmai továbbképzéséről 10. § (2) bekezdése alapján 2009-ben meghirdetett és lebonyolításra kerülő „ÁBPE-továbbképzés I.” és „ÁBPE-továbbképzés I.- Gazdasági vezetők részére” képzések elvégzésével a képzésre kötelezettek kiválthatták a 2010-ben esedékes képzési kötelezettségüket.**

**A 28/2011. (VIII. 3.) NGM rendelet a költségvetési szervnél belső ellenőrzési tevékenységet végzők nyilvántartásáról és kötelező szakmai továbbképzéséről, valamint a költségvetési szervek vezetőinek és gazdasági vezetőinek belső kontrollrendszer témájú továbbképzéséről 14. § (1) bekezdése alapján „ÁBPE-továbbképzés I.”, illetve „ÁBPE-továbbképzés I. a költségvetési szervek vezetői és gazdasági vezetői részére” kötelező szakmai továbbképzést teljesítő személyek a 2011-ben meghirdetett és lebonyolításra kerülő „ÁBPE-továbbképzés II.” képzések elvégzésével kiválthatták 2012-ben esedékes képzési kötelezettségüket.**

**Függetlenül attól, hogy a 18/2009. (X. 6.) PM rendelet hatályát veszítette, illetve 28/2011. (VIII. 3.) NGM rendelet módosításakor a hivatkozott jogszabályi rész törlésre került, a képzési kötelezettség a leírtaknak megfelelően számolandó?**

Válasz:

Igen, amennyiben a képzésre kötelezett személy élt az akkor hatályos jogszabály adta lehetőséggel, az alábbiak szerint kell számolnia képzési kötelezettségét:

2009	2010	2011	2012	2013	2014
pilot ÁBPE I		pilot ÁBPE II			ÁBPE II

## **II. ... a költségvetési szervek vezetői és gazdasági vezetői részére előírt belső kontroll továbbképzéssel kapcsolatosan**

### **Jogsabályi háttér**

- költségvetési szervek vezetőinek továbbképzési kötelezettsége: Bkr. 12. § (1) bekezdés
- gazdasági vezetők továbbképzési kötelezettsége: Bkr. 12. § (2) bekezdés
- kivétel szabály(ok) július 1-ét követő kinevezés esetén: Bkr. 12. § (3) bekezdés
- részletszabályok: NGM rendelet 10. §
- képzésre jelentkezés: [https://abpe.nav.gov.hu/abpe\\_joomla/](https://abpe.nav.gov.hu/abpe_joomla/)

### **Kérdés:**

**A 2013. évben a belső ellenőrök részére megtartott „ÁBPE-továbbképzés I.” teljesítése kiváltja-e az Bkr. 12. §-ának (1) és (2) bekezdésében a költségvetési szerv vezetője és a költségvetési szerv gazdasági vezetője részére a belső kontrollrendszerek témakörében előírt képzési kötelezettséget?**

### **Válasz:**

Igen, mentesülhet a költségvetési szervek vezetői, illetve a gazdasági vezetők részére előírt képzés alól, mivel a belső ellenőrök „ÁBPE-továbbképzés I.” tananyagának 3. modulja megegyezik a költségvetési szervek vezetőinek, illetve a gazdasági vezetők továbbképzési tananyagával.

### **Kérdés:**

**A költségvetési szerv főigazgatója és igazgatója is jelentkezett a költségvetési szervek vezetőinek meghirdetett továbbképzésére. Mindkét említett személy képzésre kötelezett, mint költségvetési szerv vezetője, illetve a képzési díj tekintetében a központi költségvetésből mindketten támogatásra jogosultak-e?**

### **Válasz:**

Az Bkr. 12. § (1) bekezdése értelmében a költségvetési szerv vezetője vagy az általa írásban kijelölt vezető állású személy - aki nem lehet a költségvetési szerv gazdasági vezetője vagy belső ellenőrzési vezetője - két évente köteles a belső kontrollrendszer témakörében az államháztartásért felelős miniszter által meghatározott továbbképzésen részt venni.

A fent hivatkozott Bkr. rendelkezés szerinti továbbképzési kötelezettség a költségvetési szerv vezetőjére vonatkozik, aki jelen esetben a főigazgató. Azonban a hatályos jogszabály megengedi, hogy helyette az általa írásban kijelölt vezető állású személy vegyen részt a továbbképzésen. Ez alapján a költségvetési szerv vezetője (a főigazgató) írásban kijelölheti az igazgatót.

Abban az esetben, ha mind a főigazgató, mind az igazgató részt kíván venni a továbbképzésen, a képzés díjának központi költségvetésből való támogatására kizárólag a főigazgató jogosult, az igazgató továbbképzési díja ez esetben térítésköteles.



**Kérdés:**

**Köteles-e alapítványi fenntartású iskola gazdasági vezetője részt venni a Bkr. 12. §-ának (2) bekezdésében foglalt továbbképzésen?**

**Válasz:**

A Bkr. 12. §-ának (2) bekezdése alapján a költségvetési szerv gazdasági vezetője két évente köteles a belső kontrollrendszerek témakörben az államháztartásért felelős miniszter által meghatározott továbbképzésen részt venni. Az Bkr. hivatkozott rendelkezése a költségvetési szervekre vonatkozik. Az alapítványi fenntartású intézmény nem költségvetési szerv, így jelen helyzetben nem szükséges a képzésen részt vennie.

### III. ... a helyi önkormányzatokkal kapcsolatban

#### Jogszabályi háttér

- ki köteles kialakítani és működtetni a belső ellenőrzést (kötségvetési szerv vezetője): Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 119. § (4) bekezdés, Áht. 70. § (1) bekezdés, Bkr. 15. § (1) bekezdés
- külső szolgáltató bevonásának lehetőségei, ill. módjai: Bkr. 16. § (1) és (2) bekezdése

#### Kérdés:

**A város jegyzője ez év februárjában gyermeket szült, szülési szabadság, GYES, GYED miatt fizetési nélküli szabadságon van. Az aljegyző helyettesíti távollétében jegyzőt. Ebben az esetben az Áht. 10. § (1) bekezdésében meghatározott feladatokat ellátó személynek minősül-e az aljegyző (kötségvetési szerv vezetője), vagy a Bkr. 12. § (1) bekezdés alapján a költségvetési szerv vezetője által írásban kijelölt vezető állású személyként kell a továbbképzésre jelentkeznie. További kérdés, hogy az aljegyző sikeres továbbképzése esetén a jegyzőre nézve is teljesül-e a fenti ÁBPE- továbbképzés, már amiatt is, mert az ő munkavégzési kötelezettsége adott esetben gyermeke 3 éves koráig szünetel. Ki jogosult, illetve ki kötelezett részt venni az „ÁBPE-továbbképzés I. a költségvetési szervek vezetői és gazdasági vezetői részére” megnevezésű továbbképzésen?**

#### Válasz:

Az NGM rendelet 10. § (1) bekezdése értelmében a Bkr. 12. § (1) bekezdése alapján a költségvetési szervek vezetői, illetve az általuk írásban kijelölt vezető állású személyek az „ÁBPE-továbbképzés I. a költségvetési szervek vezetői és a gazdasági vezetői részére” és az „ÁBPE-továbbképzés II.” kötelező szakmai továbbképzésen kötelesek részt venni.

Az Mötv. 81. § (2) bekezdése alapján a jegyzőt az aljegyző helyettesíti, ellátja a jegyző által meghatározott feladatokat.

A fentiek értelmében az aljegyző 2013. évben köteles részt venni a „ÁBPE-továbbképzés I. a költségvetési szervek vezetői és a gazdasági vezetői részére” szakmai képzésen, továbbá az NGM rendelet 10. § (4) bekezdésében foglaltak szerint két évente köteles részt venni az „ÁBPE továbbképzés II.” szakmai továbbképzésen. Ebben az esetben tehát az aljegyzőnek az „ÁBPE-továbbképzés I. a költségvetési szervek vezetői és a gazdasági vezetői részére” 2013. évben való elvégzését követően, első alkalommal 2015-ben kell jelentkeznie és választania egy modult az „ÁBPE-továbbképzés II.”-ből.

Amennyiben a jövőben a jegyző visszatér az állományba, mint költségvetési szerv vezető, saját jogon lesz köteles részt venni az „ÁBPE-továbbképzés I. a költségvetési szervek vezetői és a gazdasági vezetői részére” szakmai képzésen.

**Kérdés:**

**A MÖtv. 157. § a) és c) pontja értelmében 2013. január 1-jétől hatályát veszti a helyi önkormányzatok társulásairól és együttműködéséről szóló 1997. évi CXXXV. törvény, valamint a települési önkormányzatok többcélú kistérségi társulásáról szóló 2004. évi CVII. törvény.**

**Ez azt jelenti, hogy 2013. január 1-től megszűnnek a társulások?**

**Válasz:**

Önmagában azzal, hogy az említett törvények hatályukat veszítik, nem szűnik meg sem a többcélú-, sem bármilyen más társulás. A szabad társulás alkotmányos alapelve alapján, az Ötv. rendelkezései szerint, a jelenlegi társulási megállapodás és szervezeti- és működési szabályzat szerint működhetnek tovább. Az Ötv. IV. fejezete (87. § - 95. §) nem társulási formáról rendelkezik, hanem a bármilyen társulási „formára” vonatkozó általános szabályokról. Így nem „átalakulásról”, hanem – amennyiben szükséges – a társulási megállapodás olyan módosításáról beszélhetünk, hogy az ne legyen ellentétes az új önkormányzati törvény IV. fejezetével. Erre a módosításra ad 2013. július 1-ig szóló határidőt a törvényalkotó.

A társulás sorsa tehát továbbra is a tagok kezében van. Szabadon dönthetnek a megszüntetésről, kiválásról, módosításról a törvényi korlát keretei között (2013. július 1. után belső szabályaik nem lehetnek ellentétesek az önkormányzati törvény IV. fejezetével).

A fenti törvények hatályon kívül helyezése csak azt jelenti, hogy az abban szereplő kötelezettségek (egy kistérségen belül egy társulás, a finanszírozási feltételt jelentő feladatvállalás stb.) megszűnnek, további alkalmazásukról az érintett önkormányzatok döntenek (maradhatnak a tagok, lehet ugyanaz a feladatellátás stb.).

Ha a társulás megszüntetése mellett döntenek, néhány alapvető kérdésre (pl. vagyoni elszámolás, iratkezelés, munkajogi kérdések, pályázatok sorsa stb.) a társulási megállapodásban kell megadni a választ. Amennyiben a hatályos megállapodás nem foglalkozik a megszűnés, kiválás kérdéseivel, ezt még a döntés meghozatala előtt pótolni kell. A társulás jövőjére (megszűnés, további működés stb.) vonatkozó döntés során számba kell venni azon kötelezettségeket, melyeket a társulás vállalt, mert egyes esetekben lehetséges, hogy nincs mód a változtatásra, illetve a változtatás meghatározott források visszafizetésével jár együtt. Ezeket a körülményeket a társulás tagjai mérlegelhetik, ezért nem rendelkezett a jogalkotó a társulás törvény alapján történő megszüntetéséről.

A társulásokat nem jogszabály, hanem az alapító önkormányzatok társulási megállapodása hozta létre, így a jogutódlás kérdését nem jogszabály, hanem az alapító önkormányzatok rendezik a megszüntetéséről szóló döntésükben. A társulás megszüntetése esetén a társulásban ellátott kötelező önkormányzati feladatok ellátását a településeken a jövőben is biztosítani kell.

**Kérdés:**

**A költségvetési törvény nem tartalmaz igényelhető támogatást a belső ellenőrzési feladatok többcélú kistérségi társulásban történő ellátására. Milyen formában lehet megvalósítani a belső ellenőrzési feladat ellátás finanszírozását?**

**Válasz:**

A belső ellenőrzési feladatok többcélú kistérségi társulásban történt ellátására eddig biztosított kötött felhasználású támogatás jelenlegi formájában megszűnik, illetve a „Helyi önkormányzatok általános támogatásába” épül be.

Ezen támogatási konstrukción belül az „Önkormányzati hivatal működésének támogatása” jogcím szolgál a polgármesteri hivatalokban foglalkoztatott köztisztviselők, így a belső ellenőrök foglalkoztatásával együtt járó személyi és dologi kiadások támogatására.

Emellett a belső ellenőrökhez kapcsolódó költségek fedezhetők az „Egyéb kötelező önkormányzati feladatok támogatása” jogcím terhére is.

#### IV. ... a belső kontrollrendszer kialakításával kapcsolatban

##### Kérdés:

**Előírja-e jelenleg valamely hatályos jogszabály - így pl. az Áht. vagy a Bkr. - azt, hogy a költségvetési szerv köteles ún. FEUVE szabályzatot készíteni?**

##### Válasz:

A jelenleg hatályos szabályozás szerint sem az Áht., sem a Bkr. **nem írja elő FEUVE szabályzat készítésének kötelezettségét**. A jelenlegi jogi szabályozás, illetve a szakirodalom nem ismeri a FEUVE szabályzatot, mint önálló szabályzat típust.

A belső kontrollrendszer egy olyan folyamatrendszer, amely tartalmazza azokat az elveket, eljárásokat, amelyeket a költségvetési szervezeteknek kell kialakítani és működtetnie, abból a célból, hogy tevékenysége szabályszerű legyen, összhangban a gazdaságosság, hatékonyság és eredményesség követelményeivel. A folyamatba épített, előzetes, utólagos és vezetői ellenőrzés csak egyik eleme a belső kontrollrendszernek.

A COSO megközelítés adaptálását követően (2009) ezen fogalmat csak a korábbi szabályozással való összehasonlítás, összekötés miatt használjuk, minden egyéb esetben elavultnak tekinthető. Helyette belső kontrollrendszer kialakításáról beszélünk, amely egy sokkal összetettebb, rendszerezettebb tartalmat takar.

Ennek megfelelően az adott szervezet minden szabályzatában érvényesíteni kell a belső kontrollrendszer elveit, elemeit. A jogszabályok a belső kontrollrendszerre vonatkozó közvetlen szabályozó eszközként írják elő az ellenőrzési nyomvonal, a szabálytalanságok kezelésének eljárásrendje elkészítését, illetve a kockázatkezelési rendszer kialakítását.

Tájékoztatjuk továbbá Önöket, hogy a Belső Kontroll Kézikönyv felülvizsgálata folyamatban van, amely segítséget nyújt a belső kontrollrendszer megfelelő kialakításában.