

.../2011. (.....) Korm. Rendelet**a katasztrófavédelmi hozzájárulás és a katasztrófavédelmi bírság befizetési és elszámolási rendjéről, felhasználásának és ellenőrzésének módjáról, valamint a katasztrófavédelmi hozzájárulásra kötelezettek bejelentésének szabályairól**

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi ... törvény (a továbbiakban: Kat. tv.) 80. § *l*) és *n*) pontjában kapott felhatalmazás alapján a Kormány az Alaptörvény 15. cikk 3) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

I. Fejezet**A katasztrófavédelmi hozzájárulás****1. A katasztrófavédelmi hozzájárulás befizetésére irányuló eljárás**

1. § (1) A katasztrófavédelmi hozzájárulásra vonatkozó bejelentést a hozzájárulás fizetésére kötelezett (továbbiakban: kötelezett) a hivatásos katasztrófavédelmi szerv központi szervének (a továbbiakban: hatóság) a tárgyév március 31-ig köteles az e rendelet 1. melléklet szerinti adattartalommal, a hatóság által közzétett formanyomtatványon megtenni.

(2) A kötelezett, amennyiben a bejelentett adataiban változás történik, arról a hatóságot a változást követő 30 napon belül tájékoztatja.

(3) A bejelentést a tárgyévet követő évben kell megtenni, ha a veszélyes áru a gazdálkodó szervezet telephelyén csak az (1) bekezdésben megállapított határidő elteltét követően van jelen.

(4) Amennyiben a kötelezett a tárgyév március 31. napja előtt a jogutód nélküli megszűnés mellett dönt, az (1) bekezdés szerinti bejelentést e döntést követő 30 napon belül kell megtenni.

2. § (1) Az 1. § (1) bekezdés szerinti bejelentések alapján a hatóság tárgyév május 15-ig hivatalból megindítja a hozzájárulás befizetésére irányuló eljárást, amelynek során a kötelezettet katasztrófavédelmi hozzájárulás megállapítása céljából nyilatkozattételre hívja fel.

(2) A hatóság a bejelentés tudomásulvételéről az 1. § (3) bekezdése hatálya alá tartozó kötelezettet tárgyév április 30-ig értesíti.

(3) A kötelezett a tárgyév június 30-ig írásban nyilatkozik az általa megállapított katasztrófavédelmi hozzájárulás összegéről és köteles az általa megállapított hozzájárulás összegének 40 %-át a nyilatkozat megtételéig befizetni. A nyilatkozathoz csatolni kell:

a) a hozzájárulás összege megállapításának alapját képező iratokat,

b) az igazolást arról, hogy a kötelezett az általa megállapított hozzájárulás összegének 40 %-át (előleg) befizette.

(4) A hatóság a tárgyév október 31-ig dönt a katasztrófavédelmi hozzájárulásnak a 2. § (3) bekezdés *b)* pontja szerinti előleg befizetését követően fennmaradó összege tárgyában. A kötelezett a tárgyév december 31-ig köteles a katasztrófavédelmi hozzájárulás fennmaradó összegének befizetésére.

(5) A hatóság az 1. § (4) bekezdés szerinti bejelentés megérkezése napját követő 45 napon belül megindítja a katasztrófavédelmi hozzájárulás befizetésére irányuló eljárást, amelynek során a kötelezettet a 2. § (3) bekezdés szerinti nyilatkozat megtételére hívja fel, azzal a különbséggel, hogy azt a hozzájárulás teljes összegére vonatkozóan kell a felhívás megküldésétől számított 60 napon belül megtenni és befizetni.

(6) A (3) bekezdés *b)* pontja, valamint a (4) és (5) bekezdés szerinti katasztrófavédelmi hozzájárulás befizetését, a kötelezett azonosítására alkalmas módon a hivatásos katasztrófavédelmi szerv központi szerve honlapján közzétett keretszámlájára történő átutalással kell teljesíteni. A befizetés tényét a hatóság számára a teljesítést követő nyolc napon belül a befizetés igazolására alkalmas dokumentummal igazolni kell.

2. A katasztrófavédelmi hozzájárulás felhasználása és visszatérítése

3. § (1) A kockázat szintjének csökkentését szolgáló műszaki intézkedésnek minősül:

- a)* az üzem által okozott veszélyeztetettség (egyéni és társadalmi kockázat) csökkentését szolgáló megelőzési vagy következménycsökkentő műszaki intézkedés,
- b)* a külső védelmi tervezésnél alkalmazott, feltételezett súlyos baleset által veszélyeztetett területet csökkentő üzemi beruházás,
- c)* a lakosságvédelmet szolgáló veszélyes anyag monitoring, lakossági riasztó és tájékoztató rendszer kiépítése és üzemeltetése.

(2) A tárgyévet követő évben megvalósított, az (1) bekezdés szerinti műszaki intézkedés esetén az üzemeltető a befizetett hozzájárulás egynegyedének visszatérítését kérelmezheti a hatóságtól.

(3) A hozzájárulás visszatérítése iránti kérelmet a hatósággal egyeztetett műszaki intézkedés megvalósításától – engedélyköteles műszaki intézkedések esetén a használatbavételi engedély jogerőre emelkedésétől – számított 6 hónapon belül kell a hatósághoz benyújtani. A kérelemhez csatolni kell a megvalósult műszaki intézkedés költségvetési fejezettel alátámasztott részletes műszaki dokumentációját.

(4) A hatóság a hozzájárulás visszatérítésére irányuló kérelem tárgyában 45 napon belül dönt. Az előzetesen egyeztetett és a hatóság által jóváhagyott műszaki intézkedés maradéktalan megvalósulása esetén a hatóság a visszatérítésre irányuló kérelemnek helyt ad.

4. § A hatóság túlfizetés esetén a tudomásszerzést követő 15 napon belül hivatalból intézkedik a többletösszeg visszatérítése iránt. A többletösszeg visszatérítését a teljesítéstől számított 15 napon belül – a befizetést igazoló irat csatolásával egyidejűleg – a kötelezett is kérheti.

II. Fejezet

A katasztrófavédelmi bírság

5. § (1) Az e rendelet 2. mellékletében rögzített esetekben a hatóság az ott meghatározott összegű katasztrófavédelmi bírság kiszabására jogosult.

(2) A Kat. tv. IV. fejezete hatálya alá tartozó eljárásban elkövetett több különböző szabálytalanság megállapítása esetén a katasztrófavédelmi bírság összege az egyes bírságtételek egyesített összege, amely legfeljebb 10 000 000 forint lehet.

6. § (1) A katasztrófavédelmi bírság kiszabására irányuló eljárás a hatóságnak a szabálytalanságról való tudomásszerzéstől számított 3 hónapon belül, de legkésőbb a jogsértés bekövetkezését követő egy éven belül indítható meg. Az ügyintézési határidő 45 nap.

(2) A bírság kiszabásáról rendelkező határozatnak a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló törvényben foglaltakon túl tartalmaznia kell annak az előirányzat-felhasználási keretszámlának a számát, amelyre a fizetést teljesíteni kell.

7. § (1) A bírság összegét a bírság kiszabásáról rendelkező határozat kézhezvételétől számított 15 napon belül kell megfizetni. A befizetés során a közlemény rovatban fel kell tüntetni a „katasztrófavédelmi bírság” szöveget, a határozat számát és a kötelezett nevét.

(2) A bírság megfizetésére a hatóság a teljesítési határidő lejárta előtt előterjesztett kérelemre legfeljebb 12 havi részletfizetést engedélyezhet, amennyiben a bírság megfizetésére kötelezett hitelt érdemlően igazolja, hogy számára a teljesítés számára aránytalan nehézséget jelent. Egy részlet megfizetésének elmaradása esetén a teljes összeg megfizetése azonnal esedékessé válik.

(3) A befizetés tényét a teljesítést követő 8 napon belül a kötelezett a hatóság részére a befizetés igazolására alkalmas dokumentummal köteles igazolni.

(4) A katasztrófavédelmi bírság befizetési határidejének elmulasztását követő 8 napon belül a hatóság a végrehajtás érdekében megkeresi a hatáskörrel és illetékességgel rendelkező adóhatóságot. Ha a kötelezett a végrehajtás elrendelését követően a bírság befizetését hitelt érdemlően igazolja, a hatóság 8 napon belül intézkedik a végrehajtás megszüntetéséről.

III. Fejezet

Záró rendelkezések

8. § Ez a rendelet 2012. január 1. napján lép hatályba.

1. melléklet a .. /2011. (... ..) Korm. rendelethez

Katasztrófavédelmi hozzájárulásra vonatkozó bejelentés tartalmi követelményei (csak az adott kötelezett tekintetében értelmezhető részeket kell megadni)

1. Kötelezett megnevezése

2. Kötelezett székhelye (telephelye)

3. Kötelezett azonosítója

- a) Cégjegyzékszám
- b) Egyéni vállalkozói igazolvány szám
- c) Adószám
- d) Egyéb azonosító megnevezése, száma

4. Kötelezett tevékenységére vonatkozó adatok

- a) Tevékenység megnevezése
 - aa) kiskereskedelem
 - ab) lakossági szolgáltatás nyújtása
 - ac) egyéb tevékenység
- b) Előző évi nettó árbevétel

5. Vezető tisztségviselő(k) neve

6. Elérhetőségek

- a) Kapcsolattartó neve, elérhetősége
- b) Levelezési cím *(ha a székhely (telephely) címétől eltérő)*
- c) Elektronikus levélcím

7. Veszélyes áruk / veszélyes anyagok megnevezése és mennyisége

	Veszélyes áru és veszélyes anyag megnevezése ¹	Nemzetközileg elfogadott egyértelmű azonosítása ²	Jelen lévő maximális mennyiség	Mértékegység
1.				
2.				
3.				
4.				
5.				
6.				
7.				
8.				
9.				

¹ A Veszélyes Áruk Nemzetközi Közúti Szállításáról szóló Európai Megállapodás (ADR) „A” és „B” Melléklete 2011. évi módosításaival és kiegészítéseivel egységes szerkezetbe foglalt szövegének kihirdetéséről szóló törvény „A” melléklet 3.2.1. pontja, a Veszélyes Áruk Nemzetközi Közúti Szállításáról szóló Európai Megállapodás (ADR) „A” és „B” Mellékletének belföldi alkalmazásáról szóló rendelet (a továbbiakban: ADR) 3.2.1 pontja, illetve veszélyes anyagokkal kapcsolatos súlyos balesetek elleni védekezésről szóló Korm. rendelet 1. számú melléklete alapján.

² Veszélyes áruk esetén UN szám, helyes szállítási megnevezés, műszaki megnevezés; veszélyes hulladékok esetén EWC kód stb.

2. melléklet a .. /2011. (... ..) Korm. rendelethez

Ssz.	Bírságotlással érintett szabálytalanság	A bírság összege forintban
1.	Engedélyköteles tevékenység engedély nélküli végzése, folytatása	3.000.000,-
2.	Üzemazonosítási kötelezettség elmulasztása	2.000.000,-
3.	Üzemazonosítás nem megfelelő adattartalommal történő benyújtása	500.000,-
4.	Biztonsági jelentésben, biztonsági elemzésben, belső védelmi tervben, súlyos káresemény elhárítási tervben valótlán adatok feltüntetése	2.000.000,-
5.	A hatósági döntésben foglalt műszaki, technológiai, beruházási, karbantartási előírás elmulasztása	2.000.000,-
6.	A hatósági döntésben foglalt egyéb, külön nem nevesített (adminisztratív, dokumentációs stb.) előírás elmulasztása	500.000,-
7.	Biztonsági jelentés, biztonsági elemzés határidőre történő benyújtásának elmulasztása	1.000.000,-
8.	Súlyos káresemény elhárítási terv határidőre történő benyújtásának elmulasztása	500.000,-
9.	Biztonsági jelentés, biztonsági elemzés, belső védelmi terv, súlyos káresemény elhárítási terv soros felülvizsgálatának elmulasztása	1.000.000,-
10.	Védendő adatokat nem tartalmazó biztonsági jelentés vagy biztonsági elemzés benyújtásnak elmulasztása	300.000,-
11.	Biztonsági jelentés, biztonsági elemzés soron kívüli felülvizsgálatának elmulasztása	1.000.000,-
12.	Súlyos káresemény elhárítási terv soron kívüli felülvizsgálatának elmulasztása	500.000,-
13.	Belső védelmi terv soron kívüli felülvizsgálatának elmulasztása	500.000,-
14.	Üzem vagy veszélyes létesítmény bezárása bejelentésének elmulasztása	500.000,-
15.	Üzemben, veszélyes létesítményben, tároló berendezésben, technológiai eljárásban vagy a védekezés belső (létesítményi) rendszerében jelentős változtatás bejelentésének, engedélyezésének elmulasztása	1.000.000,-
16.	Üzemben jelenlévő veszélyes anyagok mennyiségének jelentős növekedése, illetve a veszélyes anyag jellegének, fizikai tulajdonságának jelentős változása bejelentésének elmulasztása	800.000,-
17.	Veszélyes anyagokkal kapcsolatos üzemzavar, súlyos baleset azonnali bejelentésének elmulasztása	1.000.000,-
18.	Veszélyes anyagokkal kapcsolatos üzemzavarról, súlyos balesetről szóló adatszolgáltatási kötelezettség elmulasztása	500.000,-
19.	Veszélyes anyagokkal kapcsolatos súlyos balesetről szóló baleseti jelentés határidőre történő benyújtásának elmulasztása	500.000,-
20.	Veszélyes anyagokkal kapcsolatos súlyos balesettel kapcsolatos védekezési, elhárítási és helyreállító intézkedések elmulasztása	3.000.000,-
21.	Belső védelmi terv gyakorlat végrehajtásának elmulasztása	1.500.000,-
22.	Belső védelmi terv gyakorlat időpontjáról szóló értesítés megküldésének elmulasztása	300.000,-
23.	Belső védelmi terv gyakorlat jegyzőkönyve megküldésének elmulasztása	300.000,-
24.	Dominóhatásban érintett üzem adatszolgáltatási kötelezettségének elmulasztása	500.000,-

INDOKOLÁS

1. A katasztrófavédelmi hozzájárulás

A manapság egyre gyakoribb, azonnali beavatkozásokat igénylő katasztrófavédelmi helyzetek megoldásának pénzügyi fedezetének biztosítására a katasztrófavédelmi hozzájárulás szolgál, amelyből elsődlegesen a katasztrófa által érintett területen történő szakszerű és hatékony beavatkozáshoz hiányzó anyagi-technikai feltételek pótlását szükséges finanszírozni.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi ... törvény (továbbiakban: katasztrófavédelmi törvény) 80. § 1) és n) pontja felhatalmazza a Kormányt, hogy a rendeletben szabályozza – többek között – a katasztrófavédelmi hozzájárulás befizetési és elszámolási rendjét, felhasználásának és ellenőrzésének módját, továbbá a katasztrófavédelmi hozzájárulásra kötelezettek bejelentésének szabályait.

A katasztrófavédelmi hozzájárulás befizetésére irányuló eljárásra a rendelet a Ket. szabályait rendeli alkalmazni. Például az 1. § (1) és (2) bekezdése szerinti bejelentés elmulasztásának esetére a rendelet nem fogalmaz meg önálló szankciót, ennél fogva a kiszabható eljárási bírság mértékének meghatározása során a Ket. adott időpontban hatályos rendelkezéseit kell alkalmazni.

A katasztrófavédelmi hozzájárulásra kötelezettek körét a Kat. tv. 79. §-a határozza meg.

Maga a katasztrófavédelmi hozzájárulás befizetésére irányuló hatósági eljárás hivatalosan nem az 1. § szerinti bejelentéssel, hanem a hatóság eljárást megindító aktusával kezdődik, amelyben a kötelezettet a 2. § (1) bekezdése szerinti nyilatkozattételre hívja fel.

A hozzájárulás összegének befizetése két lépcsőben történik, amely a hatóság számára lehetőséget biztosít arra, hogy – a Ket. által lehetővé tett hiánypótlási felhívás következményeként – módosítsa a kötelezett által megállapított hozzájárulás mértékét. A 2. § (4) bekezdése szerinti fennmaradó összeg tehát csak abban az esetben teszi ki a teljes hozzájárulás 60 %-át, ha a hatóság az ügyfél által megállapított hozzájárulás mértékét nem növeli meg, illetve nem mérsékli.

A katasztrófavédelmi hozzájárulás befizetésére irányuló eljárás során a legtöbb határidő nem valamely eljárási cselekmény időpontjától számított időtartamhoz, hanem konkrét naptári naphoz kapcsolódik, mivel a hozzájárulás jogintézménye esetében egy évente ismétlődő „ciklikus” eljárásról van szó. Kivételt képeznek a jogutód nélkül megszűnő gazdálkodó szervezetekhez kapcsolódó eljárások, amelyek során az általános eljárásrendtől eltérően történik a szabályozás a sajátosságokra tekintettel.

A rendelet 3. § (1) bekezdése meghatározza a veszélyes anyagokkal foglalkozó üzemeltetők veszélyes tevékenysége által jelentett kockázat szintjének csökkentését szolgáló műszaki intézkedések körét. A konkrét eljárás során – az adott ügy összes körülményére tekintettel – a hatóság fogja eldönteni, hogy a tervezett műszaki intézkedés (pl. beépített automatikus tűzjelző-, és oltóberendezés létesítése) valóban alkalmas-e a kockázat szintjének csökkentésére és hogy az ügyfél valóban jogosult-e az előző évi hozzájárulás összege egyenyegetésére visszaiigénylésére.

A befizetett hozzájárulás és a kockázatcsökkentő beruházások egymáshoz való viszonyának könnyebb nyomon követhetősége érdekében a rendelet határidőkhöz köti a visszatérítés lehetőségét, miután kizárólag a tárgyév (a hozzájárulás befizetését) követő évben megvalósított beruházások esetén van lehetőség a visszatérítés iránti kérelem benyújtására, amelyhez egy további 6 hónapos határidő is kapcsolódik.

A 4. § szerinti túlfizetés reálisan csak a második befizetést követően fordulhat elő, mivel a tévesen (túlzott mértékben) megállapított és előlegként részben már befizetett hozzájárulás összegét a hatóság a fennmaradó részt meghatározó döntése során még módosíthatja.

2. A katasztrófavédelmi bírság

A katasztrófavédelmi törvény hatálya alá tartozó veszélyes anyagokkal foglalkozó üzemek feletti hatósági felügyelet hatékonyabbá tétele érdekében szükségessé vált a jogsértéseket szankcionáló katasztrófavédelmi bírság bevezetése, mely javítja az üzemeltetői kötelezettségek teljesítését és ezzel együtt a hatósági jogalkalmazás minőségét.

A törvény meghatározza a katasztrófavédelmi bírság kiszabásának eseteit, így katasztrófavédelmi bírság kiszabására lehetőség van katasztrófavédelmi engedély nélkül végzett engedélyköteles tevékenység esetén, jogszabályban vagy hatósági kötelezésben foglalt előírások elmulasztásakor vagy a veszélyes anyagokkal kapcsolatos súlyos balesettel, vagy üzemzavarral összefüggésben megelőző, elhárító és helyreállító intézkedésekre vonatkozó kötelezettség be nem tartása esetén is. A törvény alapján a katasztrófavédelmi bírság legalacsonyabb összege háromszázezer, legmagasabb összege hárommillió forint.

A rendelet mellékletében részletesen és teljes körűen került felsorolásra azoknak a szabálytalanságoknak a köre, amelyeket a hatóság bírsággal sújthat. Az egyes szabálytalanságok mellé konkrét bírságösszegek kerültek meghatározásra, azoktól a hatóság a szabálytalanság megállapítása során nem térhet el.

A mellékletben szereplő bírságösszegek a katasztrófavédelmi törvény 35. § (6) pontjában foglaltakkal összhangban kerültek meghatározásra, így azok igazodnak az emberi életre és egészségre, az anyagi javakra és a környezetre való veszélyesség mértékéhez.

A rendelettervezetben meghatározásra került az egy bírságolási eljárásban maximálisan kiszabható bírságösszeg, amellyel elkerülhető, hogy az adott üzem gazdasági stabilitása veszélybe kerüljön.

A rendelettervezet a katasztrófavédelmi törvény részletszabályaként előírja továbbá, hogy a hatóság a szabálytalanságról való tudomásszerzéstől számított három hónapon belül indíthatja meg a bírságolási eljárást, azonban egy év elteltével – mely jogvesztő határidő – eljárást nem kezdeményezhet.

A bírságolási eljárás lefolytatására a közigazgatási hatósági eljárásra vonatkozó szabályokat kell alkalmazni, azzal az eltéréssel, hogy az ügyintézési határidő az eljárás lefolytatására 45 nap.

Összhangban a közigazgatási hatósági eljárás általános szabályairól szóló törvényben foglaltakkal, a bírság fizetésére kötelezett kérelmére részletfizetés engedélyezhető.

További részletszabály, hogy a kötelezettek a bírság befizetésének tényét 8 napon belül igazolnia kell a hatóság számára.

Tekintettel arra, hogy a bírság – a katasztrófavédelmi törvényben foglaltaknak megfelelően – adók módjára behajtható köztartozásnak minősül, a befizetés elmulasztása esetén annak végrehajtására az adózás rendjéről szóló törvényben foglaltakat kell alkalmazni, a végrehajtás foganatosítása a hatáskörrel és illetékességgel rendelkező adóhatóság feladata.