

**A Kormány
.../2012. (... ...) Korm. rendelete**

**a helyi önkormányzatok adósságrendezési eljárásáról szóló 1996. évi XXV. törvény
végrehajtásának egyes kérdéseiről szóló 95/1996. (VII. 4.) Korm. rendelet módosításáról**

A Kormány a helyi önkormányzatok adósságrendezési eljárásáról szóló 1996. évi XXV. törvény 35. § (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 15. cikk (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A helyi önkormányzatok adósságrendezési eljárásáról szóló 1996. évi XXV. törvény végrehajtásának egyes kérdéseiről szóló 95/1996. (VII. 4.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 2. § c) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

[2. § A pénzügyi gondnokok névjegyzékébe – pályázat alapján – az vehető fel,]

„c) aki költségvetési minősítésű könyvvizsgálót bíz meg az eljárás lebonyolításának a felügyeletével;”

2. §

A Rendelet 10. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„10. § (1) Ha a pénzügyi gondnok a Har. törvény alapján a helyi önkormányzatokért felelős miniszterhez kamattámogatás igénylése céljából megküldi a reorganizációs programot és az egyezségi javaslatot, az ígérvény elbírálásához az alábbi dokumentumokat kell mellékelnie:

a) a helyi önkormányzat és a hitelezői között létrejövő egyezség adósságrendezési bizottság által elfogadott tervezetét, vagy a hitelezők által a Har. törvény 22/A. §-ában foglaltak szerint a pénzügyi gondnok részére átadott egyezségi tervet (terveket) tartalmazó okiratot;

b) a reorganizációs javaslatot;

c) a reorganizációs hitel nyújtására – a hitel tőke- és kamatterhének várható összegére, valamint a kamattörlesztés mértékére és esedékességének időpontjaira – vonatkozó hiteles, a pénzügyi intézménytől származó nyilatkozatokat;

d) a tárgyévet megelőző év költségvetésének végrehajtásáról, továbbá a tárgyévi költségvetésről szóló képviselő-testületi előterjesztést és rendeletet;

e) az adósságrendezési eljárás során készített válságköltségvetésről szóló képviselő-testületi előterjesztést és rendeletet;

f) a képviselő-testület határozatát, amelyben kötelezettséget vállal arra, hogy

fa) a reorganizációs hitel kamattörlesztésére elsőként a helyi önkormányzat saját forrásait, majd azokat követően a központi költségvetés által e célra nyújtott támogatást használja fel,

fb) amennyiben a helyi önkormányzat a reorganizációs hitel törlesztésének, illetve a kamattámogatás visszatérítésének időtartama alatt lemond a kamattámogatásról, arról a helyi önkormányzatokért felelős minisztert haladéktalanul értesíti, és az igénybevett kamattámogatás összegét a központi költségvetésnek visszafizeti.

(2) Ha a polgármester a Har törvény 34. § (1) bekezdése alapján a helyi önkormányzatokért felelős miniszterhez kamattámogatás igénylése céljából fordul, az (1) bekezdés e) és f) pontjában meghatározott dokumentumokon túl az alábbi dokumentumokat kell mellékelnie:

- a) a helyi önkormányzat és a hitelezői között létrejött egyezséget tartalmazó okiratot;
- b) a bíróság eljárást befejező végzését;
- c) a reorganizációs hitel nyújtására – a hitel tőke- és kamatterhének összegére, valamint a kamattörlesztés mértékére és esedékességének időpontjaira – vonatkozó, a pénzügyi intézménnyel kötött megállapodást;
- d) az adósságrendezés során készített válságköltségvetésről, továbbá az adósságrendezési eljárás lezárását követő – a tárgyév december 31-éig tartó – időszak költségvetéséről szóló képviselő-testületi előterjesztést és rendeletet.

(3) A kamattámogatási kérelemmel összefüggő döntés-előkészítés során a helyi önkormányzatokért felelős miniszter a helyi önkormányzattól további információt kérhet.

(4) A helyi önkormányzatokért felelős miniszter a jóváhagyó vagy elutasító döntéséről 5 napon belül írásban tájékoztatja a pénzügyi gondnokot vagy a polgármestert.

(5) A helyi önkormányzatokért felelős miniszter jóváhagyó döntését megállapodásba kell foglalni.

(6) A helyi önkormányzatokért felelős miniszter a kamattámogatási megállapodásban rögzítettől eltérő visszafizetéséről a helyi önkormányzattal külön megállapodást köt.

(7) A központi költségvetés a kamattámogatást forintban folyósítja az önkormányzatnak.”

3. §

A Rendelet 11. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Az adósságrendezés megindítását követően, az adósságrendezési eljárás időtartama alatt – a központi költségvetésről szóló törvényben a forráshiányos helyi önkormányzatok támogatására jóváhagyott előirányzat terhére – támogatást igényelhet az a helyi önkormányzat, amely a számára nettó módon folyósított állami hozzájáruláson és egyéb állami támogatáson túl a saját források maximális feltárása és a kiadások lehetséges csökkentésére tett intézkedések mellett sem képes a válságköltségvetésben foglalt kötelező önkormányzati feladatok ellátására.”

4. §

A Rendelet 13. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„13. § A helyi önkormányzat vagy a pénzügyi gondnok a támogatási kérelmet a helyi önkormányzatokért felelős miniszterhez – az Igazgatóságon keresztül két példányban – nyújtja be. A támogatási kérelemhez az alábbi dokumentumokat kell mellékelni:

- a) a bíróság adósságrendezés megindítását elrendelő végzését,
- b) az adósságrendezési eljárás megindítása körülményeinek, a hitelezői követeléseknek a bemutatását,
- c) a tárgyévet megelőző év költségvetésének végrehajtásáról, továbbá a tárgyévi költségvetésről szóló képviselő-testületi előterjesztést és rendeletet,

- d) az elfogadott válságköltségvetést,
 e) a központi költségvetésről szóló törvényben az önhibájukon kívül hátrányos helyzetben lévő önkormányzatok támogatása igényléséhez előírt egyéb bizonylatokat, valamint
 f) a képviselő-testület határozatát vagy – ha a képviselő-testület nem működik – a pénzügyi gondnok és a jegyző közös nyilatkozatát arról, hogy a válságköltségvetésben szereplő feladatok működési költségeit a helyi önkormányzat a 11. § (1) bekezdése szerint finanszírozni nem képes.”

5. §

A Rendelet 14. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„14. § A Har. törvény 34/E.§-a szerinti egyedi döntést az önkormányzat által benyújtott külön kérelem alapján hozza meg a helyi önkormányzatokért felelős miniszter.. Az önkormányzatok által benyújtandó kérelemhez csatolandó:

- a) pályázati szándék esetén a pályázati dokumentáció,
 b) folyamatban lévő projekt esetén a pályázati támogatás nyújtására kötött szerződésnek a projekt valamennyi elemének megvalósítását bemutató pénzügyi ütemezés része,
 c) a pénzügyi gondnok nyilatkozata arról, hogy az a) és b) pont szerinti projekt finanszírozása a válságköltségvetésben biztosított.”

6. §

A Rendelet 15. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A Har. törvény 18. §-ának (3) bekezdésében szereplő intézmények fajlagos kiadásainak megállapítására a helyi önkormányzat által az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 88. § (1) bekezdésében előírt költségvetési beszámolóban szolgáltatott adatok, valamint ezen beszámolóknak a Magyar Államkincstár honlapján elérhető aggregált adatai szolgálnak. Amennyiben a tárgyévet megelőző év tényleges adatai még nem állnak rendelkezésre, úgy a tárgyévet megelőző második év adatainak az inflációval helyesbített értékét kell figyelembe venni.”

7. §

A Rendelet

- a) 7. § d), e) és g) pontjában a „Hartv.” szövegrész helyébe a „Har. törvény”,
 b) 12. §-ában a „mindenkori éves költségvetési törvény” szövegrész helyébe a „központi költségvetésről szóló törvény”,
 c) 16. §-ában a „pénzügyi intézményhez” szövegrész helyébe a „pénzügyi intézményhez” szöveg lép.

8. §

Hatályát veszti a Rendelet

- a) 11. § (2) bekezdésében az „E támogatás összege nem lehet több a költségvetési törvényben az önhibájukon kívül hátrányos helyzetben lévő önkormányzatokat megillető forráskiegészítő támogatás összegénél.” szövegrész,
 b) 15. § (1) bekezdésében az „Az egészségügyi fekvőbeteg-ellátó intézmények esetében a kihasználtság alatt a működő kórházi ágyak kihasználtságát kell érteni.” szövegrész.

9. §

- (1) Ez a rendelet a kihirdetést követő napon lép hatályba, és a hatálybalépését követő napon hatályát veszti.
- (2) Az 1. § szerinti rendelkezést a hatálybalépést követően indult adósságrendezési eljárásoknál kijelölt pénzügyi gondnokok esetében kell alkalmazni.

Orbán Viktor
miniszterelnök

Részletes előterjesztés

2011. július 13-án hatályba lépett a helyi önkormányzatok adósságrendezési eljárásáról szóló 1996. évi XXV. törvény módosítása. A módosítás a nagyobb településeken megindult adósságrendezési eljárás lefolytatása alatt felmerült gyakorlati problémák, akadályok megszüntetésére irányult. A módosítás elfogadásával a folyamatban lévő eljárások zökkenőmentes lefolytatására és a hitelezők igényeinek mielőbbi kielégítésére nyílt lehetőség.

A felhalmozódott adósság reorganizációs hitellel történő rendezését és ehhez visszerhes kamattámogatás nyújtását a vonatkozó jogszabályok eddig is lehetővé tették. A módosítás elősegítette az adósság reorganizációs hitellel való rendezésének lehetőségét, azzal, hogy a javaslat a helyi önkormányzatokért felelős miniszter (az államháztartásért felelős miniszter véleményének kikérése mellett) jogkörébe rendelte a kamattámogatásra vonatkozó ígérvény intézményét, lehetővé téve ezzel a kamattámogatás későbbi folyósítását, illetve a kamattámogatás ismeretében a sikeres hitelezői egyeztetéseket, egyezségeket.

Az adósságrendezési eljárás alatt álló önkormányzatok esetében több, európai uniós forrásból megvalósuló fejlesztési beruházás is folyamatban van. A módosított törvénnyel a helyi önkormányzatért felelős miniszter engedélyével lehetőség nyílik ezen beruházások folytatására az eljárás alatt is, így az önkormányzatoknak az unió felé vállalt kötelezettségeik nem teljesítése miatt nem keletkezik támogatás-visszafizetési kötelezettsége.

Jelen előterjesztés a fenti törvénymódosítás miatt szükséges szabályozásváltozásokat érvényesíti a végrehajtási rendeletben. Emellett továbbá egyéb pontosításokat tartalmaz a javaslat, így szövegpontosító javaslatokat, valamint az egészségügyi struktúraváltozással összefüggő pontosítást (a fekvőbeteg-ellátó intézmények állami fenntartásba kerülésével nem indokolt ezen intézmények kihasználtságára vonatkozó külön szabály fenntartása).