



## Folytatódik a közigazgatás fejlesztése - Magyary Program 12.0. Sajtóháttéranyag, 2012. augusztus 31.

**Még egyszerűbb ügyintézés, még átláthatóbb feladatok és azokhoz igazított közigazgatási szervezet, még megbecsültebb és szakmailag képzett tisztviselők - ezekre a fő csapásirányokra van szükség a közigazgatás hatékonyságának további javításához. A Közigazgatási és Igazságügyi Minisztérium összegezte a 2011 júniusában elindított Magyary Zoltán Közigazgatás-fejlesztési Programban foglalt, a közigazgatás fejlesztését célzó eddigi intézkedések teljesülését, az eddigi eredményeket és kijelölte a további fejlesztések irányát, amelyet az augusztus 31-én bemutatott Magyary Program 12.0-ban rögzített.**

A Magyary Zoltán Közigazgatás-fejlesztési program a Kormány által elindított közigazgatási reform egyik fontos pillére. A program szoros kapcsolatban áll a már elindított területi közigazgatási és önkormányzati rendszer reformjával, az igazságszolgáltatási rendszer reformjával és a jelenleg is megvalósítás alatt lévő Közigazgatási Korrupció-megelőzési Programmal.

Az igazságszolgáltatási reform keretében alkotott alapvető új kódexekben, mint a - már Országgyűlés előtt lévő - új Polgári Törvénykönyvben és a - 2013 júliusában életbe lépő - új Büntető Törvénykönyvben is visszaköszönnek a közigazgatás-fejlesztésben is kiemelt értékek: a korrupció elleni harc és az állami vagyonnal való felelős gazdálkodás elvárása.

Mind a tavaly bemutatott Magyary Zoltán Program 11.0, mind a folytatásnak tekinthető 12.0 megalkotásánál a Közigazgatási és Igazságügyi Minisztérium nemzetközi tapasztalatokat és irányelveket (EU, OECD stb.) is szem előtt tartott. Ennek is köszönhető a program nemzetközi elismertsége, egyfajta nemzetközi szabadalom lett belőle. A KIM és az OECD idén ősszel megállapodást írt alá a szoros szakmai együttműködésre. A nemzetközi szervezet jelezte, hogy szívesen együttműködne a magyar kormánnyal, mert más országok közigazgatás-fejlesztési programjaihoz képest rendkívüli dolog, hogy Magyarországon ilyen széles körűen, a teljesség igényével fejlesztik a közigazgatást. Magyarország tehát a Magyary programmal egyfajta jó know-how-t tud átadni másoknak. A megállapodás értelmében különösen szoros a szakmai együttműködés a stratégiai tervezés, a közigazgatási eljárások egyszerűsítése, a korrupció elleni küzdelem és a kormányzati belső koordináció módszertana területeken. A program nemzetközi elismertségét mutatja, hogy Bíró Marcell közigazgatási államtitkár például felkérést kapott a program bemutatására egy 2012 októberében Londonban szervezett szakmai konferenciára is.

A közigazgatás még ma is tapasztalható hibáival való őszinte szembenézés után, megállapítható, hogy korántsem tekinthető teljesültnek számos, a közigazgatás reformjában eddig kitűzött cél. Számos területen még csak részeredményekről lehet beszélni. Sokan érezhetik úgy, hogy még mindig nem elég gyorsak egyes közigazgatási eljárások, még mindig nem kellő gyorsaságú a fejlesztési források lehívása, a 21. század adta fejlett eszközök nehezen bevezethetőek a közigazgatásba, előfordulnak még határidőcsúszások, az érdekegyeztetés hatékonysága még tovább javítandó, a feladat- és létszámalapú tervezés pedig még mindig nem általános a közigazgatásban.

A program négy beavatkozási területen jelöli ki a további szükséges intézkedéseket: a közigazgatási szervezet rendszer további egyszerűsítése; a közigazgatási feladatok átlátható, számon kérhető számba vétele (állami feladatkataszter létrehozása); a közigazgatási eljárások, a jogszabályok további egyszerűsítése, érthetőbbé tétele (dereguláció); a közigazgatás emberi erőforrás menedzsmentje.

A közigazgatás fejlesztésének további alapvető értékei (az elszámoltathatóság, a korrupció megelőzése, az állampolgári aktivitás növelése) a további munkában is változatlanul fontosak.

A központi közigazgatás szervezetén jelentős egyszerűsítés történt a kormányzás első két évében, főleg a minisztériumok és a kormányzati alapítványok, közalapítványok szintjén. A következő ütemben a középirányítói szervezetek, a háttérintézmények, valamint a megyei konszolidáció során a megyéktől átvett alapítványok felülvizsgálata és egyszerűsítése is elengedhetetlen. Sor kerül az egykori állampárt ún. szatellit szervezeteinek (KISZ, Hazafias Népfront, Magyar Úttörők Szövetsége, Magyar Szovjet Baráti Társaság, Magyar Nők Országos Tanácsa, Magyar Ellenállók és Antifasiszták Szövetsége, Magyar Honvédelmi Szövetség stb.) jogutódjaként működő intézmények, szervezetek és azokban fellelhető vagyon vizsgálatára is.

A szervezetrendszer egyszerűsítésének leghatékonyabb iránytűje egy *állami feladatkataszter* létrehozása lehet. Az államnak, a közigazgatásnak, az egyes intézményeknek naprakészen - a jogszabályok változását szorosan követve - tisztában kell lennie azzal, hogy milyen feladatok tartoznak hozzá. Ez tulajdonképpen egy, a rendszerváltás óta elmaradt „feladatleltározást” jelent. A feladatkataszter létrehozása elkezdődött, jelenleg 30 ezernél több állami feladatot számlál.

A feladatok sorra vétele mellett hasonlóan fontos a feladatok elvégzéséhez szükséges *ingatlanvagyon, eszközök, informatikai infrastruktúra* pontos felmérése is. Ennek jegyében már elindult egy az állam vagy önkormányzat által használt ingatlanok egységes kezelésének módszertanának kidolgozása és ugyancsak megkezdődött a Magyar Állam külföldi ingatlanjainak felmérése. A hiteles ingatlanfelmérést követően további feladat lesz majd azonban a külföldi ingatlanok költséghatékonyabb üzemeltetésének elérése is.

A *közigazgatási eljárások, az ügyintézés egyszerűsítésében* a kormány korántsem tart még az ideálisnak tartott állapotnál. Ahogy már a kormányprogramban is olvasható vállalás: az ország versenyképességének javításához elengedhetetlen a bürokrácia csökkentése, mert az állam segítő és nem kerékkötő kíván lenni az állampolgárok és gazdasági szereplők ügyintézésében. Nem fordulhat elő, hogy az állami bürokrácia fékezi a gazdasági növekedést. Ehhez azonban a jövőben is következetesen kell továbbra is végrehajtani az *elektronikus közigazgatás kiterjesztését, az állampolgárok és a hazai vállalkozások adminisztratív terheinek további csökkentését, az egyablakos ügyintézés bevezetéséhez szükséges további lépéseket, a kormányablakok számának növelését és szolgáltatásaik fejlesztését.*

Fontos rögzíteni, hogy e területeken számos jelentős eredmény született a kormányzás elmúlt időszakában: a *lakossági ügyintézésben* összesen 228 ügy intézése lett egyszerűbb (pl. gyermekvállalással, munkavállalással, adózással, szociális ellátásokkal, okmánykiadással, házasságkötéssel, örökbefogadással kapcsolatos ügyintézés stb.), a gazdasági szereplők adminisztrációs terhei a Nemzetgazdasági Minisztérium *Egyszerű Állam* programjának köszönhetően több százmilliárd forinttal csökkentek. Ugyancsak rendkívüli eredmény, hogy már a kormányzás második évére, 2011 januárjában *kormányablakok nyíltak országszerte*. Összesen 29 helyen működik kormányablak jelenleg, ahol már közel félmillió ember ügyintézését segítették eddig. Számuk azonban a tervek szerint 2014-re 300-ra bővül, az ott elintézhető ügyek száma

pedig megsokszorozódik, akár 2500 ügyet lehet majd intézni egy helyen a tervezett *egyablakos ügyintézésnek* köszönhetően. Az állampolgárok - különösen a vidéken élő emberek - számára ugyancsak egyszerűsítését, az ügyintézés elérhetőségét szolgálják majd 2013-tól a *járási hivatalok* is.

A rendkívüli intenzív jogalkotási munkának köszönhetően jelentős eredményeket tud már felmutatni a jogszabályok egyszerűsítését célzó *deregulációs program*. Összesen 6 ütemben „tisztul meg” a jogrendszer a felesleges, elavult jogszabályoktól. Összesen 1025 db országgyűlési határozat, 1971 db kormányhatározat, korábbi minisztertanácsi határozat, 455 db törvény egyszerűsítése történt meg, és még folytatódik a munka 3348 db törvény és 4000 db kormányrendelet, miniszteri rendelet tartalmi deregulációjával. Ezzel párhuzamosan folyamatos a jogszabályok nyelvi egyszerűsítése is.

A *közszolgálatban dolgozókkal* kapcsolatos tudatos személyzeti politika a kormányzás eleje óta hangsúlyos és elengedhetetlen a közszolgálat társadalmi megbecsülésének helyreállításához és közigazgatás hatékony működéséhez. A szakmai felkészültség, a rátermettség fontos kiválasztási szempontok lettek, a közigazgatás soha nem látott módon nyitott a fiatalok, a pályakezdők felé, megkezdődött a hivatásetikai normák kidolgozása, és a közszolgálati tisztviselők felkészítéséhez szükséges módszertan kidolgozása a korrupciós jelenségek felismeréséhez. A közszolgálati tisztviselők képzésére, továbbképzésére, szakmai vizsgáztatására új szabályok születtek. A kormányablakokban dolgozó ügyfélszolgálati munkatársak képzésére különösen nagy hangsúlyt fektetnek. 2012. március 1-jén lépett életbe a közszolgálati életpályát megalapozó új közszolgálati tisztviselői törvény, amely egységes szerkezetbe foglalja a köztisztviselőkre és a kormánytisztviselőkre vonatkozó szabályokat. Megkezdődött a munkaköralapú rendszer kidolgozása a központi közigazgatásban, ez év végéig lezárulnak a munkaköri elemzések, és jövő évtől fokozatosan életbe is lép az új rendszer, párhuzamosan a teljesítmény értékelési rendszer megújításával. Idén szeptemberben kezdi első teljes tanévét az idén megalakult Nemzeti Közszolgálati Egyetem, amely az egységes életpálya kiépítésében valamint a közszolgálati utánpótlásképzésben kiemelt szerepet kap. A közszolgálati tisztviselők érdekében tett intézkedések tehát továbbra is a közigazgatás-fejlesztésének egyik kiemelt célja.