

Az ÚMVP Irányító Hatóságának 95/2011 (VI.29). közleménye

A LEADER Helyi Akciócsoportok működéséről szóló 54/2011. (VI. 10.) VM rendelet végrehajtásához kapcsolódó egyes kérdésekről

A LEADER Helyi Akciócsoportok működését szabályozó VM rendelet (a továbbiakban: rendelet) megjelenését megelőzte a LEADER program átfogó felülvizsgálatára felállított munkacsoport által kidolgozott szakmai elemzés, és azt követő országos társadalmi vita. A vitaanyag és az összegzés alapján megállapításra került, hogy új jogszabály megalkotása szükséges a LEADER Helyi Akciócsoportok (a továbbiakban: HACS) működésének jelenleg még nem szabályozott kérdéseinek rendezése, illetve a működéssel kapcsolatban felmerült problémák kezelése érdekében.

Az új rendelet rendezi a HACS-ok működésének korábban még nem szabályozott kérdéseit; a működésképtelenné vált HACS-ok illetékességi területén az Új Magyarország Vidékfejlesztési Program (a továbbiakban: ÚMVP) III. és IV. tengelyével kapcsolatos feladatellátást; a működésképtelenné vált HACS illetékességi területén új HACS megalakulását, nyilvántartásba vételét, és elismerésének rendjét, a címviszavonás feltételeit.

Az új jogszabály kiemelt célja volt a HACS-hoz való csatlakozás megkönnyítése, annak érdekében, hogy a helyi fejlesztések tervezésében és a kapcsolódó döntéshozatalban való részvétel lehetősége a vidéki szereplők széles köre számára lehetővé váljon. Az Irányító Hatóság ezzel is hozzá kívánt járulni a LEADER program végrehajtása hatékonyságának növeléséhez, a vidék fejlesztésének tervezésében és végrehajtásában a vidéki szereplők teljesebb részvételéhez, valamint a kormányprogramban megfogalmazott vidéki foglalkoztatásra vonatkozó célkitűzések megvalósításához.

A rendelet 1. § 7. pontja definiálja a **korlátozásmentes tagfelvételt**, amelynek értelmében a HACS taggá váláshoz a HACS illetékességi területéről a rendeletben meghatározott feltételeknek megfelelő természetes vagy jogi személy csatlakozhat, amennyiben a HACS tagságából legalább 2 tag ajánlásával rendelkezik. Az Irányító Hatóság így kívánja biztosítani azt, hogy a HACS-hoz való csatlakozás minden, a vidékfejlesztésben érdekelt helyi szereplő számára valós lehetőség legyen, és így a vidékfejlesztés helyi irányainak meghatározásában, azok megvalósításában is részt vehessenek a helyi szereplők. A „legalább 2 tag” kitétel az Irányító Hatóság (a továbbiakban: IH) szándéka az, hogy a tagfelvétel során a tagságnak egy minimális „szűrő” szerepe legyen, természetesen lehetséges több ajánlás összegyűjtése, hiszen a kettőnél több tag általi ajánlás a tagjelölt nagyobb elfogadottságát tükrözi. Amennyiben viszont a kettőnél több ajánlás kitétele azt a célt szolgálja, hogy korlátozzák, megakadályozzák a tagfelvételt, úgy az a jogalkotó szándékával, illetve a korlátozásmentes tagfelvétel elvével ellentétes. Eszerint ha a HACS kettőnél több tag ajánlását írja elő, és következésképp a két tag már meglévő ajánlása viszont kevésnek bizonyul a megállapított felső határhoz képest, és emiatt korlátozzák a tagfelvételt, úgy szembe mennek a jogalkotó eredeti szándékával.

Az **alapszabály módosítása** során tehát az alábbi szempontokat kell figyelembe venni:

1. amikor „ajánlás” kerül említésre, az minden esetben írásos ajánlást jelent,
2. a tagfelvétel a közgyűlés át nem ruházható hatáskörébe tartozik,
3. amennyiben az alapszabály a fent felsorolt feltételeknek nem felel meg, módosítani szükséges.

A rendelet a tagfelvétellel kapcsolatosan az alapszabály módosítás bírósági nyilvántartásba vételét követő 10 napon belül, vagy amennyiben az alapszabály megfelelő, akkor 2011. augusztus 31-ig egyetlen kötelező közgyűlést ír elő, amelyen a HACS tagsága szavazással dönt az ajánlással rendelkező tagok felvételéről, az elnökség tagjainak és tisztségviselőinek megerősítéséről, vagy új tagok és tisztségviselők személyéről, valamint a HACS beszámoló eddigi tevékenységéről és eredményéről. A tagfelvételhez kapcsolódó jövőbeni közgyűlések összehívására az alapszabály rendelkezései az irányadók.

Amennyiben az alapszabály módosítása nem szükséges, akkor az egyesület erről szóló nyilatkozatát és a hatályos alapszabályt kell elküldeni az IH részére elektronikus formában a peter.toth2@vm.gov.hu címre legkésőbb 2011. július 18-ig.

A rendeletben szabályozott forrásmegosztással kapcsolatban felhívjuk a figyelmet, hogy a 2011. évi forrásfelhasználást tartalmazó, június 30-ig beküldendő költségvetési terv táblázat beszámoló felületen történő visszaküldésével egyidejűleg lehetőség van a következő évre átvinni kívánt összegről való nyilatkozat tételére. Amennyiben a valós forrás felhasználás változik, a HACS a módosulást követően legkésőbb 2011. december 15-ig köteles bejelenteni az IH részére a 2012. évre átvinni kívánt forrást.

A HACS cím visszavonásának a rendeletben történő szabályozásával kapcsolatban, a címvisszavonás első esetét - 7. § (1) a) pont – tekintve, a jogalkotó szándéka szerint az IH felé történő írásos jelzést követően az IH vizsgálatot folytathat le, és csak ennek alapján dönt a HACS cím visszavonásának kérdéséről.

„a) a LEADER HACS vagy valamely más, a LEADER HACS munkáját ellenőrző hivatalos szervezet vagy hatóság, vagy a LEADER HACS-hoz forduló ügyfelek, vagy azok egy csoportja, vagy az illetékességi területen működő önkormányzat vagy társadalmi szervezet írásban jelzi felé, hogy nem képes ellátni az IH-val kötött együttműködési megállapodásban foglalt feladatait;”

A fenti kitétel tehát nem értelmezhető úgy, hogy bármely írásos bejelentés alapján automatikusan visszavonásra kerül a HACS cím.

Tájékoztatásul jelezzük, hogy a 220/2009 (X.8.) Kormányrendelet módosítása folyamatban van, annak érdekében, hogy **az előleg visszatérítés** az ÚMVP III tengely működési forrás terhére is lehetővé váljon. A Kormányrendelet egyeztetése elindult, a közigazgatási egyeztetésre várhatóan júliusban kerül sor. Ehhez kapcsolódóan jelezzük, hogy a tervek szerint a törlesztés ütemezéséről pénzügyi tervet kell majd benyújtani, figyelembe véve a HACS számára 2011. évre rendelkezésre álló összes működési forrást.

Budapest, 2011. június „ .”

Búsi Lajos