

**ÖNKORMÁNYZATI MINISZTERIUM**  
**Önkormányzati Gazdasági Főosztály**

*Jóváhagyom:*

.....  
*Varga Zoltán*

*2010. ....*

# **Ú T M U T A T Ó**

A Magyar Köztársaság 2010. évi költségvetéséről szóló 2009. évi  
CXXX. törvény 6. számú mellékletének 3. pontjában szabályozott,  
a működésképtelen helyi önkormányzatok egyéb támogatása  
igényléséről és felhasználásáról

**Budapest, 2010. február**

## Általános ismertetés

A működésképtelen helyi önkormányzatok egyéb támogatását a Magyar Köztársaság 2010. évi költségvetéséről szóló 2009. évi CXXX. törvény 6. számú mellékletének 3. pontja szabályozza. E szerint azoknak a települési önkormányzatoknak, melyeknek a működőképessége a költségvetési törvény 6. számú melléklet 1. pontja Önhibájukon kívül hátrányos helyzetű települési önkormányzatok támogatása (továbbiakban: „önhiki”) alapján igénybe vehető támogatások mellett nem biztosítható, továbbá a megyei önkormányzatoknak az önkormányzati miniszter visszatérítendő, vagy vissza nem térítendő támogatást adhat, melyet célhoz, feladathoz is köthet.

A támogatás kizárólag működési kiadásokhoz igényelhető, az „önhiki” támogatással el nem ismert, az önkormányzatok kötelező feladataival összefüggő kiadásokhoz. Az igényelhető támogatás összege – a rendkívüli és előre nem tervezhető esetek kivételével – nem haladhatja meg az önkormányzat költségvetési rendeletében elfogadott működési célú éven belüli hitelek összegének „önhiki” támogatással csökkentett összegét. A támogatás megítélésénél kiemelten figyelembevételre kerül a működési célra igénybevett hitel nagysága.

Nem igényelhető támogatás a gazdaságtalan feladatszervezésből, a működési kiadások elismerhetőnél nagyobb mértékéből adódó működési forráshiány finanszírozásához. Így – többek között – nem támogatható:

- a feladatellátáshoz képest kiugró létszám és személyi juttatás,
- külön is a képviselő-testület/közgyűlés, illetve az önkormányzati hivatal személyi és dologi jellegű kiadásainak indokolatlan mértéke, valamint
- az önként vállalt feladatok és/vagy az ezekhez kapcsolódó átadott pénzeszközök és a támogatásértékű kiadások.

### A támogatási kérelem elkészítése, az adatlapok kitöltése és benyújtása

A támogatást igénylő önkormányzat rövid szöveges – az önkormányzati miniszternek címzett – kérelmet készít, melyben a jogszabályhelyre való hivatkozás mellett tömören, lényegre törően – legfeljebb két oldalban – kifejti azon okokat, melyek indokolják a kérelem előterjesztését. Lényeges eleme a kérelemnek az igényelt támogatási összeg pontos megjelölése ezer forintban. Az önkormányzat a kérelmében foglaltakat egyrészt a rendelkezésére bocsátott adatlapok, másrészt egyéb dokumentumok, okiratok (pl. bírósági végzés, ítélet, adóhatóság határozata, hitelszerződés, folyószámla-kivonat stb.) csatolásával bizonyítja.

2010-ben jelentős változás történik a támogatás igénylési rendszerében. 2010-től a támogatás igénylése az ebr42 informatikai rendszeren keresztül történik, melynek elérhetősége <http://ebr42.otm.gov.hu> (Felmérés/Pályázat menüpont alatt, melyről a rendszerben további információk rendelkezésre állnak). Az igényléshez szükséges adatlapok az ebr42 rendszerben tölthetők ki. Ez a fejlesztés jelentősen megkönnyíti a mind a kitöltést végző, mind a felülvizsgálatot, mind a döntés-előkészítést végzők munkáját. A webes kitöltés számos olyan ellenőrzési pont beépítést teszi lehetővé, mely a korábbi évekhez képest jelentősen csökkenti hibalehetőségeket.

Az elmúlt évek tapasztalatai azt mutatták, hogy az önkormányzatok nem egységesen értelmezték a kérelem benyújtásának határidejét. A korábbi években határidőként az a dátum került meghatározásra, amely azt rögzítette, hogy a Magyar Államkincstár Regionális Igazgatósága illetékes megyei szervezeti egységei (továbbiakban: Igazgatóság) által felülvizsgált kérelmeknek mikorra kell az Önkormányzati Minisztériumba megérkeznie. Az önkormányzatok jelentős része ezt a határidőt a kérelem Igazgatósághoz történő benyújtásaként értelmezte, így az Igazgatóságoknak rendkívül fesztített munkatempó mellett kellett a kérelmek előzetes felülvizsgálatát elvégeznie.

2010-ben a határidők az Igazgatósághoz történő benyújtás határidejét rögzítik. Az ebr42 információs rendszer nyújtotta lehetőségek egyben azt is jelentik, hogy adott határidő után nincs lehetőség új támogatási kérelem benyújtására, hiszen a rendszer a megadott időpontban automatikusan lezár.

Hasonlóan az elmúlt évek szabályozásához 2010. évben sincs a kérelmek előterjesztésére vonatkozóan előírt határidő, tehát azok év közben folyamatosan benyújthatók. A döntés-előkészítés, a döntés azonban – a rendkívüli, soron kívüli támogatást igénylő esetek kivételével – három ütemben történik. Az egyes ütemekben azok – az Igazgatóság által felülvizsgált – kérelmek kerülnek feldolgozásra, amelyek az alábbi határidőre az Igazgatósághoz beérkeznek:

- I. ütem 2010. május 10.
- II. ütem 2010. szeptember 10.
- III. ütem 2010. november 15. napja.

Az Igazgatóságoknak a felülvizsgált és hiánypótolgatott kérelmeket legkésőbb a beadási határidőt követő 8 munkanapon belül kell megküldeniük az Önkormányzati Minisztérium részére.

Az utolsó ütem határidejét követően beérkezett támogatási kérelmek – a különös méltánylást igénylő esetek kivételével – felülvizsgálat nélkül elutasításra kerülnek.

Az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. törvény (továbbiakban: Áht.) 64/B. § (3) bekezdése alapján a működésképtelen önkormányzatok egyéb támogatásának igénylése az Igazgatóságok útján történik.

A kitöltés után az önkormányzat lezárja a kérelmet. Az egységesen PDF formátumban nyomtatható adatlapokat a polgármester és a jegyző írja alá. Az önkormányzat az aláírt kérelmet, illetve adatlapokat 2 példányban, postai úton, tértivevényes formában megküldi, vagy személyesen, átvételi elismervény ellenében átadja az Igazgatóság részére. Az Igazgatóság a beérkezett kérelmeket nyilvántartásba veszi és az Áht. fenti szabálya szerint jár el: „[...] A kincstár – a támogatásról szóló jogszabály, illetve tájékoztató alapulvételével – a rendelkezésére álló iratok, saját nyilvántartása, illetve helyszíni vizsgálat alapján szabályszerűségi szempontból megvizsgálja a támogatási igényt, és szükség esetén, jogszabályban meghatározott rövid határidő kitűzésével hiánypótlásra, módosításra hívja fel az önkormányzatot. Amennyiben az önkormányzat a felhívásnak nem tesz eleget, vagy nem megfelelően teljesíti azt, a kincstár a támogatási igényt nem továbbítja az elbírálásra jogosult szervnek és erről értesíti az önkormányzatot.”

Tekintettel arra, hogy a támogatás igényléséhez rendszeresített adatlapok olyan adatokat is tartalmaznak, amelyek az önkormányzat költségvetési rendelete alapján ellenőrizhetők, így a költségvetési rendelet hitelesített másolatának csatolása is szükséges.

Amennyiben a felülvizsgálat során a kérelem hiánypótlása, javítása szükséges az Igazgatóság nyitja meg a rendszert az önkormányzat részére.

Az egyes adatlapok kitöltésére vonatkozóan az alábbi fontos szabályok betartása szükséges, ezáltal is biztosítva a gyors és pontos döntés-előkészítést. (A gyakorlati tapasztalatok alapján a legsűrűbben előforduló problémákra hívjuk fel a figyelmet.)

A döntés alapjául szolgáló adatlapok a 2010. évi „B) Önkormányzati költségvetés” és a 2009. évi „B) Önkormányzati költségvetési beszámoló” (ennek hiányában az államháztartás működési rendjéről szóló 292/2009. (XII. 19.) Korm. rendelet 205. § (1) bekezdésében hivatkozott időközi költségvetési jelentést a pénzügyminiszter rendeletében meghatározott adattartalommal) adatait tartalmazzák, így a **2010. évre szóló költségvetési rendelet és a 2009. évi gazdálkodásról szóló zárszámadási rendelet elfogadása szükséges a támogatás igényléséhez.**

Az adatlapok egyik tartalmi követelménye, hogy a kitöltés elvégzését követően az egyes táblázatok megfelelő adatai, továbbá a 2010. évi „B) Önkormányzati költségvetés” és a 2009. évi „B) Önkormányzati költségvetési beszámoló” (illetve időszaki költségvetési jelentés) között az egyezés biztosított legyen.

Valamennyi adatlap szükségszerű formai kellékei:

- ✓ polgármester és a jegyző aláírása,
- ✓ keltezés,
- ✓ az önkormányzat pecsétjével történő ellátás.

Mindezen formai követelmények betartásával egyértelmű a felelősségvállalás az önkormányzat részéről, hogy a táblázatok a valóságnak megfelelő adatokat tartalmazzák, és aktuális képet mutatnak a település pénzügyi-gazdasági helyzetéről. Szintén fontos szabály, hogy **valamennyi adatlapot teljes egészében ki kell tölteni.**

Az **1. számú mellékletet** valamennyi hónapra vonatkozóan kell kitölteni úgy, hogy minden oszlopban csak az adott hónap adatai szerepeljenek. Azon hónapok tekintetében, amelyek esetében már rendelkeznek tényleges teljesítési adatokkal, ott azokat kell feltüntetni, a következő hónapok oszlopaiban és soraiban pedig a várható adatokat. A tényadatok ellenőrzése érdekében az időközi mérlegjelentések csatolása szükséges. A féléves, év végi teljesítési adatokat, a teljesítés előirányzathoz való viszonyítását a rendszer automatikusan számolja.

A **2. számú melléklet** megegyezik az „önhiki” támogatás igénylésekor használt 2/1. és 2/2. számú mellékletek tartalmával. Minimálisan elvárt követelmény, hogy az önkormányzat fejlesztésre fordítható bevételei, illetve kiadásai egyensúlyban legyenek. Esetleges felhalmozási forráshiány esetén annak összege az önkormányzat igényét csökkenti.

A **3. számú** mellékletben kell felsorolni az önkormányzat működési kiadásait szakfeladatonkénti bontásban. A táblázat a leggyakrabban előforduló szakfeladatokat tartalmazza, így azt a kitöltő önkormányzatnak kell „testre szabnia”, mely azt jelenti, hogy a hiányzó feladatokkal ki kell egészíteni.

2010-ben jelentős változást eredményez az új államháztartási szakfeladat rend. A megváltozott szakfeladat rend ellenére biztosítani szükséges a 2009-2010. évek közötti összehasonlíthatóságot. A szakfeladatok meghatározása minden esetben az önkormányzat kompetenciájába tartoznak. A feltüntetett szakfeladat számok kizárólag tájékoztató jelleggel kerültek megjelölésre. Ha valamely szakfeladat esetében egyéb kiadások is jelentkeznek úgy azt szintén jelezni szükséges. Fontos, hogy az Önkormányzati és többcélú kistérségi társulás igazgatási tevékenysége szakfeladat esetében **a képviselők tiszteletdíját tartalmazó sor** is minden esetben kitöltésre kerüljön (ezen adat nélkül a rendszer nem engedi a kitöltött kérelem lezárását. Amennyiben a képviselők részére nem kerül megállapításra tiszteletdíj, akkor a mezőbe nullát kell írni!). A **növekedési dinamika számítása** – az ebr42 rendszer lehetőségeit kihasználva – automatikusan történik. Amennyiben a feladatellátáshoz képest kiugró a létszám és személyi juttatás, vagy a képviselő-testület/ közgyűlés, illetve az önkormányzati hivatal személyi és dologi jellegű kiadásainak indokolatlan a mértéke, az eltéréseket minden esetben külön indokolni szükséges. (A személyi juttatások összege a 2009. évi beszámoló tényadataihoz képest nem növekedhet, a dologi kiadások 8-10%-os növekedése elismerhető.)

#### **4. számú melléklet:**

Az 1. pontba kell beírni a képviselő-testület által az adott évre jóváhagyott köztisztviselői illetményalap összegét.

A 3/a. pontban az önkormányzat költségvetési rendeletében tervezett (még meg nem kezdett) beruházásokat kell feltüntetni. A következő, 3/b. pontban pedig azon beruházásokat kell felsorolni, melyek folyamatban vannak, illetve adott költségvetési évben valósultak meg (a kérelem kitöltésének időpontjában már befejezett beruházásnak minősülnek).

A 4/a. pontban az egy évet meghaladóan fennálló – pénzügyi felé fennálló tartozások nélküli – tartozásokat kell bemutatni (például szállítói tartozások, közös fenntartású intézmények, körjegyzőség felé fennálló hozzájárulás elmaradás, stb.)

A 4/b. pontban az önkormányzat pénzügyi felé fennálló összes tartozását fel kell sorolni, elkülönítve a működéshez és fejlesztéshez kapcsolódó tartozásokat.

2010-ben új résszel bővül az adatszolgáltatás. Nagyon sok esetben előfordult, hogy az önkormányzat kérelmében hivatkozik szállítói tartozásokra, azonban azokat nem összegszerűsíti, vagy nem megállapítható a tartozások összetétele. A 4/c. pont szerinti csoportosítás a működés szempontjából legmeghatározóbb tételeket részletezi.

Az 5. pontban az önhibájukon kívül hátrányos helyzetben lévő helyi önkormányzatok támogatása címen (költségvetési törvény 6. számú melléklet 1. pontja) a tárgyévben – I. és II. ütemben – igényelt és jóváhagyott összeget kell beírni.

A 6/a. pontban a működésképtelen önkormányzatok egyéb támogatása (költségvetési törvény 6. számú melléklet 3. pontja) címen az előző évi igényeket és az ebből jóváhagyott támogatásokat kell feltüntetni.

A 6/b. pontban a tárgyévi támogatási igény és annak rövid, szöveges indokolását kell bemutatni. A kérelmek feldolgozása és a döntési javaslat kialakítása szempontjából kiemelkedő fontosságú a tárgyévi igény pontos megjelölése ezer forintban, e nélkül nem lehet értelmezni az önkormányzat kérelmét.

Fontos hangsúlyozni, hogy a 2010. évi költségvetési törvény – a korábbi évekhez hasonlóan – pontos szabályozást tartalmaz az igényelhető támogatás nagyságára, céljára vonatkozóan. Az igényelhető támogatás összege – a rendkívüli és előre nem tervezhető esetek kivételével – nem haladhatja meg az önkormányzat költségvetési rendeletében elfogadott működési célú éven belüli hitelek összegének „önhiki” támogatással csökkentett összegét.

A 7/a. pontban az önkormányzat intézményrendszere, költségvetési szervei kerülnek bemutatásra, mely képet ad az ellátott feladatokról és annak módjáról.

A 7/b. pontban azon racionalizálási intézkedéseket szükséges bemutatni, melyek hozzájárulnak a pénzügyi-gazdasági helyzet stabilizálásához, a működési forráshiány megszüntetéséhez.

Az **5. számú melléklet** szerkezete azonos az önhiki támogatás igénylésekor használt 1. számú melléklettel. Az adatlapok (2. számú és 5. számú) kitöltését az Igazgatóságok nyilvántartásaikban rendelkezésre álló adatok „gépi leválogatásával” segíthetik.

A közoktatási intézmények kihasználtságára, a racionálisabb intézményrendszer kialakítására a döntés-előkészítés során kiemelt figyelmet fordítunk, ezért ezen információk bemutatása külön – **6. számú – mellékletben** történik. A kihasználtság meghatározása az „önhiki” támogatásnál használt számítási móddal azonos. Fontos, hogy e mellékletben a polgármester jogállására és éves juttatásainak összegére vonatkozó adatok is kitöltésre kerüljenek (ezen adatok kitöltése nélkül a rendszer nem engedi lezárni az adatlapot!). Megjegyzem, hogy a képviselők éves juttatásainak összege a 3. számú mellékletben szerepel.

A 2010. évi költségvetési törvény szabályozza azt is, hogy nem lehet támogatást igényelni a gazdaságtalan feladatszervezésből, a működési kiadások elismerhetőnél nagyobb mértékéből adódó működési forráshiány finanszírozásához. Így – többek között – az önként vállalt feladatok és/vagy az ezekhez kapcsolódó átadott pénzeszközök és a támogatásértékű kiadások sem támogathatók. Ezért a **7. számú mellékletben** az önkormányzat önként vállalt feladatait kell tételesen felsorolni a feladatellátáshoz átadott pénzeszközök és a támogatásértékű kiadások összegének feltüntetésével. Szükséges felhívni a figyelmet arra, hogy pl. Idősek bentlakásos otthona is önként vállalt feladatnak minősülhet, amennyiben az ágazati törvény adott önkormányzat számára azt nem írja elő kötelező feladatként.

A 2010. évi költségvetési törvény a támogatás céljának pontosabb meghatározását tartalmazza, így a támogatás megítélésénél kiemelten figyelembevételre kerül a működési célra igénybe vett hitel nagysága. Ehhez külön is fontos a működési célú hitelek dokumentálása:

- folyószámla-hitelkeret esetében szükséges a hitelszerződés, illetve annak kihasználtságát igazoló bankszámla-kivonat;
- rövid lejáratú hitel esetében a hitelszerződés csatolása szükséges.

### **Az Igazgatóság feladata a beérkezett kérelmekkel kapcsolatosan**

Az Igazgatóság az Áht. 64/B. § (3) bekezdésében foglaltak szerint „[...]– a támogatásról szóló jogszabály, illetve tájékoztató alapulvételével – a rendelkezésére álló iratok, saját nyilvántartása, illetve helyszíni vizsgálat alapján szabályszerűségi szempontból megvizsgálja a támogatási igényt, és szükség esetén, jogszabályban meghatározott rövid határidő kitűzésével hiánypótlásra, módosításra hívja fel az önkormányzatot. Amennyiben az önkormányzat a felhívásnak nem tesz eleget, vagy nem megfelelően teljesíti azt, a kincstár a támogatási igényt nem továbbítja az elbírálásra jogosult szervnek és erről értesíti az önkormányzatot.”

A fenti szabály alapján az Igazgatóság ellenőrzi:

- ✓ az önkormányzat költségvetési rendelete alapján, illetve az egyéb rendelkezésre bocsátott dokumentumok alapján a tárgyévre megállapított köztisztviselői illetményalap összegét;
- ✓ az önkormányzat tartósan – 3 hónapra, illetve ennél hosszabb időre – lekötött bankbetéteinek összegét, továbbá azt, hogy ebből mennyi a felhalmozási célú;
- ✓ az önkormányzatnál a költségvetési rendeletben az adott évre tervezett, de még meg nem kezdett beruházásokat, a folyamatban lévő és a tárgyévben megvalósult beruházásokat, azok összköltségét, a megvalósításhoz biztosított támogatások és egyéb források mértékét (cél, címzett támogatás, decentralizált támogatások, EU források, hitel, lakossági hozzájárulás, stb.), továbbá a folyamatban lévő beruházások várható befejezési időpontját;
- ✓ az önkormányzat hosszú lejáratú és tárgyévi rövid lejáratú kötelezettségeinek okát és összegét;
- ✓ az önhibáján kívül hátrányos helyzetben lévő helyi önkormányzatokat megillető – tárgyévi – támogatási igényét és a jóváhagyott támogatás összegét (megtüntetve és külön feltüntetve az I. és II. ütemet);
- ✓ a működésképtelen helyi önkormányzatok egyéb támogatása címen a tárgyévet megelőző két évben igényelt és az odaítélt támogatás összegét;
- ✓ az önkormányzat likviditási tervét;
- ✓ Amennyiben az önkormányzat költségvetési rendelete és a 2009. évi beszámolója tartalmazza az önként vállalt feladatokat és az azokhoz kapcsolódó átadott pénzeszközöket és támogatásértékű kiadásokat úgy azt is ellenőrizni szükséges, amennyiben nem úgy a polgármester aláírásával hitelesíti a 7. számú mellékletben feltüntetett adatokat;

A szabályszerűségi vizsgálat keretében az Igazgatóság vizsgálja, hogy a kérelemhez hiánytalanul csatolták-e:

- ✓ a hitelesített (polgármester és jegyző által aláírt és lepecsételt) 1-7. számú mellékleteket;

- ✓ az önkormányzat képviselő-testülete által 2010. évre elfogadott költségvetési rendeletet, illetve annak hitelesített másolatát, (későbbiekben I. féléves beszámolóját, illetve az időszakos költségvetési jelentést);
- ✓ a gazdálkodást, a likviditást veszélyeztető körülményeket bemutató és igazoló hivatalos dokumentumokat (bírói végzés/ítélet, banki igazolás, hitelszerződés hitelesített másolata, stb.).

Az Igazgatóság abban az esetben kérheti a kérelem módosítását, illetve hiánypótlást, amennyiben az önkormányzat által benyújtott kérelem, illetve az általa kitöltött adatlapok és a költségvetési információs füzet, illetve a beszámoló (illetve az időszakos költségvetési jelentés) adatai között eltérést tapasztal, továbbá, ha az önkormányzat az előírt mellékleteket és egyéb – a kérelmében foglaltak bizonyítására szolgáló – dokumentumokat hiánytalanul nem csatolta.

Az Igazgatóság valamennyi beérkezett és szabályszerűségi szempontból megfelelő kérelem egy példányát mellékleteivel együtt – csatolva az általa készített véleményt is – továbbítja az Önkormányzati Minisztérium részére. Az Önkormányzati Minisztériumban történő feldolgozás során szükségessé váló számszaki egyeztetés érdekében a másik példányt irattárba helyezi. A hiánypótlás, módosítás elmulasztása, illetve ezek nem megfelelő módon történő teljesítése miatt elutasított kérelmekről értesíti az Önkormányzati Minisztériumot. A kérelmek és mellékleteik továbbítása folyamatosan történik. Figyelemmel kell lenni azonban arra, hogy a döntés három ütemben történik, amely ütemekben csak az alábbi – Igazgatósághoz – határidőre beérkezett kérelmekről történik döntés:

- I. ütem 2010. május 10.
- II. ütem 2010. szeptember 10.
- III. ütem 2010. november 15. napja.

A 2010. november 15-e után beérkezett igények – kivéve a különös méltánylást igénylő eseteket – felülvizsgálat nélkül elutasításra kerülnek.

### **A helyszíni vizsgálat**

Az Áht. 64/B. § (4) bekezdése alapján az Igazgatóság a támogatások igénylésének szabályszerűségét a rendelkezésre álló iratok és saját nyilvántartásai alapján, illetve helyszíni vizsgálat során a támogatás elszámolásának benyújtásáig megvizsgálhatja. A vizsgálat eredményéről az Igazgatóság külön jogszabályban meghatározott tartalmú jegyzőkönyvet vesz fel, amelyben szükség esetén javasolja a helyi önkormányzatnak, hogy a támogatásról, illetve annak egy részéről mondjon le. Amennyiben az önkormányzat a jegyzőkönyvbe foglalt javaslatnak 15 napon belül nem tesz eleget, és az év végi elszámolás során a jegyzőkönyvben szereplő jogcímen **visszafizetési** kötelezettsége keletkezik, a visszafizetendő összeg, de legfeljebb a jegyzőkönyvben feltüntetett különbözet után a helyi önkormányzat – az egyéb jogkövetkezményeken felül – kiegészítő kamatot fizet. A kiegészítő kamat mértéke a jegybanki alapkamat ötven százaléka.



Az Igazgatóság által végzett helyszíni vizsgálat az önkormányzat kérelmében foglaltak valóságtartalmának vizsgálata, ehhez kapcsolódóan a költségvetési információs füzet, a költségvetési beszámoló (illetve az időszaki költségvetési jelentés), a rendkívüli, előre nem látható körülményt igazoló dokumentumok, továbbá e körülmény és a likviditási helyzet romlása közötti ok-okozati összefüggés vizsgálat.

Amennyiben az önkormányzati miniszter a támogatást célhoz, illetve feladathoz kötötten állapította meg, úgy a támogatás rendeltetésszerű felhasználásáról, illetve a cél megvalósulásáról, a feladat ellátásáról az Igazgatóság helyszíni vizsgálat során győződhet meg.

### **A támogatási kérelmek feldolgozása és a döntés-előkészítés**

A Hivatalos Értesítő 2010. évi ... számában jelent meg a működésképtelen helyi önkormányzatok egyéb támogatásával kapcsolatos döntés-előkészítési feladatokról szóló .../2010. ÖM utasítás, mely a **döntés-előkészítőre** nézve **kötelező** érvényű.

Ezen utasítás szerint a működésképtelen helyi önkormányzatok egyéb támogatása előirányzat felhasználásával kapcsolatos döntés-előkészítő munka során az alábbi követelmények szerint kell eljárni:

1. A működésképtelen helyi önkormányzatok egyéb támogatása (a továbbiakban: támogatás) azon települési önkormányzatok részére, amelyek működőképessége a költségvetési törvény 6. számú mellékletének 1. pontja alapján igénybe vehető támogatások mellett nem biztosítható, továbbá megyei önkormányzatoknak működőképességük megőrzéséhez javasolható.
2. A támogatással kapcsolatos döntés megalapozott előkészítése érdekében valamennyi támogatást igénylő helyi önkormányzat a költségvetési törvény 6. számú mellékletének 3. pontja szerinti „Útmutató” 1-7. mellékleteként megjelölt adatlapok kitöltésével, továbbá a gazdálkodását, likviditást veszélyeztető körülményeket bemutató hivatalos dokumentumok megküldésével mutatja be az önkormányzat pénzügyi helyzetét. A szükséges adatlapok kitöltésének hiányában kérelem miniszteri döntésre nem terjeszthető elő. Visszatérítendő támogatás elengedésére vonatkozó kérelmek esetében is fel kell kérni a helyi önkormányzatot az Útmutató szerinti adatlapok kitöltésére.
3. A támogatás ugyanazon helyi önkormányzat részére adott költségvetési éven belül egyszeri alkalommal javasolható, kivéve, ha különös méltánylást érdemlő körülmény áll fenn.
4. Nem javasolható támogatás azon működési forráshiány kezelésére, amely gazdaságtalan feladatszervezésből, a működési kiadások elismerhetőnél nagyobb mértékéből adódik.
5. A döntés-előkészítés során kiemelt figyelmet kell fordítani:

- a.) a működési célra igénybe vett hitel nagyságára;
- b.) a feladatellátáshoz képest kiugró a létszám és személyi juttatásra;
- c.) a képviselő-testület/közgyűlés, illetve az önkormányzati hivatal személyi és dologi jellegű kiadásainak indokolatlanul magas mértékére;
- d.) az önként vállalt feladatok és/vagy az ezekhez kapcsolódó átadott pénzeszközök és a támogatásértékű kiadásokra;
- e.) a felhalmozási bevételek és kiadások egyensúlyára;
- f.) a racionálisabb feladatellátás érdekében tett önkormányzati lépésekre, a közoktatási intézményeinek kihasználtságára;
- g.) a dologi kiadások tervezésére az esetlegesen jelentkező új szakfeladatok függvényében;
- h.) a fennálló tartozások rendezése érdekében a helyi önkormányzat által elvárható intézkedések megtételére;

6. A helyi önkormányzatokat megillető támogatás összegéről, a visszatérítendő támogatás elengedéséről az önkormányzati miniszter dönt.

7. A támogatást az önkormányzati miniszter célhoz, feladathoz is kötheti.

8. Az utasítás 7. pontja szerinti támogatás esetében a döntésről tájékoztató levélben az önkormányzati miniszter – a konkrét eset körülményeinek figyelembevételével – határozza meg az elszámolás módját és határidejét, visszatérítendő támogatás esetében a visszafizetés határidejét. Ezek hiányában a támogatás elszámolása a költségvetési beszámoló készítésével egyidejűleg történik.

9. A támogatási kérelmek benyújtása év közben folyamatos. A beérkezett kérelmekről az önkormányzati miniszter – az előre nem látható, soron kívüli döntést igénylő esetek kivételével – három ütemben dönt. Ezen ütemekben történő döntés-előkészítéshez, a támogatásról történő döntéshez a Magyar Államkincstár Regionális Igazgatósága illetékes megyei szervezeti egységeihez történő kérelmek benyújtásának határideje:

- I. ütem 2010. május 10.
- II. ütem 2010. szeptember 10.
- III. ütem 2010. november 15. napja.

Az utolsó ütem határidejét követően beérkezett támogatási kérelmek – a különös méltánylást igénylő esetek kivételével – felülvizsgálat nélkül elutasításra kerülnek.

10. Az előirányzat felhasználásáról (a döntésekről és a még rendelkezésre álló előirányzatról, visszafizetésekről) az Önkormányzati Minisztérium Önkormányzati Gazdasági Főosztálya naprakész nyilvántartást vezet, amely tartalmazza a helyi önkormányzat nevét, az igényelt és a megítélt támogatás összegét.

11. Ez az utasítás a közzététele napján lép hatályba és 2010. december 31-én hatályát veszti.

A támogatási kérelmek, illetve az önkormányzat által kitöltött adatlapok nyilvántartásba vételét és felülvizsgálatát az Önkormányzati Minisztérium szakfőosztálya azok beérkezését követően elvégzi, majd elkészíti a szakmai szempontok szerint kialakított támogatási javaslatát. Szükség esetén egyeztet az Igazgatósággal, illetve az érintett önkormányzattal.

### **Finanszírozás**

Az Önkormányzati Gazdasági Főosztály által elkészített előterjesztés alapján az önkormányzati miniszter dönt az egyes önkormányzatok támogatásáról. A jóváhagyott támogatás folyósítására a döntést követően soron kívül, egy összegben kerül sor.

### **Elszámolás**

Az önkormányzatok az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. törvény és a végrehajtására készített, az államháztartás működési rendjéről szóló 292/2009. (XII. 19.) Korm. rendelet alapján az éves költségvetési beszámolóban teljesítik az elszámolásra vonatkozó kötelezettségüket.

Célhoz, illetve feladathoz kötött támogatás elszámolására a fenti rendelkezéseken túlmenően az önkormányzati miniszter által előírtak is irányadónak tekintendők.