

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

a fővárosi és megyei kormányhivatalok felállításával összefüggő

alkotmánymódosítás,

a fővárosi és megyei kormányhivatalokról szóló törvény, valamint

a fővárosi és megyei kormányhivatalok felállításával, valamint

a területi államigazgatási szervek integrációjával összefüggő

törvénymódosításokról szóló törvény

tervezetéhez

V E Z E T Ő I Ö S S Z E F O G L A L Ó

1. Az előterjesztés célja

1.1. Az előterjesztés elfogadásával elérni kívánt közpolitikai cél

1.1.1. **Az Alkotmány módosítása:** Az előterjesztés célja a végrehajtó hatalom területi csúcsszerveinek, a megyei és fővárosi kormányhivataloknak a létrehozása. Ahhoz, hogy a területi kormányhivatalok a megváltozott szerepkörükből fakadó, a területi államigazgatást integráló, illetve koordináló szerepükből eredő feladataiknak kellő súllyal tudjanak eleget tenni, szükséges, hogy az Alkotmányban nevesített – akár országgyűlési képviselőként is ellátható – egyszemélyi politikai vezetés alatt álljanak. Az előterjesztés mellékletét képező alkotmánymódosítás erre tekintettel hozza létre a kormány megbízott jogintézményét.

Az előterjesztés 1. mellékletét képező alkotmánymódosítás a közigazgatási egyeztetés során született döntésnek megfelelően – technikai okokból – kiegészült a jogalkotásról szóló új törvény megalkotásával összefüggő alkotmányi rendelkezések, valamint a legfőbb ügyészre és az ügyészségre vonatkozó alkotmányi rendelkezések módosításával.

1.1.2. **A fővárosi és megyei kormányhivatalokról szóló törvény:** A Kormány kiemelt célkitűzése a közigazgatás hatékonyságának növelése, amelynek egyik hangsúlyos eleme az eddigieknél összefogottabban, ellenőrzöttebben és költségtakarékosan működő területi államigazgatás megteremtése, ezáltal a Kormány területi feladatellátása hatékonyságának és eredményességének megvalósítása. A javaslat célja ennek érdekében a jelenleg széttagoltan működő területi államigazgatás szervezetrendszerének átalakításához a jogszabályi alapot megteremteni.

A megyei és fővárosi kormányhivatalok a fővárosi és megyei közigazgatási hivatalok átalakulásával jönnek létre, ebbe szakigazgatási szervként épülnek be meghatározott területi államigazgatási szervek. A létrejövő fővárosi és megyei kormányhivatalokban elsősorban a funkcionális feladatellátás egységesül, az integrálásra kerülő szervek szakmai autonómiája és az ágazati szakmai irányítás érintetlenül hagyásával. A hatékonyabb szervezeti struktúra bázisa tehát a megyei és fővárosi kormányhivatal.

Területi szinten a funkcionális feladatok ellátására nem jönne létre külön szervezet, hanem a kormányhivatalon belüli szervezeti egység látná el a funkcionális feladatokat (pl. beszerzések, karbantartás, felújítás).

Az előterjesztés szabályozza a kormányhivatal jogállását, mint a Kormány általános hatáskörű területi államigazgatási szervét, mely egyaránt jelent államigazgatási feladatot ellátó, irányító, ellenőrző szerepkört, és a Kormány kormányzási feladataiban történő részvételt. Az előterjesztés szabályozza a kormányhivatalok feladat- és hatáskörére, illetékességi területére, a hivatalok, illetve azok szakigazgatási szerveinek irányítására vonatkozó szabályokat, és egyéb működési, így különösen a vezetési struktúrájára vonatkozó szabályokat határoz meg.

A hivatalok felett osztott irányítás érvényesül, azaz a közigazgatási és igazságügyi miniszter szervi – és bizonyos ügyekben fennálló szakmai – irányító jogköre mellett minden ágazat az adott ügycsoportok tekintetében szakmai irányítónak válik. Tehát a fővárosi, megyei kormányhivatalok felett a jelenlegi minisztériumok gyakorolják a szakmai irányítást, a szervezeti-funkcionális irányítás pedig a Közigazgatási és Igazságügyi Minisztériumhoz fog tartozni (néhány szakterület szakmai irányításával együtt).

A törvény meghatározza a kormányhivatalok fő államigazgatási feladatait. Ezek öt nagy csoportba sorolhatóak: a hatósági tevékenység, a helyi és kisebbségi önkormányzatok törvényességi ellenőrzése, a területi államigazgatást érintő funkcionális feladatok, a kormányzás területi feladataiban való részvétellel összefüggő feladatok (koordináció, ellenőrzés, beszámolás, stb.), valamint egyéb feladatok (képzés, informatika, stb.).

Annak érdekében, hogy a Kormány a megyei kormányhivatalok útján a területi államigazgatás teljes rendszerére rálátással bírjon, a kormányhivatalok koordinációs jogköre az integrációra nem kerülő szervekre is ki kell, hogy terjedjen.

A törvény megadja a jogi keretlehetőséget arra, hogy a Kormány rendeletben döntsön kormányhivatal működésére és létrehozására vonatkozó részletkérdésekben. Szükségessé válik emellett számos további kormányrendelet, elsősorban a területi államigazgatási szervezetrendszer egyes szerveit statuáló, azok jogállását, továbbá a feladat- és hatásköröket meghatározó kormányrendelet módosítása.

1.1.3. A megyei, fővárosi kormányhivatalok felállításával, valamint területi államigazgatási szervek integrációjával összefüggő törvénymódosítások célja, hogy a területi államigazgatási szervek integrációja hatósági eljárási szempontból is zökkenőmentes legyen. Ennek érdekében tartalmazza az integrációval összefüggésben szükséges törvénymódosításokat, valamint azokat a

rövidtávon megvalósítható, a bürokratikus terheket csökkentő és az eljárásokat egyszerűsítő módosításokat, amelyek az integrációból eredő előnyökhöz kapcsolódva érezhetően javítják az államigazgatási tevékenység hatékonyságát és megbecsültségét.

A módosítások közül kiemelendők a megyei, fővárosi kormányhivatalok keretei között kialakítandó **integrált ügyfélszolgálati irodák** hatósági eljárásokban és szolgáltatásokban való közreműködésének keretet adó rendelkezések. A hatóságokhoz való könnyebb hozzáférést biztosító irodáknál a javaslat alapján – fokozatosan kiépülve – lehetőség nyílna többek között

- a) a hatósági eljárások széles körét érintően kérelmek benyújtására,
- b) az eljárások széles körét érintően a díjak, illetékek megfizetésére,
- c) a több hatóság engedélyét igénylő tevékenységek egyablakos elintézésére,
- d) az ügyfelek több hatósági nyilvántartásban is szereplő adataiban bekövetkezett változások egyablakos bejelentésére,
- e) más hatóságok elektronikus tájékoztatásához, illetve elektronikus kapcsolattartási rendszeréhez történő hozzáférés biztosítására,
- f) hatósági nyilvántartásban szereplő adatokról való másolatkészítésre, adatszolgáltatásra,
- g) széleskörű tájékoztató és – akár elektronikus – ügysegédi feladatok ellátására.

A módosítás – elfogadása esetén – emellett **az ügyfelek jogainak csorbítása nélkül csökkenti a hatósági eljárások költségigényét** azáltal, hogy

- a) az eljárás során hozott végzések zömét kizárólag azokkal kell majd közölni, akiket az ténylegesen érint,
- b) gyarapodik az egyszerűsített formában meghozható döntések köre, valamint a formális döntést (végzést) nem igénylő eljárási cselekmények köre,
- c) lehetőség nyílna arra, hogy az ágazati szabályozás akár az eljárásért fizetendő összes költséget egyben az eljárásért fizetendő igazgatási szolgáltatási díjba integráltan határozza meg, így fizetési kötelezettséget az eljárásban csak egyszer kellene előírni és teljesíteni,
- d) a hatóságok az egymással való kapcsolattartás során szélesebb körben élhetnek az egyszerűbb, e-mailes, telefonos megoldásokkal,
- e) lehetőség nyílik az eljárás megindításáról való értesítést megelőzően a kizárásnak a hatóság vezetőjének szervezetvezetési jogkörében való egyszerű elintézésére,
- f) lehetőség nyílik az ágazati szabályozásban az ügyintézés abszolút határidejének megállapítására, valamint

g) a közmeghallgatást és a bizonyítékok ismertetésének kötelezettségét a tényleges igényekhez igazítja.

A módosítás **az internet-hozzáféréssel rendelkező ügyfelek számára** – ha azt kéri – a jelenleginél **szélesebb körben biztosítana tájékoztatást** az ügy előrehaladásáról azzal, hogy a velük nem közölt, valamint a már számukra postára adott döntések szövegét, továbbá azt, hogy a meghozott döntés ellen fellebbeztek, a hatóság e-mailben gyakorlatilag haladéktalanul megküldené. Ezzel a megoldással az ezzel élő ügyfélnek több ideje jutna az egy-egy döntéssel kapcsolatos reakcióra, amely az eljárás felgyorsulását is eredményezheti.

A módosítás alapvetően rögzítené, hogy **az ügyfél az általa kérelmezett ügy ura, de egyben felelősséggel is tartozik azért**, hogy az ügy hatékony és gyors lefolytatásában aktívan részt vállaljon.

A módosítás az ügyek gyors, hatékony és mind a hatóság, mind pedig az egymással ellenérdekű ügyfelek számára kölcsönösen előnyös megoldások előtti akadályok lebontásával elősegíteni célozza az egyezség, valamint a hatósági szerződés jogintézményének alkalmazását.

A módosítás **érdekeltté teszi a hatóságokat a költségmentesség iránti kérelmek mielőbbi elbírálásában** azáltal, hogy annak elbírálásáig az ügyfél helyett a hatóságnak kell az eljárási költségeket előlegeznie. A jövedelmi és vagyoni viszonyai alapján a költségek viselésére nem képes személytől ugyanis értelemszerűen azok előlegezését sem lehet kérni.

A módosítás ezen túlmenően technikai, szövegpontosító jellegű, az általános eljárási kódex könnyebb értelmezhetőségét biztosító módosítást tartalmaz annak érdekében, hogy az ügyfelek és a hatóságok számára is könnyebben alkalmazható legyen.

Az **európai területi együttműködési csoportosulásról szóló 2007. évi XCIX. törvény módosításának** alapvető célja, hogy az **európai területi társulás** jóváhagyására irányuló eljárás egyszerűbbé és hatékonyabbá váljon úgy, hogy emellett a bírói kontroll alkotmányos követelménye is érvényesüljön. Az elérendő célt a tervezet úgy valósítja meg, hogy **az európai területi társulásban való részvétel jóváhagyására irányuló eljárás a Fővárosi Bíróság hatásköréből a közigazgatás fejlesztéséért felelős miniszter hatáskörébe kerül**. A miniszter a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló törvény alapján jár el a kérelem tárgyában, amely egyidejűleg biztosítja a döntés bírósági felülvizsgálatát. A módosítás **széles körben biztosítja, hogy a miniszter ellenőrizhesse az európai területi társulások működésének törvényességét**, és ezzel összefüggésben a

Fővárosi Bíróságnál eljárást kezdeményezhessen. A módosítás pontosítja a jóváhagyási eljárásban alkalmazandó anyagi jogi szabályokat, valamint felhatalmazást ad a miniszter részére, hogy a részletes eljárási szabályokat rendeletben állapítsa meg.

1.2. Az előterjesztés szükségességének okai

1.2.1. A területi államigazgatásra jellemző a területi széttagság, a szervezeti túlburjánzás, valamint a működés összehangolásának és ellenőrzésének alacsony szintje. A területi államigazgatási szervek rendkívül különböző szervezeti struktúrában (regionális, megyei vagy ezektől eltérő, atipikus illetékességgel) működnek, valamint egyenlőtlen az ágazati megoszlásuk is. Ezen szervezetirendszer átalakítására, hatékonyabb szervezeti struktúrára van szükség, melynek bázisa a megyei és fővárosi kormányhivatal.

1.2.2. A hatósági tevékenységet is érintő területi integrációhoz elengedhetetlen az eljárási szabályok felülvizsgálata és módosítása is. Annak érdekében pedig, hogy az integráció a korábban felvázolt közpolitikai célokra túl az ügyfelek számára is egyszerűbb, kiszámíthatóbb, olcsóbb ügyintézését jelentsen, indokolt az 1.1. pontban megfogalmazott egyszerűsítések rövid távú bevezetése is.

A törvénymódosítást emellett az alábbi két tényező is szükségessé tette:

A közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (a továbbiakban: Ket.) 2009. október 1-jén hatályba lépett módosításával összefüggő jogrendszeri felülvizsgálat – politikai konszenzus hiányában – nem terjedhetett ki a kétharmados többséget igénylő törvényi rendelkezések módosítására. Jelen módosítás a jogrendszeri koherenciához szükséges kis terjedelmű módosításokat pótolja.

Az Alkotmánybíróság 104/2010. (VI. 10.) AB határozata alapján az eljárásban nem lehet mérlegelni az adatok zárt kezelésének elrendelését akkor, ha ennek a – Ket.-ben is meghatározott – feltételei fennállnak. A módosítás ezen alkotmányi követelmény teljesítését is biztosítja.

1.3. Az előterjesztéssel érintett közfeladat változása

1.3.1. Az előterjesztés meglévő közfeladat hatékonyabb ellátására irányul. A területi államigazgatási feladatellátáshoz kíván új, hatékonyabb szervezeti struktúrát teremteni, mely elsősorban a funkcionális feladatellátás integrációját hozza. Funkcionális feladatok alatt a

költségvetési gazdálkodás, humánerőforrás-gazdálkodás, kommunikáció, informatikarendszer-fenntartás, nemzetközi kapcsolatok lebonyolítása, jogi képviselői értendő.

1.3.2. Az eljárásjogi jogszabály-módosítások jelentősen csökkentik a hatóságok terheit úgy, hogy közben az ügyféli jogok sem szenvednek csorbát. A tértivevényes postai levélben közlendő végzések számának csökkentése, a hatóságok közötti olcsó kommunikációs formák előtérbe helyezése, valamint az elektronikus tájékoztatás kiterjesztése költségmegtakarítást eredményez.

A feladatellátás hatékonyságának javulása az ügyfelek számára kedvező módosítások mellett pedig tovább javítják a hatósági hatáskörök gyakorlásának a színvonalát.

Az integrált ügyfélszolgálati irodákban generálódó közfeladatok tényleges mértéke és minősége a későbbiekben benyújtandó önálló előterjesztés tárgya.

2. Az igénybe vett eszközök

2.1. Jogalkotás

2.1.1. A megyei és fővárosi kormányhivatalok a fővárosi és megyei közigazgatási hivatalok bázisán jönnek létre. 2010. december 31-ig a közigazgatási hivatalok szervezeti keretei között három szakigazgatási szerv működik: az Állami Főépítész, az Építésfelügyelet, valamint a Szociális és Gyámhivatal. A Kormány a területi államigazgatási szervezetrendszer átalakítását megalapozó intézkedésekről szóló Korm. határozattal (a továbbiakban: Korm. határozat) döntött a beépülő további területi államigazgatási szervek köréről. Ennek alapján a Korm. határozatban meghatározott központi hivatalok, illetve kormányhivatalok bármely földrajzi illetékességgel vagy működési területtel rendelkező területi államigazgatási szervére és bármely jogállással működő szervére, szervezeti egységére (továbbiakban: területi szerv) vonatkozóan megvalósul az integrált szervezeti keretek közötti működés.

A fővárosi, megyei kormányhivatal jogállását, működésének alapvető rendjét a jelen előterjesztés tárgyát képező, törvényi szintű szabályozás teremti meg.

További jogalkotási lépések

A törvény felhatalmazást ad a Kormány részére, hogy a rendeletben állapítsa meg a fővárosi, megyei kormányhivatal működésére vonatkozó részletszabályokat. Szükséges továbbá azon kormányrendeletek módosítása, amelyek kormányhivatalba integrálásra kerülő területi államigazgatási szerveket statuálják, azok jogállását, feladat- és hatásköreit meghatározzák.

A részletes szervezeti tagozódásra vonatkozóan a közigazgatás-szervezésért felelős miniszter által kiadott utasításban foglalt szervezeti és működési szabályzatok fognak rendelkezéseket tartalmazni.

A hivatalok létszámkereteinek meghatározása kormányintézkedést (kormányhatározat-módosítást) igényel.

2.1.2. A területi kormányhivatalok a közigazgatási hivatalok jogutódjaként jönnek létre, szükséges ezért a közigazgatási hivatalokra vonatkozó törvényi szabályok módosítása. Emellett a jogrendszeri koherencia érdekében az ágazati eljárásjogi joganyagban is szükséges az integrációból eredő változások átvezetése. Az előterjesztésben megjelölt további célok egy része is törvényalkotást igényel, amelyhez a végrehajtási és egyéb rendeletek módosítása külön előterjesztés tárgya. Az európai területi társulásról szóló törvény módosításából eredően megalkotandó miniszteri rendelet tervezetét az előterjesztés tájékoztatás céljából tartalmazza. Emellett szükséges kormányrendeleti szinten kijelölni az európai területi társulásban való részvétel jóváhagyására jogosult közigazgatási és igazságügyi minisztert.

2.2. Egyéb intézkedés

Elsődleges kérdés a költségvetési keretek meghatározása, a szükséges források, előirányzatok, létszámok megosztását megalapozó feladatok végrehajtása, illetve azok átcsoportosítása.

Szükséges a hivatalok alapító okiratainak elkészítése, vezetők kinevezése és egyéb személyügyi intézkedések.

Miniszteri, illetve alacsonyabb szintű további intézkedéseket igényelnek (pl. minisztériumok közötti megállapodások) a személyi és tárgyi kapacitás átcsoportosítása; szervezetalakítás, pénzügyi intézkedések, elhelyezéssel összefüggő intézkedések, átadás-átvétel lefolytatása. Szükséges továbbá a szerződések, megbízások, vagyongazdálkodási kérdések rendezése. Az átkerülő feladatok ellátását szolgáló egyéb (ingó, immateriális) eszközök állományának átkerüléséről megállapodást kell kötni, hasonló mondható el a meglévő szerződésállományról.

Szükséges már az indulás elején a működés, gazdálkodás részletszabályait átgondolni, ennek során a kötelező szabályzatok tervezeteit elkészíteni, számlákról rendelkezni.

2.3. Alternatívák

A területi államigazgatás átalakításának elmaradásával a Kormány területi feladatellátásának jelenlegi széttagoltsága maradna fenn, mely megnehezíti a hatékony, egységes, európai szintű közigazgatási szervezetrendszer megvalósítását, valamint a Kormány területi feladatellátásának gyengeségét okozza.

3. Kormányprogramhoz való viszony

Az előterjesztés a Nemzeti Együttműködés Programjának az 5. Fejezet 5.2 Hiteles, őszinte, a választópolgárok bizalmára épülő kormányzás című pontjához kapcsolódik, annak megvalósítását szolgálja.

A Nemzeti Együttműködés Programja szerint „[A] Nemzeti Ügyek Kormánya helyre fogja állítani a magyar állam tekintélyét. Közigazgatási rendszerét az ésszerűség útjára tereli és újra a közjó szolgálatába állítja. (...) A szétzilált és leépített közigazgatás nemcsak a mindennapi lét kerékkötője, de a gazdasági fellendülés akadálya is, ma mind a piaci szereplőknek, mind az állampolgároknak csak terhet jelent, nem segítséget. Újra kell építeni az államot, ebben kulcsszerepe van a szaktudás és elhivatottság érvényre juttatásának és annak, hogy visszaadjuk a közigazgatás rangját.”

4. Előzmények, kapcsolódások

- A Kormány 2010. július 7-i ülésén elfogadott, a fővárosi, megyei közigazgatási hivatalokról szóló 214/2010. (VII. 9.) Korm. rendelet jogi keretlehetőséget adott arra nézve, hogy a Kormány döntése alapján bármely területi államigazgatási szerv a közigazgatási hivatal szakigazgatási szervévé váljon.

- A területi államigazgatási szervezetrendszer átalakítását megalapozó intézkedésekről szóló Korm. határozattal döntött a Kormány a beépülő további területi államigazgatási szervek köréről.

- Előkészítés alatt áll az integrált ügyfélszolgálatok felállításáról és az ehhez szükséges pénzügyi fedezet biztosításáról szóló Korm. határozat, melynek célja, hogy a területi

államigazgatási szervek integrációjával összefüggésben egységes, hatékony, elektronikusan támogatott ügyfélszolgálati rendszer jöjjön létre.

- A Magyar Köztársaság 2011. évi költségvetéséről szóló törvény tervezete a területi államigazgatási szervezetrendszer integrációjához szükséges költségvetési-pénzügyi intézkedések megvalósításának megalapozására figyelemmel készül el.

5. Európai uniós kapcsolódások

Az előterjesztésnek az európai területi társulással összefüggő törvénymódosítások tekintetében van közvetlen közösségi jogi kapcsolódása. Ezek az európai területi együttműködési csoportosulásról szóló, 2006. július 5-i 1082/2006/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet végrehajtásához szükséges rendelkezéseket módosítanak.

6. Országgyűlési tárgyalásra vonatkozó információk

Az előterjesztés mellékletét képező törvényjavaslatok tárgyalása során kivételességi javaslatra nincs mód, sürgős tárgyalás és Házzsabálytól való eltérés kérésének nincs indoka. A törvényjavaslatokat ugyanakkor indokolt együttesen tárgyalni, hiszen egymást feltételezik. A törvényjavaslatokról a Tisztelt Ház a tervezett ütemezés szerint 2010. november 8-án dönthet.

Az előterjesztés

1. mellékletében az Alkotmány módosítása az Alkotmány 24. § (3) bekezdése alapján az országgyűlési képviselők kétharmadának szavazatát igényli,

3. mellékletében a megyei, fővárosi kormányhivatalok felállításával, valamint területi államigazgatási szervek integrációjával összefüggő törvénymódosításokról szóló törvénytervezet

4. alcíme (az Alkotmánybíróságról szóló 1989. évi XXXII. törvény módosítása) az Alkotmány 32/A. § (6) bekezdése,

5. alcíme (a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény módosítása) az Alkotmány 44/C. §-a,

10. alcíme (a személyes adatok védelméről és a közérdekű adatok nyilvánosságáról szóló 1992. évi LXIII. törvény módosítása) az Alkotmány 59. § (2) bekezdése,

14. alcíme (a nemzeti és etnikai kisebbségek jogairól szóló 1993. évi LXXVII. törvény módosítása) az Alkotmány 68. § (5) bekezdése,

16. alcíme (a Rendőrségről szóló 1994. évi XXXIV. törvény módosítása) az Alkotmány 40/A. § (4) bekezdése

alapján a jelenlévő országgyűlési képviselők kétharmadának szavazatát igényli.

7. Társadalmi egyeztetés

Az előterjesztés előkészítése során a területi államigazgatási szervek integrációjával, valamint a Ket. módosításával összefüggésben rendkívül széles körben, több mint negyven személytől vagy szervezettől kértünk javaslatokat, véleményeket. A javaslattevők között megtalálhatóak többek között érdekképviselői szervek és szövetségek, önkormányzati szövetségek, egyetemi tanszékek, szakszervezetek. Tekintettel arra, hogy az előterjesztő középtávon a Ket. átfogó, alapos hatásvizsgálaton és széles körű társadalmi párbeszéden alapuló koncepcionális módosítását tervezi, a rövidtávon meg nem valósítható, és a szervezeti integrációhoz áttételesen sem kapcsolódó javaslatok egy részét jelen előterjesztés nem tartalmazza, azokat a 2011-ben megkezdődő felülvizsgálat keretében kívánja értékelni az előterjesztő.

HATÁSVIZSGÁLATI LAP

I. A végrehajtás feltételei

1. A megyei, fővárosi kormányhivatalokról szóló törvény

A közpolitikai cél megvalósulásához milyen további kormányintézkedések szükségesek?

Szükséges számos kormányrendelet módosítása, különösen a területi államigazgatási szervezetrendszer egyes szerveit statuáló, azok jogállását, továbbá feladat- és hatáskörüket meghatározó kormányrendeletek módosítása, valamint egyes kormányhatározatok, különösen a területi szervek létszámára vonatkozó kormányhatározatok módosítása.

A részletes szervezeti tagozódásra vonatkozóan a közigazgatás-szervezésért felelős miniszter által kiadott utasításban foglalt szervezeti és működési szabályzatok fognak rendelkezéseket tartalmazni.

Elsődleges kérdés a költségvetési keretek meghatározása, a szükséges források, előirányzatok, létszámok megosztását megalapozó feladatok végrehajtása illetve azok átcsoportosítása, ezért fontos, hogy a 2011. évi költségvetés tervezése már az integrációra figyelemmel történik.

Szükséges továbbá a hivatalok alapító okiratainak elkészítése, vezetők kinevezése és egyéb személyügyi intézkedések.

Rendelkezésre állnak-e a döntés végrehajtásához szükséges személyi, tárgyi, költségvetési feltételek? Ha nem, hogyan kerülnek ezek biztosításra?

Az átszervezés egyszeri, nagyobb összegű működési és felhalmozási költségvetési forrást igényel, amelynek összegére vonatkozó megközelítő számítások a költségvetési tervezés során zajlanak. A többletköltségek pontos összege e törvény elfogadását követő későbbi időpontban, az egyes területi szerveket statuáló kormányrendeletek módosítása során kialakított konkrét szervezetalakítási elképzeléseket és felméréseket követően számítható. Erre figyelemmel a területi államigazgatási szervezetrendszer átalakítását megalapozó intézkedésekről szóló Korm. határozat felhívja a nemzetgazdasági minisztert, hogy a közigazgatási és igazságügyi miniszterrel egyetértésben készítse elő a Magyar Köztársaság 2011. évi költségvetéséről szóló törvény tervezetét, figyelemmel a területi államigazgatási szervezetrendszer integrációjához szükséges költségvetési-pénzügyi intézkedések

megvalósításának megalapozására és a jelentős saját bevétellel rendelkező területi államigazgatási szervek sajátos költségvetési helyzetének rendezésére.

A hatékonyabb, egységesebb, átláthatóbb szervezet hosszú távon költségtakarékosabb működést eredményez.

2. A Ket. módosításának végrehajtási feltételei alapvetően rendelkezésre állnak. A módosítás hatálybalépését megelőzően szükséges a hatósági ügyintézők rövid, tematikus képzésének lebonyolítása, amelynek keretében elsajátíthatják a megváltozott szabályozási környezettel kapcsolatos ismereteket. A képzéssel párhuzamosan célszerű lehet rövid tájékoztatási tevékenység végrehajtására, amely a leendő ügyfelek részére nyújtana praktikus információkat azokról az eljárási jellegű könnyítésekről, amelyekkel az ügymenet során lehetőségként élhetnek.

II. A társadalmi hatások összefoglalása

1. Elsődleges, célzott hatások

1.1. A megyei, fővárosi kormányhivatalokról szóló törvény

Kinek származik előnye és kinek hátránya a döntésből? Milyen előnyök és milyen hátrányok származnak a döntésből?

Alapvető társadalmi igény az, hogy a területi államigazgatás hatékonyan működjék. A területi államigazgatás szolgáltatásait igénybe vevők a kormányhivatalok létrejöttét vélhetően pozitívan értékelik. A koordináltabban és ellenőrzöttebben működő területi államigazgatás a szolgáltató közigazgatás iránti társadalmi igényt szolgálja. A döntés végrehajtása nagymértékben segíti a „jó állam” kialakítását.

A kifejezetten szándékolt társadalmi hatásokon kívül van-e jelentős pozitív vagy negatív hatása valamely társadalmi csoport jövedelmi helyzetére vagy a társadalmi integrációját meghatározó körülményekre?

Az előterjesztésben szereplő javaslat társadalmi csoportok jövedelmi helyzetére vagy a társadalmi integrációjára másodlagos hatásokat nem gyakorol.

1.2. A Ket. módosításával elérendő elsődleges hatások közül kiemelendő az adminisztratív terhek csökkentése. A tehercsökkentést az ügyféli oldalon jellemzően a kérelmek egyszerűbb és kényelmesebb benyújtása, a több hatóság engedélyét igénylő tevékenységek egyablakos

elintézése, az ügyfél választási lehetőségeinek kiszélesítése jelenti. A hatósági oldalon elsősorban az ügymenet során jelentkező eljárási feladatok csökkentése jelenti az adminisztratív tehercsökkentést. Ezekkel párhuzamosan mind az ügyféli, mind pedig a hatósági oldalon jelentkeznek a gyorsabb eljárásokból eredő előnyök: kevesebb idő alatt több kérelem tárgyában született döntés.

2. Másodlagos hatások

Az adott kérelmek tárgyában lefolytatott hatékonyabb eljárások és a gyorsabban megszülető döntések tovább erősíthetik a közigazgatásba vetett bizalmat, fokozhatják szolgáltató jellegének érzetét.

III. Társadalmi költségek

Azáltal, hogy a kérelmet benyújtó ügyfelek egyszerűbben és gyorsabban intézhetik ügyeiket, jelentős társadalmiköltség-megtakarítás érhető el. Már az eljárás megindítása során érzékelhető a kérelmek benyújtási lehetőségének szélesítése, vagy az összetett, több hatósági eljárást jelentő ügyek egysátozás kezdeményezési lehetősége. A kapcsolattartásra vonatkozó ügyféli választás továbbgondolása következtében a legkényelmesebb megoldások közül választhat az érintett, amely kevesebb utána járást jelent. Összességében a fenti tényezők mind abba az irányba hatnak, hogy egy hatósági ügy elintézése a lehető legkevesebb idő- és energiaráfordítással járjon, amely pénzbeli könnyebbséget is jelent az állampolgárok, vállalkozások számára.

IV. Költségvetési hatások

<i>Miként változnak az előterjesztés elfogadásából következően az egyes években a következő adatok? (a költségvetési törvényben meghatározotthoz, a hároméves keretszámokhoz, illetve a jóváhagyott létszámkerethez képest)</i>							
	Saját bevételek	Unió forrás összege (önerő nélkül)	Kiadás		Költségvetési támogatás	Bevétel és kiadás egyenlege	Létszám (fő)
		Önerő forrása:	Működési	Felhalmozási			
2010							
2011							
2012							

Az átszervezés egyszeri, nagyobb összegű működési és felhalmozási költségvetési forrást igényel, amelynek összegére vonatkozó megközelítő számítások a költségvetési tervezés során zajlanak. A többletköltségek pontos összege e törvény elfogadást követő későbbi időpontban, az egyes területi szerveket statuáló kormányrendeletek módosítása során kialakított konkrét szervezetalakítási elképzeléseket és felméréseket követően számítható. Erre figyelemmel a területi államigazgatási szervezetrendszer átalakítását megalapozó intézkedésekről szóló Korm. határozat felhívja a nemzetgazdasági minisztert, hogy a közigazgatási és igazságügyi miniszterrel egyetértésben készítse elő a Magyar Köztársaság 2011. évi költségvetéséről szóló törvény tervezetét, figyelemmel a területi államigazgatási szervezetrendszer integrációjához szükséges költségvetési-pénzügyi intézkedések megvalósításának megalapozására és a jelentős saját bevétellel rendelkező területi államigazgatási szervek sajátos költségvetési helyzetének rendezésére.

Jelen előterjesztés költségvetési igénye, hogy a törvény-tervezet egy új vezetői státuszt, a kormány megbízottát intézményesíti a fővárosi, megyei kormányhivatalok élén. A kormány megbízott helyettes államtitkári illetményre jogosult, ami munkaadókat terhelő járulékkal együtt 949.805 Ft/fő/hó, azaz kb. 228 millió Ft egy éves szinten. Egyszeri felhalmozási kiadásként a számára biztosítandó gépjármű és mobiltelefon, illetve az elhelyezés kialakítása merül fel.

A többletkiadások finanszírozásánál törekedni kell arra, hogy azok forrása a 2011-ben keletkező megtakarításokból kerüljön biztosításra.

V. Egészségügyi hatások

Az előterjesztésnek nincsenek közvetlen egészségügyi hatásai.

VI. Környezeti hatások

Az előterjesztésnek nincsenek közvetlen környezeti hatásai.