



VIDÉKFEJLESZTÉSI
MINISZTERIUM

Jelen előterjesztés csak tervezet, amelynek közigazgatási egyeztetése folyamatban van. Az egyeztetés során az előterjesztés koncepcionális kérdései is jelentősen módosulhatnak, ezért az előterjesztés jelen formájában nem tekinthető a Kormány vagy a miniszter álláspontjának.

A dokumentum célja a társadalmi egyeztetés elindítása és a jogalkotási folyamat átláthatóvá tétele, amelynek alapján, illetve eredményeként a mellékelt tervezet valamennyi tartalmi és formai eleme módosulhat!

A tervezet előterjesztője

INDOKOLÁS

A Kormány egyik kiemelt célja a vidéki emberek megélhetési lehetőségeinek javítása, és a hazai, hagyományos termékek piaci érvényesülésének elősegítése. Úgy gondoljuk, hogy csak a helyi szintű termelés és értékesítés lehet képes visszaadni a vidéki emberek önbecsülését, munkába vetett hitét és öngondoskodási képességét. A helyi termékek szerepe a hagyományos magyar kultúra megőrzésében is fontos. A városi emberek mind inkább eltávolodnak az állattenyésztéstől, növénytermesztéstől, s sokszor téves, negatív, vagy éppen álromantikus képek élnek bennük az élelmiszer, vagy egyéb hagyományos módon készített termék előállításának folyamatáról. A helyi piacok – ha ott a kistermelők versenyképes áron tudják kínálni jó minőségű termékeiket – jelentős mértékben hozzájárulhatnak a társadalmi tudatformáláshoz és a hazai, hagyományos termékek iránti lojalitás erősítéséhez.

A jelenlegi, piacok létesítését és az ott történő árusítást szabályozó jogszabályi környezet számos tekintetben túlzott terheket, teljesíthetetlen követelményeket ró a termékeiket kis mennyiségben előállító – és tevékenységük jellegéből adódóan igen kis haszonnal dolgozó – termelőkre. Az ellenőrzések során szerzett tapasztalatokból, valamint a tárcánkhoz beérkezett számos észrevételből az a következtetés vonható le, hogy a területet szabályozó rendeletek nem biztosítanak kellő rugalmasságot az olyan piacok létesítésére és üzemeltetésére, amelyeken jellemzően kistermelők kívánnák saját terményeiket, vagy saját előállítású termékeiket értékesíteni, heti vagy havi rendszerességgel. Álláspontunk szerint az ilyen jellegű piacoknál indokolt az egyéb piacokra, vásárokra vagy bevásárlóközpontokra vonatkozó követelményeknél enyhébb, a kistermelők számára is könnyen értelmezhető és betartható élelmiszer-biztonsági szabályozás létrehozása.

A piaci élelmiszer árusítás élelmiszer-biztonsági követelményeit a vásári, piaci és vásárcsarnoki árusítás közegészségügyi szabályairól szóló 59/1999. (XI. 26.) EüM rendelet tartalmazza. A rendelet még jóval hazánk Uniós csatlakozását megelőzően lépett hatályba, és az azóta eltelt időszakban az élelmiszer-biztonságot érintő jelentős Uniós jogszabályi változásokat (Higiéniai Csomag rendeleteinek 2006. évi hatályba lépése) nem követte. Ebből adódóan számos olyan szabályt tartalmaz, amelyek elavultak (pl. olyan követelményekre, jogszabályokra történő hivatkozás, amelyek évekkal ezelőtt hatályukat veszítették), vagy ellentétesek az Uniós szabályozással. Ez számos tekintetben rugalmatlan, nehezen alkalmazható követelményeket és indokolatlan terheket jelent mind az értékesítők, mind a piac üzemeltetői, mind pedig a hatóság számára.

A fenti okok miatt időszerű tehát a rendelet követelményeinek kiigazítása, és összehangolása az Uniós szabályozással. A jogszabályalkotásnál célszerű a termelői piacok körét kiemelni az egyéb piacok és vásárok közül, speciális élelmiszer-biztonsági szabályozás megalkotásával.

A vidékfejlesztési miniszter

.../2011. (.....) VM rendelete

a helyi termelői piacokon történő árusítás élelmiszer-biztonsági feltételeiről

Az élelmiszerláncról és hatósági felügyeletéről szóló 2008. évi XLVI. törvény 76. § (5) bekezdés b) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az egyes miniszterek, valamint a Miniszterelnökséget vezető államtitkár feladat- és hatásköréről szóló 212/2010. (VII. 1.) Korm. rendelet 94. § c) pontjában meghatározott feladatkörömben eljárva – az egyes miniszterek, valamint a Miniszterelnökséget vezető államtitkár feladat- és hatásköréről szóló 212/2010. (VII. 1.) Korm. rendelet 73.§ s) pontjában meghatározott feladatkörében eljáró nemzetgazdasági miniszterrel egyetértésben – a következőket rendelem el:

1. §

E rendelet előírásait a helyi termelői piac létesítése és üzemeltetése során kell alkalmazni.

2. §

A helyi termelői piacra az élelmiszer-higiéniáról szóló, 2004. április 29-i 852/2004/EK európai parlamenti és tanácsi rendeletben (a továbbiakban: 852/2004/EK rendelet) meghatározott követelményeket az alábbi engedményekkel kell alkalmazni:

- a) a 852/2004/EK rendelet II. melléklet III. fejezet (2) bekezdés a) pontjával összhangban nem szükséges külön illemhelyet biztosítani, ha a helyi termelői piac területén vagy annak 100 méteres körzetében megfelelő számú, a tevékenység teljes időtartama alatt igénybe vehető, higiénikus nyilvános illemhely található.
- b) a 852/2004/EK rendelet II. melléklet III. fejezet (2) bekezdés c) pontjával összhangban nem szükséges külön tisztító, illetve fertőtlenítő berendezést biztosítani, amennyiben az élelmiszer-vállalkozó a munkaeszközök és -berendezések tisztítását és fertőtlenítését nem a forgalomba hozatal helyszínén végzi, feltéve, hogy az értékesítés jellegéből adódóan a munkaeszközök tisztítása és fertőtlenítése a forgalomba hozatal helyszínén nem válhat szükségessé,
- c) a 852/2004/EK rendelet II. melléklet III. fejezet (2) bekezdés e) pontjával összhangban nem szükséges ivóvízzel való ellátás biztosítása, amennyiben
 - ca) az élelmiszer-vállalkozó a munkaeszközök és -berendezések tisztítását és fertőtlenítését nem a forgalomba hozatal helyszínén végzi, feltéve, hogy az értékesítés jellegéből adódóan a munkaeszközök tisztítása és fertőtlenítése a forgalomba hozatal helyszínén nem válhat szükségessé, és
 - cb) a helyi termelői piac területén vagy annak 100 méteres körzetében megfelelő számú, a tevékenység teljes időtartama alatt igénybe vehető nyilvános, folyóvizes kézmosási lehetőséggel felszerelt illemhely található.

3. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő 15. napon lép hatályba. E rendelet rendelkezéseit a folyamatban lévő ügyekre is alkalmazni kell.

4. §

(1) A vásári, piaci és vásárcsarnoki árusítás közegészségügyi szabályairól szóló 59/1999. (XI. 26.) EüM rendelet (a továbbiakban: R.) 1. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) E rendelet előírásait a vásárokról, a piacokról és a bevásárlóközpontokról szóló kormányrendelet szerinti vásár, piac (vásárcsarnok) és bevásárlóközpont létesítése és üzemeltetése során kell alkalmazni.”

(2) Az R. 1. §-a a következő (1a) és (1b) bekezdéssel egészül ki:

„(1a) A 9-21. §-t nem kell alkalmazni a kereskedelemről szóló törvényben meghatározott helyi termelői piac tekintetében.

(1b) Ha jogszabály másként nem rendelkezik, e rendelet előírásainak betartásáról a vásár rendezője, a piac (vásárcsarnok), illetve a bevásárlóközpont fenntartója gondoskodik.”

(3) Az R. 4. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A vásár, piac területén - ha attól 50 méter távolságon belül kellő számú nyilvános WC nem áll rendelkezésre - az OTÉK előírásának megfelelő számú és kialakítású, nemek szerint elkülönített, vízöblítésű WC-t és vizeldét kell létesíteni.”

(4) Az R. 22. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„22. § (1) A kereskedő az új dolgozót köteles munkába lépés előtt kioktatni a munkakörére vonatkozó alapvető munkavédelmi és tűzvédelmi előírásokra.”

(5) Az R. 25. §-a a következő (2) bekezdéssel egészül ki:

„(2) E rendeletnek a helyi termelői piacokon történő árusítás élelmiszer-biztonsági feltételeiről szóló .../2011. (...) VM rendelet 4. §-a által módosított 1. § (1)-(1b) bekezdését, 4. § (2) bekezdését és 22. § (1) bekezdését a folyamatban lévő ügyekben is alkalmazni kell.”