



# A végrehajtás horizontális kérdései, a változások technikai kihívásai

KAP reform 2014-2020 Agrárgazdasági kihívások  
konferencia  
2012. július 3.

Palkovics Péter, elnök  
Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Hivatal

# Tartalom

1. Végrehajtási szempontok a KAP támogatások kezelésében
  - EU és tagállamok szemszögéből
2. A 2013 utáni KAP végrehajtási szempontú kihívásai
  - Irány, célok, újdonságok
3. A végrehajtási rendszer felkészítése
  - Teendők

# 1. Végrehajtási szempontok a KAP támogatások kezelésében (1/3)

- 1) Megosztott irányítási rendszer az EU és a tagállamok között
- 2) Tagállamokkal szembeni követelmények: intézményes garanciák
- 3) A kifizető ügynökségek, mint garanciális kulcstényezők
  - Felelős: támogatási feltételek ellenőrzéséért, támogatások lehívásáért, kifizetések lebonyolításáért.
  - Nem szabályszerű kifizetések → szankciók
  - Kifizető ügynökség feladata:
    - Elfogadtatni a **múltbeli** kifizetéseket (SAPARD, AVOP)
    - Gyorsítani a **jelenbeli** kifizetéseket, ügyelve az elszámolhatóságra
    - Megtervezni a **jövőbeli** kifizetéseket, figyelemmel a határidőkre és az elszámolhatóságra

# 1. Végrehajtási szempontok a KAP támogatások kezelésében (2/3)

## 3) A kifizető ügynökségek, mint garanciális kulcstényezők (folyt.)

- Akkreditáció: a kifizető ügynökség tevékenysége nyomon követhető, utólag rekonstruálható és teljes mértékben összhangban van a jogszabályokkal és belső eljárásrendekkel.
- Támogatási programokat, intézkedéseket kezel:
  - Kárenyhítési rendszer
  - Piaci intervenciós rendszer
  - Vidéki gazdasági diverzifikálására irányuló intézkedések
  - Vidéki területek életminőségének javítására irányuló intézkedések
  - Borpiaci termeléskorlátozási intézkedések
  - Élelmiszersegély program
  - Leader intézkedés
  - Mezőgazdasági üzemek korszerűsítése
  - Közvetlen területalapú támogatások

# 1. Végrehajtási szempontok a KAP támogatások kezelésében (3/3)

## 4) A végrehajthatóság, mint szakpolitikai célkitűzés

- EU-nak való megfelelés
- Ha a támogatási program nem végrehajtható vagy nincs jól előkészítve:
  - Veszélybe kerülhet a támogatások lehívása
  - Nagy tömegű támogatás-elutasítás jellemezheti
  - Kihasztnátlan keretek vagy erőforrások elpazarolása jelentkezik
- Több éves programok:
  - A támogatások végrehajtási koncepciója nem lehet időben mindig teljesen azonos

## 2. A 2013 utáni KAP végrehajtási szempontú kihívásai (1/4)

### 1) Igazodás a hosszú távú EU-s célkitűzésekhez

- KAP szinten egységes (horizontális) megoldások
  - Pl. akkreditációs feltételrendszer,
  - ellenőrzési rendszer,
  - mezőgazdasági tanácsadó rendszer.
- Különféle támogatások összefüggéseinek egységes kezelése
  - Egyes pályázatok, kérelmek szintjén is

## 2. A 2013 utáni KAP végrehajtási szempontú kihívásai (2/4)

### 2) Partnerség: az érintettekkel közös célok kitűzése és közös elérése

- Hatékonyság és egyszerűsítés
  - = ésszerűsítés, költségmegtakarítás?
  - Uniós rendeletek még kidolgozás alatt → a hazai feltételrendszer kiegészítése is múlik az egyszerűsítés
- Korszerű eszközök használata
- Ügyfélközpontú megoldások (egyablakosság)
- Partnerségi szerződés
  - Valamennyi tagállamnak meg kell kötnie az EU-val, gazdasági és társadalmi partnerekkel, civil testületekkel.
  - Programok sikerességének mérése → költségvetés egy részének elérése a részértékek teljesülése esetén

## 2. A 2013 utáni KAP végrehajtási szempontú kihívásai (3/4)

### 3) A végrehajtási szempontból kritikus újdonságok időben történő előkészítése

- Közvetlen támogatások jogosultságkezelése
  - Alap Támogatási Rendszer kialakítása – várhatóan több kérdésben a döntés tagállami hatáskörben lesz
  - Informatikai kihívások – MEPAR fejlesztése
- A közvetlen támogatások zöldítése
  - Új, speciális előírások betartása – ellenőrzési, informatikai kihívások
- Nem aktív gazdálkodók kiszűrése
  - Mezőgazdasági tevékenység meghatározása
  - Tagállami szinten adminisztrációs teher csökkentése → a közigazgatásnak más csatornákon már bejelentett adatok felhasználása, intézmények közötti elektronikus adatátadás



## 2. A 2013 utáni KAP végrehajtási szempontú kihívásai (4/4)

- 3) A végrehajtási szempontból kritikus újdonságok időben történő előkészítése (folyt.)
- Kistermelői közvetlen támogatási rendszer
    - Rendkívül pontos tervezést és végrehajtást kíván
  - Több alapból finanszírozott vidékfejlesztési intézkedések
    - Intézmények közötti fokozottabb együttműködés, eljárások összehangolása
  - A támogatások pontos célba juttatásának fokozódó követelményei
    - Hangsúly a mesterséges körülményeket teremtők kiszűrésére
    - Szigorúbban vizsgálni a vállalkozások életképességének értékelését
    - Ne kapjon támogatást, aki az adott fejlesztést támogatás nélkül is megvalósította volna

# 3. A végrehajtási rendszer felkészítése (1/2)

## 1) Az időtényező a felkészülésben

- Veszélyforrás: sebtében kidolgozott projekt az ügyfél oldalon, felkészületlen kifizetés a kifizető ügynökség oldalán

## 2) Kifizető ügynökségi válaszok

- Előre dolgozunk
- A futó kormányzati programok, mint keretek
- Horizontális megoldások (többször megtérülő befektetések)
  - Elektronikus ügyfél-tájékoztató rendszer bevezetése, fejlesztése
  - Elektronikus kérelem-benyújtás kiterjesztése, teljes körű elektronikus ügyintézési folyamatok bevezetése
  - Egységes megszemélyesített monitoring rendszer bevezetése, továbbfejlesztése

# 3. A végrehajtási rendszer felkészítése (2/2)

## 2) Kifizető ügynökségi válaszok (folyt.)

- Korszerű elektronikus adatkapcsolatok
  - Közigazgatáson belüli adat-átjárhatóság
  - Közös törzsadat-kezelési rendszer létrehozása és fejlesztése
    - Megteremti az adatok átadásának „közös nyelvét”
    - Lehetővé teszi a különböző intézkedésekben érintett projektek közötti összefüggések kimutatását, kapcsolódó adatok értelmezhető formában adhatóak át intézmények között
  - Elektronikus adatcsere a partner intézményekkel a nyilvántartások vezetéséhez és ellenőrzésekhez
- Rendszerbe épített ésszerűsítés
  - Stabil végrehajtási rendszer, ami nem statikus, képes folyamatos megújulásra
- Legjobb gyakorlatok átvétele és megosztása
  - Európai kifizető ügynökségekkel való együttműködés, közös álláspontok kialakítása



**Köszönöm megtisztelő figyelmüket!**

**Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Hivatal**

1095 Budapest, Soroksári út 22-24.

Telefon: (1) 374-3603, (1) 374-3604

Fax: (1) 475-2114

Levél cím: 1385 Budapest 62. Pf. 867.

Email: [ugyfelszolgalat@mvh.gov.hu](mailto:ugyfelszolgalat@mvh.gov.hu)

Web: [www.mvh.gov.hu](http://www.mvh.gov.hu)