

A Kormány

..../2014. (... ..) Korm. rendelete

az elektronikus hírközlés különleges jogrend idejére irányuló felkészítésének rendszeréről, az államigazgatási szervek feladatairól, működésük feltételeinek biztosításáról

A Kormány az elektronikus hírközlésről szóló 2003. évi C. törvény 182. § (1) bekezdés *b*) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 15. cikk (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. Általános rendelkezések

1. §

(1) A rendelet hatálya kiterjed

a) az elektronikus hírközlés különleges jogrend időszaki feladatokra történő felkészítésért (a továbbiakban együtt: védelmi felkészítés) felelős védelmi igazgatási szervekre;

b) a honvédelmi és katasztrófavédelmi feladatok ellátásában közreműködésre kötelezett elektronikus hírközlési szolgáltatók kijelöléséről és felkészülési feladataik meghatározásáról szóló Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság (továbbiakban: Hatóság) elnökének rendeletében kijelölt elektronikus hírközlési tevékenységet végző szervezetekre (továbbiakban: kijelölt elektronikus hírközlési szolgáltatók).

(2) A védelmi igazgatási szervek kötelesek együttműködni a Hatóság elnökével az elektronikus hírközlési szolgáltatások különleges jogrend időszaki felkészítésében, feladatai végrehajtásában, valamint működési feltételeinek megteremtésében és fenntartásában.

2. §

E rendelet alkalmazásában:

1. Védelmi felkészítés: tervszerű, folyamatos, békeidőszakban folytatott tervezési, szabályozási, szolgáltatási tevékenység az elektronikus hírközlés gazdaságmozgósítási, különleges jogrend időszaki feladatai ellátására való alkalmassá tétele érdekében.

2. Védelmi igazgatási szervek: a központi államigazgatási szervek az autonóm államigazgatási szervek és az önálló szabályozó szervek kivételével, a megyei és a helyi védelmi bizottságok, a polgármester, továbbá a Magyar Honvédség.

2. A védelmi felkészítés

3. §

A védelmi felkészítés célja, hogy a különleges jogrend időszakban az elektronikus hírközlő hálózatok

a) képesek legyenek egységesen működő rendszert alkotni;

b) alkalmasak legyenek a védelmi igazgatási szervek, a nemzetgazdaság, a katasztrófavédelmi és más rendvédelmi szervek kommunikációs igényeinek kielégítésére, valamint a lakosság légiriasztásával, katasztrófariasztásával, tájékoztatásával, élet- és vagyonbiztonságával, védelmével összefüggő elektronikus hírközlési feladatok teljesítésére;

- c) biztosítsák az elektronikus hírközlési szolgáltatások folyamatosságát a védekezésben és a katasztrófa elhárításban részt vevő szervezetek kommunikációs igényeinek előtérbe helyezésével;
- d) felkészültek legyenek az elektronikus hírközlés működését súlyosan befolyásoló természeti vagy emberi tevékenység következtében fellépő események kezelésére;
- e) alkalmasak legyenek Magyarország szövetségi kötelezettségeiből, és a „Távközlési erőforrások biztosításáról katasztrófa elhárítás és mentés céljaira” tárgyú Tamperei Egyezményből adódó nemzetközi kötelezettségek ellátására.

4. §

- (1) A védelmi felkészítésnek különösen arra kell irányulnia, hogy a különleges jogrend időszakában, illetve gazdaságmozgósítási feladat elrendelése esetén az elektronikus hírközlés alapvetően a honvédelem, az ország vezetésének szolgálatába álljon és a védelem igényeit soron kívül kielégítse.
- (2) A különleges jogrendre való felkészülés során kiemelten kell kezelni a védelmi igazgatás, a honvédelem, a katasztrófavédelem és a rendvédelem összeköttetéseit, illetve a lakosság légi- és katasztrófariaszttását, tájékoztatását, továbbá egészségügyi ellátását szolgáló összeköttetéseit.

5. §

- (1) A védelmi igazgatási szervek és a kijelölt elektronikus hírközlési szolgáltatók a védelmi felkészítés feladatait békeidőben kötelesek végezni és biztosítani a már elért állapot folyamatos fenntartását, naprakészségét, a tervek és tevékenységek időszakonkénti gyakorlását.
- (2) A védelmi felkészítésért felelős védelmi igazgatási szervek és a kijelölt elektronikus hírközlési szolgáltatók az elektronikus hírközlő hálózatok tervezése, létrehozása, fejlesztése és működtetése során úgy kötelesek eljárni, hogy a hálózatok megbízhatósága, rugalmassága és védettsége növekedjen, a védelmi igénybevétel szempontjából hozzáférhetőek legyenek, valamint megfelelően szolgálják a lakosság gyors tájékoztatását és riasztását.
- (3) A különleges jogrend időszakára történő felkészülés során törekedni kell arra, hogy a védelmi rendeltetésű összeköttetés különleges jogrend időszaki alkalmazásra történő soron kívüli létesítéséhez a kijelölt elektronikus hírközlési szolgáltató által működtetett, illetve használt elektronikus hírközlő hálózat szabad vagy tartalék átviteli útjait vegyék igénybe.
- (4) A (3) bekezdésben foglalt szabad vagy tartalék átviteli utak hiányában az igénybe vevő és a kijelölt elektronikus hírközlési szolgáltató közötti megállapodás szerint kell eljárni oly módon, hogy a honvédelmi, illetve a katasztrófavédelmi szolgáltatás alól mentesített, valamint a kormányzati célú hírközlési tevékenységet végző szervezetek összeköttetése, továbbá a nemzetbiztonsági és bűnüldözési célú ellenőrzést biztosító összeköttetések mennyisége nem csökkenthető.
- (5) Ha a (4) bekezdés szerinti összeköttetés előkészítése, létesítése csak több elektronikus hírközlési szolgáltató hálózatának igénybevételével történhet, akkor a koordinációs feladatokat az a kijelölt elektronikus hírközlési szolgáltató látja el, amelyhez az igényt az igénybe vevő benyújtotta.

3. A védelmi felkészülésben hatáskörrel rendelkező szervek feladatai

6. §

Az elektronikus hírközlésért felelős miniszter

- a) koordinálja a kijelölt elektronikus hírközlési szolgáltatók honvédelmi felkészítését, a honvédelemért felelős miniszterrel egyetértésben kialakítja az elektronikus hírközlés honvédelmi célú felkészítésére, tervezésére vonatkozó követelményrendszert;
- b) gondoskodik a kormányzat különleges jogrend időszaki kommunikációs feltételeinek biztosításáról;
- c) a honvédelemért felelős miniszterrel és a katasztrófák elleni védekezésért felelős miniszterrel egyetértésben gondoskodik az elektronikus hírközlés különleges jogrend időszaki felkészítési feladatai végzésének, ellenőrzésének, valamint gyakoroltatásának megszervezéséről;
- d) gondoskodik a jóváhagyott költségvetési kereteknek megfelelően a kijelölt elektronikus hírközlési szolgáltatók védelmi felkészítési feladatainak megvalósításáról;
- e) felügyeli és ellenőrzi a kijelölt elektronikus hírközlési szolgáltatók védelmi igazgatási terveinek kidolgozását;
- f) felkészül az átmeneti korlátozások, illetve szüneteltetések elrendelésére az egyes elektronikus hírközlési tevékenységek ellátásában;
- g) felkéri a Hatóság elnökét a nem tervezett kormányzati elektronikus hírközlési igények, valamint a helyreállítás, illetve az erőforrás bővítés-áthelyezés során kívüli koordinálására;
- h) gondoskodik a NATO Polgári Veszélyhelyzeti Tervező Bizottság Ipari Erőforrások és Hírközlési Szolgáltatások Munkacsoport (Hírközlési Szolgáltatások) munkájában történő részvétellel összefüggő feladatok ellátásáról.

7. §

Az elektronikus hírközlésért felelős miniszter a különleges jogrend időszakára történő felkészülés során előkészületeket tesz annak érdekében, hogy a honvédelemért felelős miniszter kezdeményezésére a különleges jogrend időszakban rendelkezzen

- a) az ország meghatározott területén vagy egészén az elektronikus hírközlési létesítményekben a folyamatos, megerősített szolgálat bevezetéséről és a belépési szabályok megszigorításáról;
- b) a védelmi igények kielégítése érdekében, illetve nemzetbiztonsági érdekből az elektronikus hírközlés differenciált korlátozásának bevezetéséről;
- c) a különleges eseti frekvenciajegyzékben nem szereplő, polgári célra használt frekvenciák védelmi célú időleges átadásáról;
- d) az elektronikus hírközlési berendezések megóvásáról vegyi, biológiai vagy radiológiai harcanyagok behatása ellen;
- e) az elektronikus hírközlési berendezések kompromittáló kisugárzásának csökkentéséről;
- f) az elektronikus hírközlési berendezések és szolgáltatások elektronikai védelméről;
- g) a nem kommunikációs jellegű rádióelektronikai és elektro-optikai parametrikus sugárforrások adatok felméréséről.

8. §

A közigazgatási informatika infrastrukturális megvalósíthatóságának biztosításáért felelős miniszter

- a) a honvédelemért felelős miniszterrel és a katasztrófák elleni védekezésért felelős miniszterrel együttesen – különösen a Kormány különleges jogrend időszaki vezetési feltételeihez szükséges erőforrás- és eszközrendszer biztosítása érdekében – részt vesz az elektronikus hírközlés védelmi felkészítésére vonatkozó követelmények kidolgozásában;
- b) gondoskodik a kormányzati célú hírközlési szolgáltató és az általa kezelt elektronikus

hírközlő hálózatok védelmi felkészítéséről, e felkészítés során a más miniszter által felkészített hálózatokkal történő együttműködéséről, továbbá adatainak a Hatóság részére történő megadásáról.

9. §

A honvédelemért felelős miniszter

- a) gondoskodik az irányítása vagy felügyelete alá tartozó, elkülönült hírközlési tevékenység végzésére jogosult szervek kormányzati célú hírközlő hálózatainak a honvédelmi felkészítéséről;
- b) részt vesz az elektronikus hírközlés védelmi felkészítésére vonatkozó követelmények kidolgozásában, illetve az együttműködési feladatok ellátásában;
- c) részt vesz az elektronikus hírközlés, valamint a légi- és katasztrófariaszítás felkészítésével kapcsolatos ellenőrzések és gyakorlatok megszervezésében és végrehajtásában;
- d) a katasztrófák elleni védekezésért felelős miniszterrel egyeztetve felkéri a Hatóság elnökét a közszolgálati és nem közszolgálati műsorokat sugárzó rádió- és televízió állomások légiriasztási rendszerbe, illetve katasztrófariaszításba történő bevonására.

10. §

A katasztrófák elleni védekezésért felelős miniszter

- a) gondoskodik az irányítása vagy felügyelete alá tartozó, elkülönült hírközlési tevékenység végzésére jogosultak hírközlő hálózatainak katasztrófavédelmi felkészítéséről, és adatainak a Hatóság részére történő megadásáról;
- b) közreműködik az elektronikus hírközlő hálózatokat és a kijelölt elektronikus hírközlési szolgáltatókat veszélyeztető veszélyforrások adatainak azonosításában, továbbá az elektronikus hírközlési ágazat katasztrófavédelmi terveinek kidolgozásához szükséges szakmai elvek meghatározásában;
- c) a honvédelemért felelős miniszterrel egyeztetve, és a Hatóság elnökét felkérve részt vesz a műsorszórásra háruló, katasztrófavédelmi tájékoztatási, illetve lakosságriasztási feladatok összehangolt ellátásában;
- d) részt vesz az elektronikus hírközlés, valamint a légi- és katasztrófariaszítás, illetve tájékoztatás felkészítésével kapcsolatos ellenőrzések és gyakorlatok megszervezésében és végrehajtásában.

4. A védelmi célú adatszolgáltatás, adatkezelés

11. §

(1) Az elektronikus hírközlésről szóló 2003. évi C. törvény (a továbbiakban: Eht.). 47. §-ában meghatározott adatszolgáltatási elveknek megfelelően, figyelemmel az Eht. 52. §-ának rendelkezéseire a védelmi igazgatási szervek és a kijelölt elektronikus hírközlési szolgáltatók a honvédelmi, rendvédelmi, nemzetbiztonsági és védelmi felkészítési feladatok érdekében az Eht. 188. §-ában meghatározott elektronikus hírközlő hálózatok adatainak szolgáltatására kötelezettek.

(2) Az (1) bekezdés szerinti adatok köre kiterjed az elektronikus hírközlő hálózatok kapacitására, a kapcsoló, útvonalválasztó berendezésekre, a hálózatfelügyeleti, hozzáférési pontok helyére, jellemzőire, az ellátási területekre, az antennatornyok, felépítmények adataira, és a helyreállításhoz felhasználható tartalékokra.

(3) Az adatszolgáltatást – az erre vonatkozóan megkötött együttműködési megállapodásoknak

megfelelően – a Hatóság részére kell teljesíteni.

5. A védelmi felkészítés fő területei és feladatai

12. §

A védelmi felkészítés állami feladatainak fő területei kiterjednek különösen

- a) a követelmények megfogalmazására;*
- b) a műszaki előírások meghatározására;*
- c) a védelmi igazgatási szervek felkészítésére;*
- d) a védelmi felkészülési feladatok végrehajtásának koordinációjára;*
- e) egyes elektronikus hírközlési tevékenységekben a védelmi érdekek érvényesítésére;*
- f) a védelmi tartalékolási tevékenységre;*
- g) a védelmi célú feladatok jogszabályok szerinti finanszírozására.*

13. §

Az elektronikus hírközlés védelmi felkészítésére irányuló védelmi igazgatási és elektronikus hírközlési szolgáltatói feladatok megvalósítása érdekében

- a) a hálózatok felkészítése terén biztosítani kell, hogy*
 - aa) a gerinchálózati struktúra és az elektronikus hírközlési létesítmények a védelmi, biztonsági igényeket kielégítsék;*
 - ab) a frekvenciált elektronikus hírközlési csomópontok, illetve felhasználók több útvonalon elérhetőek legyenek;*
 - ac) a csatornák (nyalábok) gyorsan átrendezhetőek legyenek;*
 - ad) a különböző átviteli módok egymáshoz kapcsolódni tudjanak;*
 - ae) a kijelölt elektronikus hírközlési szolgáltatók által üzemeltetett elektronikus hírközlési rendszerek kölcsönösen átjárhatóak legyenek;*
 - af) a fontosabb hálózati irányokban a tartalék kapacitásokat gyorsan ki lehessen alakítani;*
- b) a kijelölt elektronikus hírközlési szolgáltatók üzemviteli és hálózati irányítási rendszerének kialakítása során biztosítani kell, hogy*
 - ba) a nemzetközi és nemzeti gerinchálózati irányító és üzemviteli funkciók összehangoltan működjenek;*
 - bb) a kijelölt elektronikus hírközlési szolgáltató hálózati irányítása alkalmas legyen az elektronikus hírközlés átállításából rá háruló feladatok megoldására, együttműködve más elektronikus hírközlési szolgáltatókkal, az elkülönült hírközlési tevékenység végzésére jogosultakkal, valamint az informatikai, elektronikus hírközlési és postai ágazatnak a Hatóság által működtetett ügyeleti szolgálatával, az Országos Informatikai és Hírközlési Főügyelettel (a továbbiakban: Főügyelet);*
 - bc) a kijelölt elektronikus hírközlési szolgáltató hálózati irányítása képes legyen szükség esetén a nemzetközi hálózati irányítási rendszerektől függetleníthető működésre;*
 - bd) a kijelölt elektronikus hírközlési szolgáltató rendelkezzen kulcsfontosságú beosztásokban lévő munkatársak elérhetőségét biztosító, valamint a meghatározott hírközlési létesítményekben a 24 órás folyamatos munkarend bevezetésével kapcsolatos tervekkel;*
- c) az eszközök tartalékolása terén olyan tervek, eszközök, berendezések, szervezetek rendelkezésre állását kell biztosítani, amelyek alkalmasak a bekövetkezett elemi csapás, ipari szerencsétlenség, egyéb eredetű veszélyek, tömeges elektronikus hírközlési üzemkiesés, illetve különleges jogrend időszakban bekövetkező rombolások gyors helyreállítására, valamint forgalmi vagy egyéb okokból meghatározott körzetekben felmerülő elektronikus hírközlési igények gyors kielégítésére;*

- d)* a központi hatósági nyilvántartási, adatszolgáltatási és információs rendszert úgy kell kialakítani, hogy az
- da)* tegye lehetővé a hálózatokra, rendszerekre vonatkozó legfontosabb adatok változásának követését;
- db)* elégítse ki a kormányzat, a védelem és a hírközlésbiztonság béke- és különleges jogrend időszaki adatigényeit;
- dc)* tegye lehetővé különleges jogrend időszakában a hálózati beavatkozások gyors és szakszerű végrehajtását;
- e)* a gyakoroltatás területén olyan rendszert kell kialakítani, amely lehetővé teszi
- ea)* az elektronikus hírközlés felkészítése körébe tartozó feladatok végrehajthatóságának felmérését;
- eb)* a tervek, berendezések, szervezetek ellenőrzését – gyakorlások formájában – az alaprendeltetés szerinti működés jelentős akadályozása nélkül.
- f)* a műsorszórás terén olyan rendszert kell kialakítani, amely a közszolgálati és nem közszolgálati műsort sugárzó rádió és televízió-állomásokat alkalmassá teszi a lakosság gyors értesítésére, tájékoztatására;
- g)* az elektronikus hírközlési tevékenység az Eht. 5. § (3) bekezdése szerinti átmeneti korlátozásának szervezési, műszaki feltételeit békeállapotban kell előkészíteni.

14. §

- (1) A kijelölt elektronikus hírközlési szolgáltató – az elektronikus hírközlésért felelős miniszterrel egyeztetett tartalmi és formai követelményeknek megfelelően – honvédelmi intézkedési tervet készít.
- (2) A honvédelmi intézkedési terv követelményeknek való megfelelését az elektronikus hírközlésért felelős miniszter ellenőrizheti.
- (3) A honvédelmi intézkedési terv tartalmazza a kijelölt elektronikus hírközlési szolgáltató honvédelmi tevékenységére vonatkozó, személyi és anyagi erőforrásokra is kiterjedő működési szabályait.
- (4) A honvédelmi intézkedési terv a kijelölt elektronikus hírközlési szolgáltató sajátosságainak megfelelő – a működési szabályokról rendelkező – szöveges részből, valamint – a személyi és technikai erőforrásokat bemutató – mellékletekből áll.
- (5) A kijelölt elektronikus hírközlési szolgáltató a veszélyelhárítási tervet a katasztrófavédelmi törvényben meghatározottak figyelembe vételével dolgozza ki.

15. §

- (1) A kijelölt elektronikus hírközlési szolgáltató a különleges jogrend idejére irányuló felkészülése során – szükség szerinti folyamatos munkarendben – a saját állományából kialakított és felkészített, a honvédelmi intézkedési terv végrehajtásában részt vevő szervezetet hoz létre.
- (2) A kijelölt elektronikus hírközlési szolgáltató gondoskodik arról, hogy a honvédelmi intézkedési terv alapján az (1) bekezdésben meghatározott szervezet elméleti és gyakorlati felkészítésben részesüljön.
- (3) A szervezetbe kijelölt állomány a részére meghatározott feladatok elvégzésével teljesíti a külön jogszabályokban meghatározott honvédelmi kötelezettségeit.

6. Az elektronikus hírközlés védelmi felkészítésének rendje

16. §

A védelmi felkészítés tartalmi követelményeinek kidolgozásáért a honvédelemért felelős miniszter és a katasztrófák elleni védekezésért felelős miniszter felelősök. E felelősségi körükben a miniszterek kötelesek előzetesen az elektronikus hírközlésért felelős miniszterrel egyeztetni és a Hatóság elnökét felkérni az együttműködésre.

17. §

A közigazgatási informatika infrastrukturális megvalósíthatóságának biztosításáért felelős miniszter a honvédelemért felelős miniszterrel és a katasztrófák elleni védekezésért felelős miniszterrel együttműködve – a Hatóság elnökét felkérve a közös együttműködésre – dönt a kormányzati célú hálózat módosításának, átállításának, aktivizálásának elrendeléséről.

18. §

Az előre nem tervezett feladatokat szolgáló egyedi összeköttetéseket a védelmi igazgatási és rendvédelmi szervek igénylik a Főügyeletről, és arról tájékoztatják az érintett elektronikus hírközlési szolgáltatót. Ezen igényeket a szolgáltatónak soron kívül kell teljesítenie a 5. § (3) bekezdésben foglaltak szerint.

19. §

Ha az igénybe vett vagy elrendelt elektronikus hírközlési szolgáltatás további fenntartása nem indokolt, akkor az igénybe vevő haladéktalanul köteles gondoskodni az igénybevétel – igénylési rendnek megfelelő – megszüntetéséről.

20. §

(1) Az elektronikus hírközlésért felelős miniszter a honvédelemért felelős miniszterrel és a katasztrófák elleni védekezésért felelős miniszterrel együttműködve – a Hatóság elnökét felkérve a közös együttműködésre – kialakítja az elektronikus hírközlés védelmi felkészítési tevékenységei ellenőrzésének és gyakoroltatásának rendjét.

(2) Az elektronikus hírközlés védelmi felkészítési tevékenységei ellenőrzésének és gyakoroltatásának ki kell terjednie

- a) a hálózati irányítási rendszer speciális feladatainak végrehajtására;
- b) a békeidőszakban nem használt erőforrások működőképességére;
- c) a sugárfigyelő jelző- és riasztási rendszer működőképességére;
- d) a rádió és televízió műsorszóró hálózaton előkészített lakossági légi-, illetve katasztrófariasztási, tájékoztatási rendszer működésére; és
- e) az elektronikus hírközlés korlátozási szabályai bevezetésének előkészítettségére.

21. §

Az elektronikus hírközlésért felelős miniszter elrendelheti a gazdaságmozgósítási, illetve a különleges jogrend időszaki feladatokra történő átállítás előkészítő tevékenységeinek végrehajtását, így különösen

- a) az érintett ügyeleti szolgálatok, hálózati irányító rendszerek védelmi felkészültségének ellenőrzését;
- b) a helyreállítást, az erőforrás-bővítést szolgáló állami céltartalékok, illetve a kijelölt elektronikus hírközlési szolgáltatóknál lévő erőforrások és tervek ellenőrzését;

- c) a hatósági nyilvántartások szükség szerinti aktualizálását;
- d) a hírközlés védelmi felkészítésével összefüggő fejlesztési munkák felmérését, esetleges gyorsítását, vagy átütemezését;
- e) az elektronikus hírközlésre vonatkozó rendkívüli intézkedések kiadásának előkészítését;
- f) az előkészített lakossági légi- és katasztrófafiasztási, tájékoztatási rendszerek ellenőrzését.

7. Záró rendelkezések

22. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő 15. napon lép hatályba.

23. §

Hatályát veszti az elektronikus hírközlés veszélyhelyzeti és minősített időszak felkészítésének rendszeréről, az államigazgatási szervek feladatairól, működésük feltételeinek biztosításáról szóló 100/2004. (IV. 27.) Korm.rendelet.

Budapest, 2014. február „...”

Orbán Viktor s.k.
miniszterelnök