



A MAGYAR KÖZTÁRSASÁG KORMÁNYA

**MAGYARORSZÁG**  
**NEMZETI REFORM PROGRAMJA**

*A Széll Kálmán Terv Alapján*

2011. április

## TARTALOM

<b>BEVEZETŐ</b> .....	<b>3</b>
<b>I. KÖZÉPTÁVÚ MAKROGAZDASÁGI KITEKINTÉS</b> .....	<b>4</b>
<i>A fontosabb makrogazdasági mutatók alakulása (2010-2015)</i> .....	5
<b>II. A NÖVEKEDÉST ELŐSEGÍTŐ SZERKEZETI REFORMOK</b> .....	<b>6</b>
<i>Széll Kálmán Terv</i> .....	6
<b>III. AZ EURÓPA 2020 STRATÉGIÁHOZ KAPCSOLÓDÓ NEMZETI VÁLLALÁSOKAT MEGALAPOZÓ INTÉZKEDÉSEK</b> ...	<b>16</b>
<i>Az Európa 2020 Stratégiához kapcsolódó számszerű nemzeti vállalások</i> .....	16
<b>III.1. FOGLALKOZTATÁS</b> .....	<b>16</b>
<i>A területiség, mint horizontális alapelv a Nemzeti Reform Programban</i> .....	21
<b>III.2. KUTATÁS-FEJLESZTÉS, INNOVÁCIÓ</b> .....	<b>21</b>
<b>III.3. KLÍMAVÁLTOZÁS, ENERGIAHATÉKONYSÁG</b> .....	<b>23</b>
<i>Az Európa 2020 Stratégia és az EU fejlesztési források felhasználása</i> .....	25
<b>III.4. OKTATÁS</b> .....	<b>26</b>
<b>III.5. SZEGÉNYSÉG</b> .....	<b>30</b>
<i>A roma népesség integrációja a Nemzeti Strukturális Reform Programban</i> .....	33
<i>A Nemzeti Reform Program intézkedéseinek hozzájárulása az Európa 2020 Stratégiához kapcsolódó nemzeti vállalások teljesítéséhez</i> .....	36
<b>1. MELLÉKLET: A NEMZETI REFORM PROGRAMBAN FELVÁZOLT INTÉZKEDÉSEK RÉSZLETES ÁTTEKINTÉSE</b> .....	<b>38</b>
<b>2. MELLÉKLET: A NEMZETI REFORM PROGRAM TÁRSADALMI KONZULTÁCIÓJA</b> .....	<b>89</b>
<b>3. MELLÉKLET: A NEMZETI REFORM PROGRAM VÉGREHAJTÁSA</b> .....	<b>90</b>
<b>4. MELLÉKLET: MAGYARORSZÁG NEMZETI REFORM PROGRAMJA ÉS AZ „EURO PLUSZ” MEGÁLLAPODÁS</b> .....	<b>92</b>

## BEVEZETŐ

Az Európai Unió magyar elnökségének mottójául választott „Erős Európa” megteremtése erősebb európai gazdaságot feltételez. Ennek elérése érdekében a gazdasági válságból való gyors kilábalást, az európai gazdaság globális versenyképességének javítását és az Európa 2020 Stratégia hosszú távú céljait egyaránt szolgáló szerkezeti reformok gyors és következetes végrehajtására van szükség.

Az első európai szemeszternek kulcsszerepe van abban, hogy a gazdaságpolitikáik jobb összehangolásával a tagállamok erőfeszítései európai szinten is hozzájáruljanak a közös célok eléréséhez. Az Európai Bizottság Éves Növekedési Jelentése, illetve az Európai Tanács márciusi következtetései helyesen azonosítják azokat a legfontosabb területeket, amelyeken a tagállamok részéről beavatkozás szükséges ennek érdekében.

Európa és Magyarország céljai egybeesnek, hiszen a dinamikus és kiegyensúlyozottan bővülő, versenyképes magyar gazdaság képes érdemben hozzájárulni az európai gazdaság erősödéséhez. Magyarország első Nemzeti Reform Programja arra törekszik, hogy megfelelő és hiteles választ adjon azokra a szerkezeti problémákra – elsősorban az alacsony foglalkoztatásra és a magas államadóságra –, amelyek jelenleg fékezik a magyar gazdaság dinamikus és kiegyensúlyozott növekedését.

A Nemzeti Reform Program összeállítása során Magyarország arra törekedett, hogy kövesse az Európai Bizottság által megfogalmazott tartalmi, szerkezeti és terjedelmi ajánlásokat. Ennek megfelelően a Program legfontosabb törekvése azoknak a hosszú távú szerkezeti reformoknak a bemutatása, amelyek a gazdasági növekedés dinamizálását, a foglalkoztatás bővítését és az államadóság fenntartható szintre mérséklését szolgálják, és amelyek jól illeszkednek nemcsak az Éves Növekedési Jelentésben megfogalmazott prioritásokhoz, de a „Euro Plusz” megállapodás legtöbb eleméhez is (amelynek egyébként Magyarország nem részese). A növekedést elősegítő strukturális reformok mellett a Nemzeti Reform Program megerősíti azokat a 2010. novemberben bejelentett számszerű vállalásokat is, amelyekkel Magyarország az Európa 2020 Stratégia öt kiemelt célkitűzéséhez – saját adottságainak és nemzeti prioritásainak megfelelően – hozzá kíván járulni, és bemutatja az azok eléréséhez tervezett, legfontosabb kormányzati intézkedéseket.

Magyarország a Nemzeti Reform Programját a Konvergencia Programmal összhangban állította össze, és a Kormány jóváhagyását követően a két dokumentumot egy időben nyújtja be az Európai Bizottság számára.

## I. KÖZÉPTÁVÚ MAKROGAZDASÁGI KITEKINTÉS

Ebben a fejezetben röviden bemutatásra kerül az a középtávú makrogazdasági kitekintés, amelyre Magyarország Nemzeti Reform Programja épül.

*Fontos hangsúlyozni, hogy az európai szemeszter új, integrált megközelítésének megfelelően Magyarország Nemzeti Reform Programja és Konvergencia Programja egymással szoros összhangban, egymásra épülve készült, és a két dokumentum egy időben kerül benyújtásra az Európai Bizottság felé. Mivel a 2011-2015 közötti időszakra vonatkozó makrogazdasági pálya a Konvergencia Programban kerül részletes kifejtésre, a következőkben bemutatott középtávú makrogazdasági kitekintés csupán a Konvergencia Programban részletezett makrogazdasági pálya rövid összefoglalására törekszik.*

A magyar Kormány a középtávú gazdaságpolitikai tervezés során két lehetséges makrogazdasági forgatókönyvvel számol. Az egyik forgatókönyv szerint a Magyarország által tervezett – a Nemzeti Reform programban és a Konvergencia Programban is bemutatott – strukturális reformok következetes végrehajtása olyan kedvező minőségi változásokat idéz elő a magyar gazdaságban, amelyek együttesen érdemi pozitív hatást gyakorolnak a magyar gazdaság potenciális növekedésére. A másik, konzervatív forgatókönyv ezzel szemben csupán az egyes strukturális reformok végrehajtásának közvetlenül számszerűsíthető hatásaival számol, a strukturális reformok kritikus tömegétől várható közvetett, szinergikus hatásokkal nem. Az óvatos gazdaságpolitikai tervezés alapelvét követve a magyar Kormány a Konvergencia Program (és a Nemzeti Reform Program) tervezésekor az utóbbi, óvatosabb makrogazdasági forgatókönyvet vette alapul.

A Konvergencia Programban alapul vett, *konzervatív* középtávú makrogazdasági kitekintés a növekedés külső feltételei tekintetében azzal számol, hogy a világkereskedelem 2010. évi, a válság mélypontjáról való elmozdulást kísérő dinamikus növekedését a következő években visszafogottabb növekedés követi. A mérsékelten kedvező globális konjunktúra mellett a magyar gazdaság középtávon évi 3-3,5 százalékkal növekedhet, és a jelenlegi, negatív kibocsátási rés 2015-re záródhat be. A magyar növekedés szerkezete 2011-2012-ben exportvezérelt marad – ebben szerepet játszanak a 2012-től termelő fázisba jutó járműipari nagyberuházások is –, de 2011-től a belső kereslet is bővülésnek indul, és 2013-tól az import növekedése már meghaladja az exportét. A munkaerőpiacon a gazdaságilag aktívák számának folytatódó emelkedésére lehet számítani, a keresleti oldali alkalmazkodás azonban csak a vállalati jövedelmezőség fokozatos helyreállításával párhuzamosan megy végbe, ezért a foglalkoztatás növekedésére csak fokozatosan lehet számítani. A külső egyensúly tekintetében a magyar gazdaság a következő években is nettó finanszírozói pozícióban marad – ennek köszönhetően a külső adósságállomány szintje folyamatosan csökkenni fog –, de az EU-s transferek alacsonyabbra tervezett szintje, illetve a valószínűleg növekvő jövedelemkiáramlás miatt 2014-től a nettó külső finanszírozási képesség mérséklődése várható. A megemelkedett világgpiaci nyersanyagárak – azon belül különösen az energiahordozók drágulása – következtében az infláció 2011-ben csak kismértékben fog mérséklődni, és várhatóan csak 2013-ra tér vissza középtávú inflációs célnak megfelelő szintre.

Bár a Nemzeti Reform Program a fenti, szigorúan konzervatív, a Konvergencia Programban (és a fiskális tervezés során) is alapul vett középtávú makrogazdasági pályára épül, a magyar Kormány

bízuk abban, hogy a Nemzeti Reform programban (és a Konvergencia Programban is) bemutatott strukturális reformok együttes és következetes végrehajtása a szerkezeti változások olyan kritikus tömegét indítja el a magyar gazdaságban, amely a versenyképesség minőségi javulásán keresztül a potenciális növekedés gyorsulását is előidézi. A strukturális reformok közvetett, a versenyképességet érdemben javító szinergikus hatásait is számba vevő, *dinamikus* makrogazdasági forgatókönyv szerint a magyar gazdaság bővülési üteme 2013-tól a 4-6 százalék közötti sávba gyorsul, és 2015-ig a foglalkoztatottak száma mintegy 400 ezer fővel, a beruházási ráta pedig 25 százalékra emelkedhet.

#### A fontosabb makrogazdasági mutatók alakulása (2010-2015)

	2010	2011		2012		2013		2014		2015	
	tény	konz.	din.	konz.	din.	konz.	din.	konz.	din.	konz.	din.
<i>százalék, volumenváltozás az előző évhez viszonyítva</i>											
Bruttó hazai termék	1,2	3,1	3,2	3,0	3,6	3,2	4,8	3,3	5,2	3,5	5,5
Háztartások fogyasztási kiadásai	-2,1	3,1	3,2	2,2	2,6	2,4	4,9	2,5	4,2	2,7	4,2
Bruttó állóeszköz-felhalmozás	-5,6	5,7	6,4	5,3	8,0	6,0	8,4	5,7	11,4	5,8	11,9
Export (nemzeti számlák)	14,1	9,7	9,7	10,5	10,8	12,1	12,3	11,6	12,5	11,7	12,5
Import (nemzeti számlák)	12,0	9,7	9,8	10,4	10,9	12,2	12,6	11,8	13,0	11,8	12,9
<i>százalék, éves átlag</i>											
Munkanélküliségi ráta	11,2	10,9	10,9	10,5	10,5	9,9	8,8	9,3	7,3	8,7	5,9
Foglalkoztatási ráta (20-64)	60,6	61,1	61,1	62,4	62,6	63,6	64,7	65,0	66,8	66,3	69,1
<i>százalék, a bruttó hazai termék arányában</i>											
Külső finanszírozási képesség	3,9	4,2	4,1	5,6	5,4	5,8	4,9	4,4	3,1	4,4	2,6
<i>százalék, éves átlag</i>											
Fogyasztóiár-index	4,9	4,0	4,0	3,4	3,4	3,0	3,1	3,0	3,0	3,0	3,0

Megjegyzés: konz.: konzervatív forgatókönyv, din.: *dinamikus forgatókönyv*

A 2011-2015 közötti időszakra vonatkozó makrogazdasági pálya a Konvergencia Programban kerül részletesebb bemutatásra.

## II. A NÖVEKEDÉST ELŐSEGÍTŐ SZERKEZETI REFORMOK

A válságból való gyors kilábalás elősegítése és az Európa 2020 Stratégia által célul kitűzött okos, fenntartható és befogadó gazdasági növekedés elősegítése érdekében Magyarország a gazdaság hosszabb távú növekedési potenciálját erősítő és egyúttal a költségvetés fenntarthatóságát is javító szerkezeti reformokat hajt végre. A tervezett reformok összhangban vannak nemcsak az Európai Bizottság ajánlásaival, hanem a 23 Európai Unió tagállam által kötött „Euro Plusz” megállapodás fő pontjaival (amelynek egyébként Magyarország nem részese), valamint a kilenc tagállam által március közepén megfogalmazott, „Getting Europe Growing” című nyilatkozat tartalmával is.

A következőkben bemutatjuk azokat a Magyarországon által tervezett legfontosabb szerkezeti reformokat, amelyek a magyar gazdaság növekedését akadályozó legfontosabb szerkezeti gyengeségek<sup>1</sup>, illetve az Éves Növekedési Jelentésben megfogalmazott prioritási területek<sup>2</sup> szempontjából leginkább relevánsak.

### Széll Kálmán Terv

Magyarország Kormánya 2011. március elején jelentette be a Széll Kálmán Tervet, amelynek vezérelve a magyar gazdaság fejlődését több területen súlyosan fékező adósságterhek mérséklése. A Széll Kálmán Terv ennek érdekében egyszerre tűzi ki célul az államadósság csökkentését, a gazdasági és társadalmi élet rosszul szervezett és ezért az államadósság újratemelődését okozó területeinek átszervezését, valamint a gyors ütemű gazdasági növekedés beindulását is. Ennek jegyében a Széll Kálmán Terv a foglalkoztatás bővítésére és a gazdasági növekedés élénkítésére, az államháztartás strukturális egyenlegének javítására és az államadósság tartós csökkentésére, valamint a tőkepiaci befektetők bizalmának helyreállítására irányuló, reformértékű intézkedéseket hirdet meg a magyar gazdaság legtöbb fontos területén, így a munkaerőpiacon, a nyugdíj- és szociális ellátási rendszerben, a közösségi közlekedésben, az oktatásban, a gyógyszerár-támogatási rendszerben, a közigazgatás és helyi önkormányzatok területén, valamint az adminisztratív terhek csökkentése kapcsán. Az intézkedések hatásaként jelentősen csökken az állami újraelosztás aránya, és egyben növekedés szempontjából kedvezőbbé válik az állami ki-

<sup>1</sup> Az ECOFIN tanács illetékes albizottságai (Gazdasági és Pénzügyi Bizottság, Gazdaságpolitikai Bizottság) 2010 júniusában a következő, a magyar gazdaság növekedését akadályozó legfontosabb „makrostrukturális szűk keresztmetszetekre” irányuló ajánlásokat fogalmazták meg: (1) az államháztartási hiány és az államadósság csökkentése, az államháztartás kiadási szerkezetének javítása; (2) a pénzügyi szektor stabilitásának és megfelelő működésének biztosítása, a devizahitelek magas arányából fakadó kockázatok csökkentése; (3) a gazdaság munkaerő-potenciáljának teljes kihasználása, a munkaerő-piaci aktivitás és a foglalkoztatási ráta növelése; (4) az üzleti környezet javítása, a KKV szektor versenyképességének javítása, a kutatás-fejlesztést és innovációt ösztönző keretfeltételek biztosítása; (5) az oktatási rendszer minőségének javítása.

<sup>2</sup> Az Európai Bizottság által 2011 januárjában közzétett Éves Növekedési Jelentés a következő tíz prioritási területet fogalmazta meg ajánlásként a tagállamok számára: (1) szigorú fiskális konszolidáció; (2) a makrogazdasági egyensúlytalanságok kiigazítása; (3) a pénzügyi szektor stabilitásának biztosítása; (4) a munkavállalás vonzóbbá tétele; (5) a nyugdíjrendszerek reformja; (6) a munkanélküliek visszatérése a munkaerőpiacra; (7) a biztonság és rugalmasság közötti egyensúly megteremtése a munkaerőpiacon; (8) az egységes belső piac lehetőségeinek kiaknázása; (9) a magántőke bevonása a növekedés finanszírozásába; (10) az energiához való költséghatékony hozzáférés megteremtése.

adások szerkezete. A Széll Kálmán Terv intézkedései együttesen a hosszú távú növekedés mindhárom forrását érdemben stimulálják: bővítik a munkaerő-kínálatot, fokozzák a beruházások dinamikáját, és hozzájárulnak a humán tőke fejlesztéséhez is.

A következőkben bemutatott szerkezeti reformok legnagyobb része a Széll Kálmán Tervben is szerepel.

## **1. Az államháztartási kiadások és az államadósság tartós csökkentésére irányuló intézkedések**

A magyar államháztartás hiánya Magyarország Európai Unióhoz való csatlakozása óta folyamatosan meghaladja a bruttó hazai termék 3 százalékát, és ennek következtében a magyar államadósság a bruttó hazai termék 80 százalékának megfelelő szintre emelkedett (az ezredfordulóra jellemző, 50 százalékhoz közeli szintről). A 2010. évi hiánynak a tervezett szinten tartása érdekében végrehajtott kormányzati intézkedések (például az egyes ágazatokra kivetett átmeneti adók) rövidtávon sikeresen konszolidálták ugyan az államháztartás finanszírozási helyzetét, az államháztartás hosszabb távú fenntarthatóságához azonban további, elsősorban az államháztartás kiadási oldalára irányuló szerkezeti reformok szükségesek.

Az államadósság csökkentéséhez egyszerre van szükség az államháztartási hiány csökkentésére, gyors gazdasági növekedésre, és az államadósság újratermelődését megakadályozó szerkezeti reformok végrehajtására. Az ezekre irányuló, a Széll Kálmán Tervben vázolt – a munkaerőpiacot, a nyugdíjrendszert, a közösségi közlekedést, a felsőoktatást, a gyógyszerár-támogatási rendszert, a közigazgatást és a helyi önkormányzatokat, valamint kisebb részben az államháztartás bevételi oldalát is érintő – intézkedések 2012-ben 549 Mrd Ft-tal, 2013-tól pedig évi 900 Mrd Ft-tal javítják az államháztartás egyensúlyát; az egyenlegjavulás 2012-ben négyötöd részben, 2013-tól háromnegyed részben a kiadások csökkenésének köszönhető. Az intézkedések eredményeként 2014 végéig az államháztartás hiánya a bruttó hazai termék 2 százaléka alá, a GDP-arányos bruttó államadósság pedig 65-70 százalék közötti szintre csökken. A kiadások és az államadósság csökkentését elősegíti az az új alkotmány tervezetében megjelenő garanciális szabály, amely az államadósság maximumát a bruttó hazai termék 50 százalékában határozza meg, és annak elérésig főszabályként csak olyan éves költségvetés elfogadását engedi, amely az államadósság csökkentését eredményezi. A fiskális fegyelmet erősíti az alkotmánytervezet és az erre irányuló módosító javaslat azon szabálya is, amely előzetes kormányzati jóváhagyáshoz köti a helyi önkormányzatok hitelfelvételét.

Az államháztartási kiadások és az államadósság csökkentésére irányuló intézkedések pozitív hatást gyakorolnak a magyar gazdaság növekedésére: az állami újraelosztás mérséklése és az állam finanszírozási igényének csökkenése önmagában is javítja a magángazdaság fejlődésének finanszírozási feltételeit, és emellett az állami kiadások struktúrájának változása (a növekedés szempontjából előnytelen társadalmi transferek arányának csökkentése) is elősegíti a gazdaság növekedését. Végül az intézkedések hozzájárulnak a pénzügyi befektetői bizalom erősödéséhez is, amely a kockázati felárak mérséklődésén keresztül szintén jótékony hatást gyakorol a gazdasági aktivitásra.

*(Az államháztartási kiadások és az államadósság csökkentésére irányuló intézkedések – illetve a következőkben ismertetett strukturális reformok fiskális és makrogazdasági hatásai – a Konvergencia Programban kerülnek részletesebb bemutatásra.)*

## **2. A devizahitelek kockázatainak kezelésére irányuló intézkedések**

A forint és a devizaeszközök között tartósan fennálló, jelentős kamatkülönbség következtében a magyar háztartások külföldi fizetőeszközben (főleg svájci frankban) denominált jelzáloghitelek iránti kereslete a korábbi években drasztikusan megnőtt. A svájci frank euróhoz (és így a forinthoz is) viszonyított árfolyamának 2008 óta bekövetkezett jelentős erősödése átértékelte a svájci frankban denominált lakossági jelzáloghitel-állományt. Többek között a megugró törlesztő részek nyomán 2010 végére immár 117 ezer lakossági jelzáloghitel-szerződés volt 90 napon túli késedelemben (amelyek összértéke közel 700 Mrd Ft-ot tett ki); ezen szerződések mögött mintegy 100 ezer lakóingatlan áll fedezetként.

A Kormány által eddig végrehajtott és tervezett további intézkedések célja a jelzálog-fedezetű lakossági hitelezésből eredő szociális, ingatlanpiaci és pénzügyi stabilitási kockázatok csökkentése. Ennek érdekében került sor 2010 nyarán a devizában történő jelzálogbejegyzés lehetőségének megszüntetésére, aminek következtében az új lakossági devizahitel-kihelyezések volumene az év második felében minimálisra csökkent. A súlyos szociális kockázatok kezelését szolgálja a 2010 nyarán meghirdetett, a késedelmes jelzáloghitelekhez kötődő kilakoltatási moratórium, de a rendszerszintű pénzügyi kockázatok és a súlyos szociális problémák kezelése nyilvánvalóan további intézkedéseket igényel.

A lakossági jelzáloghitel-állományból eredő kockázatok kezelésére a Kormány a következő intézkedéseket tervezi:

- A Kormány 2011 tavaszán **átfogó megállapodást kíván kötni a hazai bankszektor képviselőivel**, amelynek része a jelzáloghitelek problémájának rendezése. A Kormány által tervezett konstrukcióban a devizaalapú jelzáloghiteleknél a törlesztőrészetet meghatározó devizaárfolyam 3-4 évre – a jelenleginél valamivel kedvezőbb szinten – rögzítésre kerül, a rögzített és a jövőbeni tényleges árfolyamból adódó különbség pedig egy elkülönített számlára kerül, amelyen kumulálódhat a tartozás (de az árfolyam kedvező alakulása esetén el is tűnhet). A gyűjtőszámla negatív egyenlegére az állam az árfolyamrögzítés időszakára 100 százalékos készfizető kezességet (majd a hátralévő futamidőig 25 százalékos sortartó kezességet) vállalna. A tervezett konstrukció további eleme, hogy amennyiben a nem fizető adós értékesíti ingatlanát, akkor számára a bank átmeneti lakhatási támogatást nyújt, és elengedi a követelés ingatlanfedezet feletti részét, az állam pedig kamattámogatást nyújt olyan befektetőknek, akik az ily módon felmondott hitel fedezetétől szolgáló ingatlant kívánnak vásárolni. Ezen túlmenően a Kormány 2011 végéig létrehozza a Nemzeti Eszközkezelő Társaságot, amely a legrászorultabb családok ingatlanának tulajdonjogát – az adóssal és a hitelezővel történő megállapodással, vagy árverezésen keresztül – szerezne meg, majd bérleti díj fejében bérbe adná az adósnak.



### 3. Az üzleti környezet javítására irányuló intézkedések

A rendelkezésre álló elemzések és nemzetközi felmérések alapján a magyar gazdaság versenyképességének egyik legfontosabb gyengesége az üzleti környezet nem megfelelő minősége. A szabályozási környezet túlzott komplexitása és változékonysága, a vállalkozásokat sújtó adminisztratív terhek nemzetközi összehasonlításban magas szintje és a szerződéses kötelezettségek nem megfelelő kikényszeríthetősége negatívan befolyásolják az üzleti környezetet, miközben a gazdasági élet egyes területein érzékelhető korrupciós jelenségek – súlyos versenyhátrányt okozva a tisztességesen működő vállalkozások számára – bizonyos esetekben komolyan torzítják a piaci versenyt.

Az üzleti környezet javítására irányuló legfontosabb tervezett intézkedések a következők:

- 2011-ben a **vállalkozások adminisztratív terheit csökkentő átfogó program** indul. A program keretében a Kormány már 2011 tavaszán dönt egy, az adminisztratív terhek kb. 100 Mrd Ft-os csökkentését előirányzó javaslatról. A tervek szerint ősszel döntés születhet egy újabb – az érdekelt szakmai szervezetek bevonásával összeállítandó –, összesen további kb. 400 Mrd Ft tehercsökkenést tartalmazó intézkedéscsomagról is (amely a mikro- és kisvállalkozások, illetve a nagyvállalatok árbevételhez viszonyított adminisztratív terhei közötti különbség jelentős csökkentésére is irányul), illetve az adminisztrációs terhek kormányzati intézkedésekből következő növekedését megelőző intézményi, jogszabály-előkészítési keretek kialakításáról is. A tervezett intézkedések biztosítani fogják a Magyarország által korábban vállalt, a nemzeti szabályozásból eredő adminisztratív terhek 25 százalékos csökkentésére vonatkozó célkitűzés teljesülését.
- A **versenyképesség egyes intézményi-szabályozási elemeinek javítására irányuló** program kerül kidolgozásra 2011 folyamán. A program fő elemei a közszolgáltatások minőségének fejlesztése (egyres kritikus közszolgáltatások javítására irányuló cselekvési tervek kidolgozásával kapcsolatos célok és elvárások megfogalmazása, a kialakítás lépéseinek és módszereinek meghatározása), a hazai tőkepiac fejlesztése (azon belül különösen a kisebbségi tulajdon megszerzésének védelmét biztosító intézkedések a magyar vállalkozások tőkebevonási lehetőségeinek szélesítése érdekében), a versenyképességi szerződések intézményének kialakítása (amelyek keretében az állam egy területtel vagy ágazattal megegyezést köt, vállalva bizonyos kedvezményeket, a vállalkozásoknak a kormány által fontosnak tartott területeken tett konkrét vállalásaiért cserébe) és a versenyképességi kezdeményezések ösztönzése (a vállalkozások önszerveződésére épülő kezdeményezések támogatása).
- 2011. júliusig **új közbeszerzési törvény** kerül elfogadásra, amelynek fő célja a jelenleg rendkívül bonyolult és gyakran változó szabályozás helyett egy új, egyszerűbb, a jelenleginél rövidebb és könnyebben átlátható keretszabály megalkotása. Az új jogszabály jobban fogja szolgálni a közpénzek elköltésének átláthatóságát és a verseny tisztaságát, és a jelenleginél rugalmasabb, a gazdasági élet körülményeihez jobban alkalmazkodó rendszert fog képezni, amely könnyebben igazodik a közbeszerzések terén folyamatosan jelentkező újítási igényekhez (figyelemmel az elektronikus beszerzések elterjesztését célzó törekvésekre is).

- 2011 végéig elfogadásra kerülnek azok a jogszabályok, amelyek a **végrehajtási és felszámolási eljárások gyorsítása és átláthatóvá tétele** révén csökkentik a vállalkozások terheit.
- 2011 első félévében elkészül a Magyar program e-közigazgatás fejlesztésével foglalkozó része (a Magyar Programot lásd később), amely szakmai irányelveket fogalmaz meg, és digitális megoldásokat kínál az adminisztratív terhek csökkentésére, a folyamatok egyszerűsítésére, igény alapú és állampolgárt bevonó programok megvalósítására, közszolgáltatások fejlesztésére és az információs- és tudásvagyon menedzsment és gazdálkodás támogatására.

A fenti intézkedések – együtt a közigazgatást és a helyi önkormányzatot érintő (a 8. pontban tárgyalt) intézkedésekkel – hozzájárulnak a magyar vállalati szektor versenyképességének erősödéséhez: az adminisztratív terhek csökkenése közvetlenül is növelheti a vállalkozások jövedelmezőségét, illetve beruházási és munkaerő iránti keresletét, a szabályozási környezet és az állami működés minőségének javulása pedig közvetve, a magyar gazdaság versenyképességének és töркеvonzó képességének javulásán keresztül segítheti elő a vállalati szektor dinamikusabb fejlődését.

#### 4. A munkaerőpiacot érintő reformok

A magyar gazdaság egyik legfontosabb strukturális problémája a nemzetközi összehasonlításban kirívóan alacsony foglalkoztatottság (illetve az általában igen alacsony munkaerő-piaci aktivitás): a 20-64 év közöttiek 60 százalék körüli foglalkoztatási rátája a legalacsonyabbak közé tartozik az Európai Unióban (és általában a fejlett országok körében is). Az alacsony foglalkoztatottság problémája különösen súlyos az alacsony iskolázottságúak, az idősebb korcsoportok, a pályakezdekők, valamint – valamivel kisebb mértékben – a kisgyermekes nők körében.

A magyar Kormány alapvetése, hogy a munkának értékteremtő ereje van, ezért a magyar gazdaságpolitika középpontjába a munkát állította. A munkaerőpiacot érintő, reformértékű intézkedések célja elsősorban a munkaképes, de jelenleg inaktív csoportok visszavezetése a munkaerőpiacra, részben az eddiginél hatékonyabb munkaerő-piaci ösztönzőkkel és szabályozással, részben pedig célzottabb munkaerő-piaci, képzési, illetve szociális támogatási eszközökkel.

A munkaerőpiacot érintő legfontosabb tervezett intézkedések a következők:

- A Kormány még 2011 tavaszán meghirdeti a **Nemzeti Munka Tervet**, amely – összhangban a Széll Kálmán Tervvel – a Kormány által 2020-ig vállalt 1 milliárd új, adózó munkahely megteremtését támogató programot vázolja fel. A Nemzeti Munka Tervben tervezett legfontosabb beavatkozási irányok közül az aktív munkaerő-piaci politikák cél- és eszközszerének felülvizsgálatát, a passzív ellátások munkára ösztönző átalakítását (álláskeresési járadék maximális időtartamának csökkentése, álláskeresési segély és bérpótló juttatás átalakítása), a foglalkoztatáspolitikai intézményrendszer hatékonyságának javítását, a foglalkoztatással kapcsolatos adminisztráció csökkentését és a munkaerőpiac kifehérítését érdemes kiemelni. A Nemzeti Munka Terv alapján az elsődleges cél a nyílt munkaerő-piaci elhelyezkedés ösztönzése és támogatása aktív foglalkoztatáspolitikai

eszközökkel, a vállalkozások bevonásával. Az elsődleges munkaerőpiac mellett, különösen azokon a területeken, ahol az nem, vagy csak korlátozottan működik, illetve nincs felszívó ereje, szükséges egy ún. köztes munkaerőpiacot kialakítani a szociális gazdaság területén (pl. munkaerő-kölcsönzés keretében). Akiket sem az elsődleges, sem a köztes munkaerőpiacon nem lehetséges elhelyezni, azoknak a foglalkoztatását maga az állam szervezi meg közfoglalkoztatás keretében (lásd következő pont). A rendszer kerül kialakításra, hogy az egyén számára átjárhatóvá váljanak az egyes alrendszerek, hiszen ezzel biztosítható leginkább, hogy a magánszemélyek munkából szerezzék meg a megélhetésükhöz szükséges jövedelmet.

- 2011. júliusig kidolgozásra kerülnek az **Új Közfoglalkoztatási Program** keretei. A 2012. januártól induló program alapelve, hogy a munkaerőpiacról – átmenetileg vagy tartósan – kiszorult, azon munkaképes személyek, akinek más munkalehetőséget nem tud felkínálni a munkaügyi központ, közmunka keretében szociális ellátás helyett munkajövedelemhez jussanak, ami hozzájárul munkavégző képességük fenntartásához, illetve munkaerő-piaci (re)integrációjukhoz. Ennek érdekében minden, állástalanoknak járó ellátásban részesülő, de munkaképes személynek legalább napi 4 órát a számára felajánlott közfoglalkoztatásban kell munkát végeznie. Amennyiben ezt nem teljesíti, vagy ez a lehetőség nem biztosított, úgy a részére biztosított szociális juttatások nem érhetik el azt az összeget, mint amelyet közfoglalkoztatással megkereshetett volna. Az Új Közfoglalkoztatási Program a közmunka három alrendszerét fedi le: a tömeges munkaerőt igénylő nagyberuházásokat (gátak, csatornák stb.), a térségi szinten szerveződő közfoglalkoztatási programot, valamint az egyéni közfoglalkoztatási programot (amely egy integrált ellátási lánc keretében történő termék előállítását jelent).
- A Nemzeti Munka Tervhez is kapcsolódóan 2011. szeptemberig elfogadásra kerül az **Új Munka Törvénykönyve**, amely elsősorban a munkaerőpiac rugalmasságának javítását célozza. A munkaerő-piaci szabályozás módosításának tervezett elemei közül az atipikus foglalkoztatási formákra vonatkozó szabályozás felülvizsgálatát, valamint a munkaszerződési formákra, a szabadság kiadására, a munkaidőkeretre, munkaerő-kölcsönzésre és a próbaidőre vonatkozó szabályok módosítását érdemes kiemelni.

## 5. A nyugdíj- és a szociális ellátórendszert érintő intézkedések

Az államháztartás kiadásain belül a nyugdíjcélú kiadások aránya Magyarországon nemzetközi összehasonlításban magas, és növekvő trendet mutat, amelyet a demográfiai folyamatok a következő évtizedekben tovább fognak erősíteni. Eközben a Nyugdíjbiztosítási Alap kiadásainak jelentős részét már ma sem fedezik a nyugdíjjárulékokból származó bevételek. A jelenlegi magyar szociális segélyezési rendszer akadályozza a szegénységből való kitörést, mivel alacsony a munkára motiváló hatása. Az elmúlt évek következményeként kialakult szociális-kulturális környezet nem segíti elő a munkanélküliek visszatérését a munkaerőpiacra.

A kötelező társadalombiztosítási nyugdíjrendszer reformja elsősorban a Nyugdíjbiztosítási Alap kiegyensúlyozására irányul, és ennek érdekében célul tűzi ki az öregségi nyugdíjkorhatár alatti nyugdíjba vonulás különböző lehetőségeinek visszaszorítását és a jelenlegi nyugdíjrendszer biz-

tosítási, szolidaritási és szociális elemeinek elkülönítését is. A szociális segélyezés rendszerének átalakításának fő célja, hogy segély helyett elsősorban munkalehetőséget kínáljon a tartósan nem foglalkoztatottak számára.

A szociális ellátórendszer és a nyugdíjrendszer hosszú távú fenntarthatósága érdekében tervezett legfontosabb intézkedések az alábbiak:

- 2011 végéig kidolgozásra kerülnek a **nyugdíjrendszer strukturális átalakítására** irányuló jogszabályok. Az új nyugdíjrendszer célja a rendszer hosszú távú finanszírozhatóságának biztosítása mellett egy új, egységes, átlátható nyugdíjszámítási és -megállapítási szabályrendszer kialakítása, illetve a jelenlegi nyugdíjrendszer biztosítási, szolidaritási és szociális elemeinek elkülönítése. Az új nyugdíjrendszer 2012. januártól lép életbe.
- 2011. júliusig megtörténik az **öregségi nyugdíjkorhatár alatti nyugdíjak átfogó felülvizsgálata**, amely főszabályként a korhatár előtti nyugdíjba vonulás lehetőségének megszüntetésére irányul. Azon foglalkozási csoportok esetében, amelyek eddig előnyösebb nyugdíjazási szabályokat élveztek, a Kormány új életpályamodelleket fog kialakítani, amelyek más eszközökkel – nem a korai nyugdíjazással – veszik figyelembe az elvégzett munka különböző sajátosságait.
- Ugyancsak 2011. júliusig sor kerül a **rokkanttá nyilvánítás szabályainak felülvizsgálata**. Az egészségkárosodáson alapuló ellátásokban részesülők egy részének egészségi állapota lehetővé teszi, hogy megélhetését azonnal, vagy egy átmeneti rehabilitációs időszak után keresőtevékenységgel biztosítsa. Ezért a Kormány célja, hogy az egészségkárosodott, de ténylegesen munkavégzésre (bizonyos munkakörök ellátására) képes aktív korúak a munkaerőpiacon maradjanak, és ezáltal az államháztartást kevésbé megterhelő, átlátható és ésszerű rendszer jöjjön létre. A felülvizsgálat keretében szükséges az ellátási kategóriák számának csökkentése, átláthatóságának biztosítása, valamint a foglalkoztathatósági szempontok markánsabb érvényesítése.
- **Átalakul a szociális segélyezés rendszere** annak érdekében, hogy erősödjön a munkára ösztönzés elve. Az új rendszer célja – összhangban az Új Közmunkaprogrammal –, hogy segély helyett elsősorban munkalehetőséget kínáljon a tartósan nem foglalkoztatottak számára, különösen az ország hátrányos helyzetű térségeiben. Ennek keretében kialakításra kerül egy, a közmunka lehetőségeket és a közfoglalkoztatottakat nyilvántartó új rendszer, amelyben a szociális ellátásra való jogosultság megállapítása során az eljáró hatóság ellenőrzi az együttműködésre vonatkozó adatokat. Meghatározásra kerül a családok által igénybe vehető segélyösszeg maximuma, bővül a feltételekhez kötött segélyezés rendszere. A közfoglalkoztatás új rendszere 2012 januárjában indul el.
- 2011. júliusig sor kerül a jelenlegi **táppénzrendszer felülvizsgálatára**, azzal a szándékkal, hogy a táppénzzel való visszaélések lehetőségét szűkítsék. Ennek keretében a Magyar Országgyűlés már márciusban döntött a táppénz napi maximális összegének csökkentéséről (a minimálbér négyszereséről a kétszeresére). A táppénzrendszer felülvizsgálatával kapcsolatos további tervezett intézkedések a biztosítási elv erősítésére, a tartósan táppénzen lévők (orvosilag indokolt esetben) korai rehabilitáció felé terelésére, valamint a közvetlenül a biztosítási jogviszony megszűnését követő keresőképtelenség esetén járó

ún. passzív táppénz megszüntetésére irányulnak. Ezen túlmenően a Kormány az első félévben felülvizsgálja a táppénzzel való visszaélések büntetőjogi szankcionálását is.

A munkaerőpiacot érintő reformok és a nyugdíj- és szociális ellátórendszert érintő intézkedések együttesen – különösen hosszabb távon – jelentős pozitív hatást gyakorolnak a munkaerő-piaci folyamatokra. A nyugdíj- és szociális ellátórendszert érintő intézkedések erőteljesen növelik a munkaerő-piaci aktivitást, és jóllehet a munkaerőpiac keresleti oldala valószínűleg nem lesz képes azonnal felszívni a megnövekedett kínálatot, az új közfoglalkoztatási program keresleti oldalról is érdemben segítheti a foglalkoztatás bővülését. Hosszabb távon pedig, a vállalati jövedelmezőség javulásával – amit válságból történő európai szintű kilábalás és a hazai üzleti környezet javítására irányuló intézkedések is elősegíthetnek – a magánszféra munkaerő-kereslete is érdemben hozzájárulhat a piaci létszám-alkalmazkodáshoz.

## 6. Közösségi közlekedést érintő intézkedések

A közösségi közlekedés nem megfelelő hatékonyságú működése csökkenti a magyar gazdaság versenyképességét. Jelenleg a közösségi közlekedési szolgáltatást több, egymással párhuzamosan – és veszteségesen – működő vállalat biztosítja, amelyek finanszírozása működése súlyosan terheli a költségvetést (és növeli az államadósságot). A problémák forrása részben a vállalati struktúra széttagoaltsága, amely jelentősen növeli a működési költségeket, részben pedig a közösségi közlekedés igénybevételéhez kapcsolódó különböző juttatások, kedvezmények átláthatatlan, ellenőrizhetetlen rendszere. A közösségi közlekedés rendszerét érintő legfontosabb intézkedések az alábbiak:

- 2011 végéig kidolgozásra kerül a **MÁV adósságrendezésének és átszervezésének** terve, amely a MÁV jelenlegi adósságállományának szanálására irányul. Az adósságállomány állami átvállalásának előfeltétele az adósság „újratermelődésének” megakadályozására irányuló intézményi garanciák megteremtése.
- A felesleges párhuzamosságok megszüntetésére, a méretgazdaságosságból adódó előnyök kihasználására 2012. január 1-jével megalakul a **Nemzeti Közlekedési Társaság**, és a MÁV és a VOLÁN integrációjával megkezdődik a közösségi közlekedés szervezeti konszolidációja. Az intézkedés célja a szervezeti hatékonyság növésén túl a menetrendi párhuzamosságok kiküszöbölése is. A kormány tervei szerint olyan finanszírozási rendszert dolgoz ki, amely biztosítja a közlekedési vállalatok hatékony, jó minőségű szolgáltatást nyújtó működtetését.
- A fentiekkel párhuzamosan sor kerül az **érvényben lévő kedvezmények áttekintésére** és azok teljes újratervezésével egy új, egyszerű, áttekinthető kedvezményi- és díjrendszer kialakítására, amely elsősorban az árkiegészítési tételek, fogyasztói árkiegészítés csökkentése révén kívánja visszaszorítani a közösségi közlekedéshez kapcsolt kedvezményeket.
- Az **elektronikus útdíj-rendszer** 2013. január 1-től történő bevezetésével a gyorsforgalmi úthálózati rendszer használatának költségei arányossá válnak a terheléssel.

## 7. Oktatási reform

A magyar gazdaság növekedése és a foglalkoztatás bővülése szempontjából komoly akadályt jelent, hogy az oktatási rendszer kibocsátási szerkezete és minősége sok tekintetben eltér a munkaerőpiac tényleges igényeitől. A közoktatási rendszerből közvetlenül a munkaerőpiacra kerülő fiataloknál gyakran az alapvető (például nyelvi vagy akár írás-olvasási) készségek hiánya is akadályozza a megfelelő elhelyezkedést, és problémát jelent a megfelelő minőségű szakiskolák hiánya is, ahol a diákok megfelelő gyakorlati, szakmai ismeretekre tehetnek szert. A felsőoktatásból is gyakran úgy kerülnek ki a pályakezdő fiatalok, hogy – jelentős részben közpénzből finanszírozott – diplomáikra a munkaerőpiacon nincs valós igény, s ezért végül csak képzettségüknek nem megfelelő területen tudnak elhelyezkedni; azok ugyanakkor, akik a hazai munkaerőpiac számára hasznos területen szereznek diplomát, nemritkán külföldön vállalnak munkát.

Az oktatás területén tervezett reformok fő célja – a munkaerőpiac igényeihez jobban igazodva – a közoktatás területén a gyakorlatorientált oktatás erősítése, a szakmai ismeretek megszerzésének hangsúlyosabbá válása, ezáltal a szakképzés vonzerejének és minőségének növelése, a felsőoktatás területén pedig a természettudományos és műszaki végzettségűek arányának növelése.

Az oktatási rendszer reformja keretében a következő intézkedésekre kerül sor:

- 2011 szeptemberéig elfogadásra kerülnek a **közoktatási és felsőoktatási rendszert szabályozó új jogszabályok**. A változások fő iránya a közoktatás területén az új, duális szakképzési rendszer megteremtése (amely biztosítja, hogy a tanuló egyszerre tehessen szert elméleti ismeretekre az iskolában, és szakmai gyakorlatra a munkahelyén), és ezzel egy időben a tankötelezettség csökkentése a jelenlegi 18 éves szinthez képest (annak érdekében, hogy a fiatalok és szüleik számára valós választási lehetőség legyen, hogy a fiatal egy bizonyos életkor fölött folytatni kívánja-e tanulmányait, vagy inkább munkába áll). A felsőoktatás területén az állami szerepvállalás jellegének és mértékének újragondolására, mértékének korlátozására kerül sor. A demográfiai folyamatokat (hallgatói létszám folyamatos csökkenése) és gazdasági lehetőségeket is figyelembe véve a Kormány 2012-től folyamatosan csökkenti az államilag finanszírozott hallgatói létszámkeretet, de ezen belül növekedni fog a műszaki és természettudományi képzésben résztvevők aránya. Sor kerül továbbá a felsőoktatás szervezeti és intézményi struktúrájának racionalizálására, a feladatellátás hatékonyságának javítására. Az új közoktatási törvény 2012 szeptemberében lép hatályba, és ugyanekkor kezdi meg működését a felsőoktatás új rendszere is.

Az oktatási rendszer reformja keretében tervezett intézkedésektől – az oktatásra fordított állami kiadások jobb megtérülésén felül – hosszabb távon az oktatási rendszerből kikerülő pályakezdők képzettségének a munkaerő-piaci kereslethez való jobb és rugalmasabb igazodása várható, ami – mérsékelve a kereslet és a kínálat között jelenleg megfigyelhető jelentős szerkezeti eltéréseket – egyszerre járulhat hozzá a foglalkoztatás bővüléséhez és a termelékenység javulásához.

## 8. Közigazgatás és helyi önkormányzatok

A közigazgatás megújítása, hatékonyságának javítása fontos előfeltétele a magyar gazdaság növekedésének. Versenyképességünk javításához egységes, magas szintű közigazgatási szolgáltatásokra van szükség. Ennek érdekében rögzítésre kerül, hogy az államnak milyen feladatokat kell ellátnia nemzeti szinten, a nemzetközi vállalások tekintetében (különös tekintettel az Európai Unióra), továbbá az egyes feladatok a közigazgatás mely szintjein oldhatók meg leghatékonyabban.

A helyi önkormányzatok – amelyek a foglalkoztatás és az egészségügy területén a legnagyobb foglalkoztatóknak számítanak – mind keresleti, mind kínálati szempontból fontos hatást gyakorolnak a munkaerőpiacra. Nemzetközi összehasonlításban a magyar helyi önkormányzati rendszer a leginkább széttagoltak közé tartozik, és fontos problémát jelentenek a jelentős területi különbségek, illetve a feladat- és a finanszírozási struktúra közötti összhang hiánya, valamint az alacsony hatékonyság.

A fentiekre tekintettel fontos cél a helyi önkormányzati rendszer hatékonyságának – és egyben pénzügyi gazdálkodásuk fenntarthatóságának – javítása. A hatékonyság javításában fontos szerepet játszhat a jelenlegi rendszer széttagoltságának mérséklése, a kis települések önkormányzati hivatalainak központosítása, valamint az, ha a helyi önkormányzatoknak csak fejlesztési hitel-felvételre lesz lehetőségük, a Kormány által kontrolláltan. A közigazgatást és a helyi önkormányzatokat érintő legfontosabb intézkedések a következők:

- A **közigazgatás megújítását célzó Magyar Program** kidolgozása párhuzamosan halad a Magyarország új alkotmányának előkészítésével, a hatékony nemzeti közszolgálat megteremtésének szándékával. A Program fő pillérei a közigazgatás feladatrendszerének megújítása (állami feladatok számbavétele, azok telepítésének felülvizsgálata, a feladatok, hatáskörök és erőforrások egymáshoz rendelése), a hatékony szervezeti működés megteremtése (tudatos erőforrás-tervezés, a közigazgatás belső működési folyamatainak felülvizsgálata és hatékonyabbá, indikátorokra épülő teljesítménymérési és ellenőrzési rendszer), a közigazgatási működési eljárások felülvizsgálata (stratégiai szemléletű szakpolitikai alakítás, ügyfélterhek csökkentése), valamint a tisztviselők felkészültségének és elkötelezettségének növelése.
- A Magyar Program negyedik pillére (tisztviselők felkészültségének és elkötelezettségének növelése) keretében 2011. júliusig kidolgozásra kerül a **közszolgálatban dolgozók új életpálya modellje**, amely kiszámítható, biztonságos és tervezhető jövőképet fog biztosítani a tisztviselőknek.
- A helyi önkormányzatokat érintő legfontosabb cél a feladatellátás strukturális átalakítása, amely az állam és a helyi önkormányzati közfeladat-ellátás újraszabályozásán keresztül valósul meg. Az államigazgatási feladatokat az önkormányzati szervektől is az államigazgatási szervekhez célszerű telepíteni. Járási szinten az államigazgatási feladatokat a kormányhivatalok szervezeti egységeként megalakuló **járási hivatalok** látják el.

### III. AZ EURÓPA 2020 STRATÉGIÁHOZ KAPCSOLÓDÓ NEMZETI VÁLLALÁSOKAT MEGALAPOZÓ INTÉZKEDÉSEK

Az Európa 2020 Stratégia keretében az Európai Unió szintjén megfogalmazott öt kiemelt számszerű célkitűzés eléréséhez Magyarország saját adottságait és prioritásait is tükröző nemzeti vállalatok teljesítésével járul hozzá. A következőkben bemutatjuk az európai szintű kiemelt célokhoz kapcsolódó magyar nemzeti vállalatok számértékét, az azokat alátámasztó alapvető megfontolásokat, valamint vázoljuk azokat a legfontosabb intézkedéseket, amelyek végrehajtását a magyar kormány a nemzeti vállalatok teljesítéséhez 2011-12-ben tervezi.

#### Az Európa 2020 Stratégiához kapcsolódó számszerű nemzeti vállalatok

Az Európa 2020 Stratégia öt kiemelt célkitűzésének eléréséhez Magyarország a következő vállalatokkal kíván hozzájárulni 2020-ig:

- a 20-64 éves népességre vonatkozó **foglalkoztatási ráta** 75 százalékra növelése;
- a **kutatás-fejlesztési ráfordítások** bruttó hazai termékhez viszonyított szintjének 1,8 százalékra növelése;
- a teljes energiafelhasználáson belül a **megújuló energiaforrások** részarányának 14,6 százalékra növelése; 10 százalékos **energiamegtakarítás** elérése; az EU emisszió-kereskedelmi rendszerén kívül az **üvegházhatású gázok** kibocsátásának **legfeljebb 10 százalékos** növekedése a 2005. évi szinthez képest;
- a **felsőfokú vagy annak megfelelő végzettséggel rendelkezők** arányának 30,3 százalékra növelése a 30-34 éves népességen belül; az oktatásban, képzésben nem részesülő, **legfeljebb alsó középfokú végzettséggel rendelkezők** arányának 10 százalékra csökkentése a 18-24 éves népességen belül;
- a **szegénységben vagy társadalmi kirekesztettségben élő népesség** arányának 5 százalékpontos csökkentése.

#### III.1. FOGLALKOZTATÁS

*Az Európa 2020 Stratégia a foglalkoztatottak arányának 75 százalékra emelését tűzi ki célul a 20-64 év közötti uniós népességen belül, a korosztályra jellemző jelenlegi (2009. évi), 69,1 százalékos foglalkoztatási rátához képest.*

A foglalkoztatási ráta Magyarországon hagyományosan a legalacsonyabbak közé tartozik az EU-n belül (2010-ben 60,4 százalék a 20-64 év közöttiek esetében), és a régióba tartozó többi, hasonló fejlettségű országtól is elmarad. A magyar kormány legfontosabb gazdaság- és fejlesztéspolitikai céljaként a foglalkoztatás bővítését határozta meg, amely közvetve több célt is szolgál: élénkíti a gazdasági növekedést, javítja az államháztartás egyensúlyát, stabilizálja a nagy elosztó rendszerek finanszírozását, és elősegíti a leszakadó rétegek, társadalmi csoportok, térségek felzárkózását is.



A fenti megfontolásokat figyelembe véve **Magyarország a 20-64 év közötti népességre vonatkozó foglalkoztatási ráta 75 százalékra emelését** – vagyis az uniós szintű céllal való teljes konvergenciát – **tűzi ki célul 2020-ig**. A cél elérése érdekében különösen komoly erőfeszítésekre van szükség az idősebb korcsoportok, és főként az alacsony iskolai végzettségűek, a kisgyermeket nevelők, valamint a pályakezdők foglalkoztatásának növelése érdekében. Tekintettel arra, hogy a gazdasági válság hatásai a munkaerőpiacon még 2010-ben is jól érzékelhetők voltak (mind a magyarországi, mind az EU-szintű foglalkoztatási ráta csökkenést, illetve stagnálást mutatott), a gazdasági növekedés, valamint a strukturális reformok pozitív hatásainak fokozatos kibontakozása nyomán, 2011 folyamán számítani lehet csekély mértékű foglalkoztatás bővülésre, jelentősebb növekedéssel azonban csak 2013-mal kezdődően lehet számolni. A foglalkoztatási célkitűzés teljesítését a magyar kormány a releváns szakpolitikák összehangolásával kívánja elérni, és ehhez a foglalkoztatási szakterületen kívül eső szakpolitikák (adópolitika, üzleti környezet fejlesztése, oktatás, felnőttképzés és szakképzés, ágazati politikák, szociálpolitika, egészségügyi ellátórendszer, társadalmi felzárkózás politika) is komoly erőfeszítéseket terveznek. A magyar kormány kiemelten kívánja ösztönözni azoknak az ágazatoknak a fejlődését, amelyek a gazdaság lehetséges kitörési pontjaiként fontos szerepet játszanak a foglalkoztatás élénkítésében

Az adórendszer 2011-től életbe lépett változásai (egykulcsos személyi jövedelemadó, családi adózás) a lineáris adózás életbe lépése érdekeltté teszi a munkavállalót többletmunka vállalásában a többletmunkáért járó többletjövedelemből nem kell arányaiban magasabb adót fizetni (csökken a marginális és az effektív adóék), emiatt megéri többlet dolgozni.

A foglalkoztatási cél teljesítése szempontjából különösen fontos a leghátrányosabb helyzetű – alacsony munkaintenzitású háztartásokban élő – munkavállalók munkaerőpiacra való beillesztése. Ennek érdekében szükséges az intézkedések célzása e leghátrányosabb helyzetű csoportokra, különösen a leghátrányosabb helyzetű kistérségekben. Ugyancsak elsőrendű a vállalkozások támogatásában e szempont érvényesítése, az élőmunka-igényes, az alacsony végzettségű munkaerőt is alkalmazó, munkaintenzív vállalkozási formák előnyben részesítése.

A foglalkoztatásra vonatkozó legfontosabb intézkedések a következők:

## **9. Aktív munkaerő-piaci politikák átalakítása**

A kormány átalakítja az aktív munkaerő-piaci politikák rendszerét. Az átalakítás magában foglalja a foglalkoztatási célú támogatások arányának növelését, a bér- és bérköltség-támogatások feltételeinek felülvizsgálatát, a képzések támogatásának csökkentését és célzottabbá tételét, valamint a nyílt munkaerő-piaci foglalkoztatás ösztönzésének és támogatásának előtérbe helyezését. A pénzbeli ellátások feltételrendszerének felülvizsgálata csak akkor eredményezheti a foglalkoztatottak számának növekedését, ha az egyén megfelelő segítséget kap az elhelyezkedéséhez és munkaerő-piaci esélyeinek javításához. Az aktív munkaerő-piaci politikák szolgáltatások, ösztönzők és támogatások révén segítik a munkanélküliek (aktív) álláskeresését, újbóli elhelyezkedését, és javítják a foglalkoztathatóságukat. Ezáltal elősegítik a foglalkoztatás bővülését és a pénzbeli ellátások igénybevételének csökkenését. Fontos szerepet kell betölteniük egyrészt a versenyképesség növelésében (többek között a munkaerő foglalkoztathatóságának javításával és a vállalatok munkaerő-igényének kielégítését segítve), másrészt a hátrányos helyzetűek munkaerő-piaci integrációjában. Az aktív munkaerő-piaci politikák megvalósítója a Nemzeti Foglal-

koztatási Szolgálat, amely a kormányhivatali rendszer létrehozását követően is a kormányzati foglalkoztatáspolitikai végrehajtásának legfontosabb szakmai szervezete.

## **10. A munka és a család összehangolásának segítése**

A Kormányzati intézkedések kiemelt célja a kisgyermekes szülők munkaerőpiacra való visszatérésének elősegítése, s ezáltal a kisgyermekeket nevelő családok megélhetési feltételeinek javítása. Emellett hozzájárulnak a munkaerő-piaci rugalmasság és biztonság együttes megvalósításához.

2011. január 1-jétől bevezetésre került a családi adókedvezmény, amely alapján az egy vagy két gyermeket nevelők, és a három vagy több gyermeket nevelők egy-egy fix összeggel csökkenthetik adóalapjukat. Így a kisgyermeket nevelő munkavállaló szülők havi nettó jövedelme, életszínvonala jelentősen növekszik, s így a korábbinál jobb megélhetést tudnak családjuk számára biztosítani, ami elősegíti az „érje meg dolgozni” elv érvényesülését.

A rugalmas foglalkoztatás támogatása érdekében a GYES-ről/GYET-ről korábbi munkahelyére visszatérő munkavállaló részmunkaidős foglalkoztatása esetén - az öt távolléte alatt helyettesítő munkavállaló részmunkaidőben való továbbfoglalkoztatása esetén - mindkét munkavállaló után 7-százalékpontos járulékkezdmény érvényesíthető 2011. január 1-től. Ezzel párhuzamosan 2011-ben tovább működik a járulékkezdmény, ami a gyermeknevelésből visszatérők munkaerőköltségének célzott csökkentésével további ösztönzést jelent a foglalkoztatók számára.

A GYES időtartamának három évre való visszaállításával egy időben a kormány célja, hogy előmozdítsa a részmunkaidős munkavégzést, ennek érdekében módosította a GYES/GYET melletti munkavégzés szabályozását, olyan módon, hogy a részmunkaidős foglalkoztatást ösztönözze.

A kormány elkötelezett a 0-3 év közötti gyermekek részére napközbeni gyermek-ellátási férőhelyek bővítése mellett, amit kiegészítenek a rugalmas foglalkoztatási formák, rugalmas munkaszervezési módok és egyéni élethelyzetet figyelembe vevő személyügyi politikák bevezetését és a család és a munka összehangolását elősegítő innovatív programok támogatását célzó intézkedések.

## **11. Kompetenciafejlesztésre irányuló felnőttképzési programok**

A 2011-ben indított, munkavállalók képzésére irányuló programokkal az a célunk, hogy a munkaviszonyban állók meg tudják tartani munkahelyüket, és hosszú távon is meg tudjanak felelni a gyorsan változó technikai-technológiai, illetve szakmai kihívásoknak. A munkaerő versenyképességének, az alkalmazottak foglalkoztathatóságának, munkahelyi készségeinek és kompetenciáinak javítása révén növekszik a mikro-, kis- és közepes vállalkozások versenyképessége, a technológiai fejlődéshez való alkalmazkodása, és ösztönzi a foglalkoztatókat munkavállalóik tudásának folyamatos fejlesztésére.

A hátrányos helyzetű felnőttek számára meghirdetendő program („Újra tanulok!”) lehetőséget kínál arra, hogy megszerezzék a szakképzésben való részvétel feltételét jelentő alapfokú vég-

zettséget, illetve a munkaerő-piaci igényeknek megfelelő szakképzettséget szerezzenek. A képzetesebb emberek aktívabban keresnek és könnyebben találnak munkát.

Kiemelt kulcskompetenciák (pl. idegen nyelv, informatika) fejlesztését támogató program indul, amely az egész életen át tartó tanulás ösztönzése révén hozzájárul ahhoz, hogy javuljon a felnőtt lakosság alkalmazkodóképessége fejlődjenek a munkavállalás során széles körben elvárt idegen nyelvi és informatikai készségeik.

## **12. Megváltozott munkaképességűek foglalkoztatásának elősegítése**

A megváltozott munkaképességű személyek foglalkoztatásának növelése érdekében racionalizáljuk az őket foglalkoztató szervezeteknek nyújtott támogatásokat, valamint foglalkoztatási rehabilitációjuk révén ösztönözzük munkaerő-piaci részvételüket. Az a cél, hogy egyszerre érvényesüljön az egyén munkára ösztönzése, egészségi állapotuk megőrzése és a foglalkozási rehabilitáció rendszere ténylegesen segítse a munkába való visszatérést.

## **13. A szakképzési rendszer fejlesztése, munkaerő-piaci relevanciájának erősítése**

A szakképzés tartalmi fejlesztése magába foglalja többek között a képzés során használt tananyagok teljes körű kifejlesztését, a vizsgarendszer fejlesztését, az OKJ felülvizsgálatát, kerettantervek kialakítását, a szakmai képesítéseknek az Országos Képesítési Keretrendszerbe (OKKR) történő illesztéséhez és a szakképzés kreditrendszere (ECVET) előkészítéséhez szükséges feladatokat. A szakiskolai képzés tartalmának megújításával sor kerül az ún. duális képzés elterjesztésére, melynek lényege, hogy a fiatalok a szakmai elméleti képzést a térségi integrált szakképző központokban működő szakképző iskolákban, a szakmai gyakorlati képzést pedig valós munkahelyen kapják meg, melynek minőségbiztosítását tovább kívánjuk fejleszteni. A kiépített pályakövetési rendszer működtetésének jogi szabályozását követően országosan egységes módszertan alapján elemezhetővé válik a szakképesítést szerzők pályájának alakulása, a tanultak hasznosíthatósága. Ezek az információk a pályaválasztás előtt állók, valamint a szak- és felnőttképzést folytató intézmények és fenntartók, a szakmai irányítók helyi, regionális és országos képviselői felé kerülnek visszacsatolásra. A pályaaorientációs rendszer révén fenntartható és működtethető, szakpolitikákon átívelő, egységes jogszabályi környezettel rendelkező nemzeti életpályatanácsadási szolgáltatói rendszert és eszközkészletet alakítunk ki.

Annak érdekében, hogy az iskolát korán elhagyó tanulók munkaerő-piaci esélyei javuljanak, a kormány bevezette az előrehozott szakképzést, amelynek kötelező jellegű kiterjesztése várható a 2012-2013. tanévtől. Ez a szabályozás megteremti annak lehetőségét, hogy az általános iskola nyolcadik évfolyamának elvégzése után a tanulók közvetlenül beléphessenek a szakképzésbe, számukra különösen fogékony korban, a 9-11. évfolyamon ismerkedhessenek meg a szakmák gyakorlati fogásaival és ezzel együtt korábban szerezhessenek szakmai végzettséget.

A korszerű, munkaerő-piaci igényeknek megfelelő végzettségi arányok megteremtéséhez célkitűzésünk a felsőfokú szakképzés kínálatának szélesítése és az e programokban végzettséget szerzők számának növelése. Ennek keretében felülvizsgáljuk a rövid ciklusú képzéseket figye-

lembe véve a munkaerő-piaci igényeket, a kiemelt célcsoportokat fokozottabban bevonjuk a felsőfokú szakképzésbe, a pályorientáció eszközeivel támogatjuk a képzésválasztást.

Ezek az intézkedések egyúttal közvetlenül hozzájárulnak az oktatás területén megfogalmazott vállalatokhoz, a felsőfokú végzettségűek arányának növeléséhez, valamint a korai iskolaelhagyók számának csökkentéséhez.

#### **14. A munkaerő-keresletet ösztönző intézkedések**

A kormányzati gazdaságpolitika elkötelezett a gazdaság élénkítése, a vállalkozások, különös tekintettel a KKV-k kedvező helyzetbe hozása mellett, amely a kilátások javulásával a beruházások növekedéséhez és új munkahelyek létesítéséhez vezet. Mindezt kedvező szabályozási környezet megteremtésével, és az üzleti környezet javítására irányuló intézkedésekkel (ld. 3. pont alatt) kívánjuk elérni. Jelentősen hozzájárul továbbá a fenti célokhoz az Új Széchenyi Terv, melynek keretében számos új pályázati lehetőség nyílt meg 2011. március 1-től a vállalkozások részére a kiemelt gazdasági ágazatokban.

A komplex technológiafejlesztés keretében uniós forrásokból (Gazdaságfejlesztési OP) olyan kulcsiparágakhoz (pl. egészségipar, zöld gazdaság) kapcsolódó komplex beruházásokat támogatunk, amelyek kiemelkedő foglalkoztatási hatással bírnak munkahelyek megőrzésére vagy új munkahelyek teremtésére. A támogatást új munkavállalók foglalkoztatására, eszközbeszerzésre, információs technológia-fejlesztésre lehet igényelni. Továbbá új munkahelyek létrehozását eredményező beruházásokat támogatunk a mikro, kis- és középvállalkozásoknál a Munkaerő-piaci Alapból. Ez utóbbi intézkedés közvetett célja a kedvezőtlen helyzetű térségekben történő munkahelyteremtés támogatása, a hátrányos helyzetű munkavállalók foglalkoztatásának elősegítése és a regionális különbségek mérséklése.

A munkaerő-piaci részvételt a rugalmas foglalkoztatási formák elterjesztése és a legális foglalkoztatás ösztönzése révén is kívánjuk növelni. Például 2010-től egyszerűsödtek az alkalmi munka szabályai, amely komoly ösztönzést jelenthet a munkáltatók számára a mezőgazdasági, építőipari és turisztikai idenymunkások foglalkoztatási jogviszonyának legalizálására.

#### **15. A népesség egészségi állapotának javítása révén a foglalkoztathatóság javítása és az aktív és egészséges idősödés elősegítése**

A Népegészségügyi Program egészségnevelésre, szűrésre és más prevenciók tevékenységekre irányuló lépések végrehajtásával javítja a lakosság egészségi állapotát. A Népegészségügyi Program javítja az aktív korú populáció egészségügyi állapotát, csökkennek a betegszabadságra, táppénzre fordított kiadások, nő a munkaerő termelékenysége. A betegségek korai felismerésének és hatásos kezelésének köszönhetően a munkaképesség korai elvesztése nagyobb arányban előzhető meg, ami az aktivitási rátát növeli. Az aktivitási ráta növekedése és az aktív korú populáció egészségi állapotának javulása közvetlenül járul a magyar gazdaság versenyképességéhez.

A bemutatott intézkedések számos eleme a munkaerő-piaci kínálatra gyakorol hatást, több intézkedés célzottan kívánja elősegíteni az alacsony munkaerő-piaci aktivitás javítását, a leginkább

érintett társadalmi csoportok bekapcsolódásának elősegítésével. Az aktív eszközök alkalmazásának eredményeképpen várhatóan a hátrányos helyzetű és a foglalkoztatási rátájukban az uniós átlaghoz képest legnagyobb lemaradást mutató csoportok (idősek, fiatalok, kisgyermekesek, alacsony iskolai végzettségűek, megváltozott munkaképességűek) elhelyezkedési lehetőségei javulnak. A munkaerőpiac strukturális problémáinak megoldását célozzák azok az intézkedések, amelyek a munkaerő piac rugalmasságának javítását és ezáltal elsősorban a kisgyermekesek, idősek, fiatalok foglalkoztatásának növekedését segítik elő. A munka és a család összehangolásának segítését célzó intézkedések a kisgyermekes szülők munkaerőpiacra való visszatérését; a felnőttképzési programok pedig többek között az alacsony iskolai végzettségűek munkaerő-piaci esélyeinek javítását segítik elő.

#### **A területiség, mint horizontális alapelv a Nemzeti Reform Programban**

A kiegyensúlyozott, harmonikus és fenntartható területi fejlődés kiemelt cél az Európai Unió számára, melyet olyan dokumentumok erősítenek meg, mint a Zöld Könyv a területi kohézióról vagy az 5. kohéziós jelentés.

Magyarország számára a területi szempontú gondolkodás hangsúlyos kezelését indokolja, hogy hazánkat igen változatos földrajzi, gazdasági, társadalmi adottságú térségek alkotják, az egyes térségek társadalmi és gazdasági fejlettsége között pedig nagyon nagy különbségek tapasztalhatók. A kedvezőtlen folyamatok eredményes kezelése differenciált terület- és fejlesztéspolitikát igényel, amelyben az egyes térségek és települések sajátos területi adottságaira és egyedi kihívásaira az eddigieknél hangsúlyosabban és hatékonyabban szükséges reagálni. Emellett a területi szemléletnek az ágazati szakpolitikákat is át kell hatnia, melyben a beavatkozások térképen tervezése alapigényként kell, hogy megjelenjen.

Ezért nagyon fontos, hogy a Nemzeti Reform Programban tett vállalások – az EU2020 Stratégia céljainak elősegítése mellett – hozzájáruljanak a területi felzárkóztatáshoz is. Ehhez a területi aspektusok az egyes intézkedések megvalósításakor horizontális szempontként jelennek meg.

### **III.2. KUTATÁS-FEJLESZTÉS, INNOVÁCIÓ**

*A vonatkozó EU-szintű célkitűzés szerint a kutatás-fejlesztési ráfordítások szintjét az EU átlagában a bruttó hazai termék 3 százalékára kell növelni 2020-ig a jelenlegi (2009. évi) 2 százalékos szintről.*

A célindikátor tekintetében Magyarország teljesítménye – a hasonló fejlettségű és gazdasági szerkezetű közép-kelet-európai tagállamokéhoz hasonlóan – jelentősen elmarad az EU átlagától, hiszen a hazai kutatás-fejlesztési ráfordítások bruttó hazai termékhez viszonyított aránya alig haladja meg az 1 százalékot. Az elmúlt néhány év adataiból ugyanakkor pozitív tendenciák látszanak kirajzolódni: a kutatás-fejlesztési ráfordítások szintje 2004 óta enyhén növekvő trendet követ (2009-ben a bruttó hazai termék 1,15 százalékára emelkedett), s eközben az összes ráfordításon belül a vállalati ráfordítások aránya is fokozatos növekedést mutat (2009-ben elérte az összes kutatás-fejlesztési ráfordítás 57,2 százalékát).

**Magyarország a kutatás-fejlesztési ráfordítások szintjének a bruttó hazai termék 1,8 százalékára történő növelését kívánja elérni 2020-ig**, úgy, hogy a teljes ráfordítási szinten belül a vállalati ráfordítások aránya tovább növekedjen. Közbülső célként az Új Széchenyi Terv az évtized

közepére a 1,5%-os kutatás-fejlesztési ráfordítás arány elérését irányozza elő. A kormány emellett arra törekszik, hogy a jelenleg kidolgozás alatt álló, összesített – innovációs teljesítményen alapuló – innovációs mutatószám tekintetében Magyarország teljesítménye az évtized végére érje el, illetve haladja meg az EU átlagát.

A kutatás-fejlesztési célkitűzés elérése érdekében tervezett kormányzati intézkedések kiterjednek a kutatás-fejlesztési és innovációs szakpolitikák és támogatási programok átfogó felülvizsgálatára, új programok indítására, a kapcsolódó intézményi és irányítási rendszer átalakítására, valamint a releváns jogszabályi környezet javítására is. Az új, kutatás-fejlesztést, innovációt ösztönöző lépések elsősorban horizontális irányultságúak, fontos hangsúlyozni ugyanakkor az egyes szektorok, vagy a területi szempontok jelentőségét. (Ez a sokszínűség jelenik meg például az öko-innovációra, a kreatív ipar fejlesztésére vonatkozó tervekben.)

#### **16. A tudomány-, technológia és innováció-politikai intézményrendszer átalakítása**

A tudomány-, technológia és innováció-politikai (TTI) intézményrendszer átalakítása 2010 második felében megkezdődött (Nemzeti Kutatási, Innovációs és Tudománypolitikai Tanács létrehozása, egységes fejlesztéspolitikai intézményrendszer kialakítása, Kutatási és Technológiai Innovációs Tanács megszüntetése). Ezzel hosszú távra megteremtődött a nemzeti innovációs rendszer (NIR) hatékony irányítási rendszere, amely a feladatkörök és döntési kompetenciák egyértelmű elhatárolásával előfeltételét képezte a NIR megújítása érdekében tervezett további intézkedések kidolgozásának és végrehajtásának. 2011 végéig befejeződik a Nemzeti Innovációs Hivatal átalakítása, létrejön a Tudományos és Technológiai (TÉT) Observatórium, valamint tervezzük a felsőoktatás és az állami tulajdonú kutatóintézetek átalakítását.

#### **17. A kutatás-fejlesztési és innovációs támogatási rendszer átalakítása**

A kutatás-fejlesztési és innovációs (K+F+I) támogatási rendszer átalakítása keretében csökken a pályázati adminisztráció, illetve sor kerül a jelenlegi, szinte kizárólag projektalapú K+F+I támogatási rendszer diverzifikációjára is. A hazai gazdaság versenyképességének erősítése érdekében az adaptív innováció és a technológia transzfer támogatása ösztönzi a kis- és középvállalkozói szektor kiaknázatlan K+F+I lehetőségeit. A kiegyenlített fejlődést a regionális szintű K+F+I tevékenységek, az együttműködések, a hálózatosodás (pólusok, klaszterek) támogatása segíti. Az új K+F+I támogatási rendszer előreláthatólag 2011 végéig létrejön.

#### **18. A kutatás-fejlesztési és innovációs stratégia megújítása és végrehajtása**

A K+F+I stratégia megújítása és végrehajtása során a különböző támogatási formákat (adókedvezmények, vissza nem térítendő, visszatérítendő és közvetett támogatások, kereskedelmi hasznosítást megelőző, innovatív közbeszerzés) is egységében kezelő K+F+I támogatási rendszer bevezetésén túl ösztönző, a jogalkalmazók számára átlátható K+F+I jogszabályi környezet kerül kialakításra. Emellett egységes K+F+I monitoring és értékelési rendszer fog működni a K+F+I folyamatok jobb megértése és a szakpolitikai visszacsatolás megerősítése érdekében, és további cél nagyobb mértékű összhang biztosítása a kapcsolódó szakpolitikákkal (pl. felsőoktatás, ki-

emelt ágazati politikák). A stratégia keretében külön figyelmet szükséges fordítani a kutatási infrastruktúra (KI) fejlesztés kérdésére (KI regiszter és útiterv létrehozására), ami alapul szolgál a jelentős nemzetközi KI projektekben való magyar részvétel racionalizálására. A stratégia időhorizontja 2020-ig terjed, a program kidolgozása pedig 2011 végéig várható.

### III.3. KLÍMAVÁLTOZÁS, ENERGIAHATÉKONYSÁG

*A klímaváltozás és energiahatékonyság területén elfogadott uniós szintű célkitűzés megegyezik a 2009-ben jóváhagyott klíma- és energiacsomagban megfogalmazott célokkal. A három szám-szerű cél 2020-ra a megújuló energiaforrások részarányának (az EU végső energiafelhasználásán belül) 20 százalékra növelését, a teljes energiafelhasználás 20 százalékos mérséklését, valamint az üvegházhatású gázok kibocsátásának (az 1990-es bázisévhez képest) 20 százalékos csökkentését fogalmazza meg.*

Az egyes tagállamok vállalásának mértékét az üvegházhatású gázok és a megújuló energiaforrások területén uniós irányelvek határozzák meg. Ezzel szemben az energiahatékonysági cél tekintetében az uniós szintű célkitűzés kizárólag indikatív jellegű, azt uniós jogszabály nem tartalmazza. Magyarország esetében a megújuló energiaforrások részaránya a végső energiafelhasználáson belül jelenleg (2008. évi adatok szerint) 6,6 százalék, ami az EU tagországok között az alsó egyharmadba esik (a 2008. évi EU átlag 9,2 százalék), és a többi visegrádi országtól is elmarad, de növekedést mutat. A Kiotói Jegyzőkönyv Magyarországra nézve 2012-re az üvegházhatású gázok kibocsátásának 6 százalékos csökkentését határozza meg az 1985-87-es évek átlagához képest, a tényleges kibocsátás azonban a rendszerváltást követő gazdasági szerkezetváltás következményeként 2008-ban 36,1 százalékkal volt alacsonyabb a bázisértéknél.

A fentiek alapján **Magyarország 2020-ra a megújuló energiaforrások részarányának 14,6 százalékra növelését, 10 százalékos teljes energiamegtakarítást, valamint az EU emissziókereskedelmi rendszerén kívül az üvegházhatású gázok kibocsátásának (2005-ös szinthez képest) legfeljebb 10 százalékos növekedését tűzi ki célul.**

Magyarország csak akkor tud megfelelő választ adni a globális klímaváltozásnak a gazdasági, társadalmi fejlődésre gyakorolt hatására, a világszerte növekvő energiaigényre, a fosszilis energiahordozók árának kiszámíthatatlan változására, ha a gazdasági modellben az energiatakarékoság, az energiahatékonyság, a megújuló energiaforrások fokozott felhasználása és a saját erőforrások előtérbe helyezése meghatározó jelentőséggel bírnak. A célok elérése érdekében a kormány a kormányprogramban és az Új Széchenyi Tervben meghirdetett módon energiahatékonysági programokat indít, támogatja a zöld gazdaságfejlesztést és törekszik a környezeti biztonság megteremtésére, a hatékony természeti erőforrás-gazdálkodás elősegítésére. A célok elérése érdekében tervezett kormányzati lépések három meghatározó pillér köré csoportosíthatók.

Tekintettel a jelen Reform Programban hivatkozott időtávon (2011-12), közpénzügyi fenntarthatóság és a fiskális szigor figyelembevételével rendelkezésre álló forrásokra, a fejezetben bemutatott intézkedések hatására a 2011-12-es időszakban elsősorban az a megfelelő szabályozási és tervezési keret, továbbá a szükséges információs bázis jön létre, amely lehetővé teszi, hogy a

következő években a gazdasági növekedés eredményeképpen rendelkezésre álló források célzott és hatékony felhasználásra kerüljenek.

## **19. Általános szabályozási, átfogó programalkotási ösztönzők**

Az energiamegtakarítás érdekében meghirdetendő különböző szektorokat érintő épületenergetikai intézkedések céljait és kereteit határozza meg a 2011 második félévében kidolgozásra kerülő, majd azt követően folyamatosan felülvizsgált Épületenergetikai Stratégia, amely a második Nemzeti Energiahatékonysági Cselekvési Tervvel<sup>3</sup> összhangban készül.

A megújuló energiaforrások használatát elősegítő szabályozási és engedélyezési környezet feltételeinek megteremtéséhez 2011 folyamán sor kerül a fenntartható energiagazdálkodásról szóló törvény elfogadására, továbbá a Kötelező Átvételi Rendszer átalakítására. Az új átvételi (támogatási) rendszer a megújuló energiaforrásokra fókuszál. A szabályozás kialakítása során sor kerül továbbá a zöld hő átvételi és támogatási rendszerének kialakítására.

Kiemelt szabályozási eszközök továbbá az engedélyezési eljárások felülvizsgálatára vonatkozó lépések, amelyek célja az egyszerűsítés mellett a megújuló energiaforrások sajátosságainak figyelembevétele az eljárások során.

## **20. Támogatási intézkedések**

Az Új Széchenyi Terv (ÚSZT) Zöldgazdaság-fejlesztési prioritásai több klíma-energia célkitűzéshez kapcsolódóan fogalmazznak meg kormányzati intézkedéseket. Ezek között a megújuló energiaforrások elterjesztéséhez kapcsolódó iparágak fejlesztését szolgáló beruházások ösztönözése fontos prioritás, amelynek támogatására az ÚSZT keretein belül folyamatosan meghirdetésre kerülnek pályázatok.

Az energiafogyasztás csökkentése érdekében több szektorra kiterjedő épületenergetikai intézkedésekre kerül sor, beleértve az állami és önkormányzati tulajdonban lévő épületek energetikai felmérését, továbbá, iparosított technológiával épült lakóépületek, a későbbiekben az állami és önkormányzati, lakóépületek energiahatékony felújítását.

Az ÚSZT Zöldgazdaságfejlesztési prioritásainak része az Agrárenergetikai Program, amelynek célja a mezőgazdasági eredetű megújuló energiaforrások hatékony és fenntartható kitermelésének, előállításának segítése, valamint azok helyben történő felhasználásának ösztönzése. Cél, hogy az élelmiszer és takarmány előállítást, illetve a környezeti szempontokat egyaránt figyelembe véve a vidéki térségek – környezetbarát módon, kisebb költségekkel – saját forrásból elégítsék ki saját energiaigényük egy részét.

---

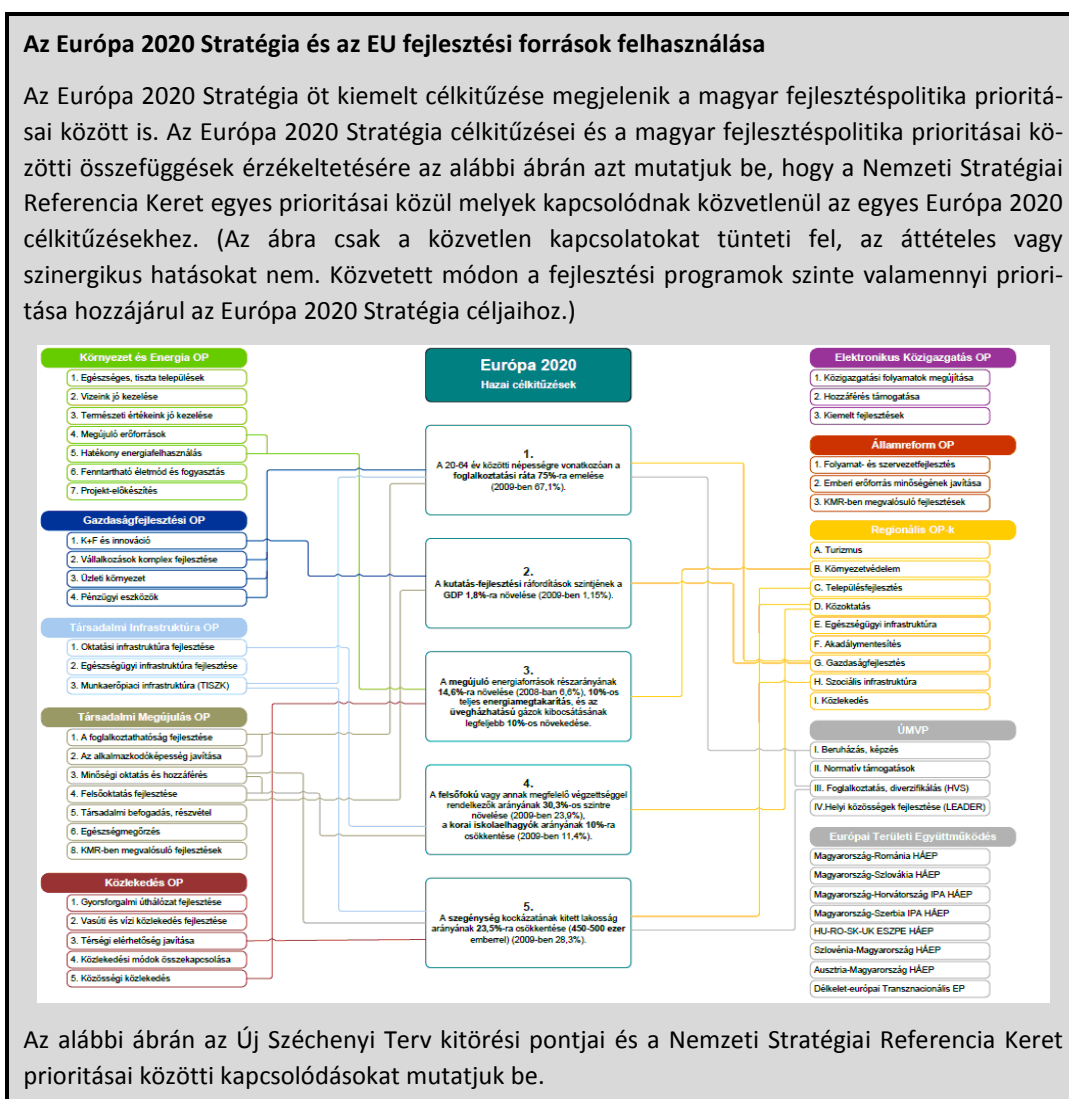
<sup>3</sup> 2006/32/EK alapján

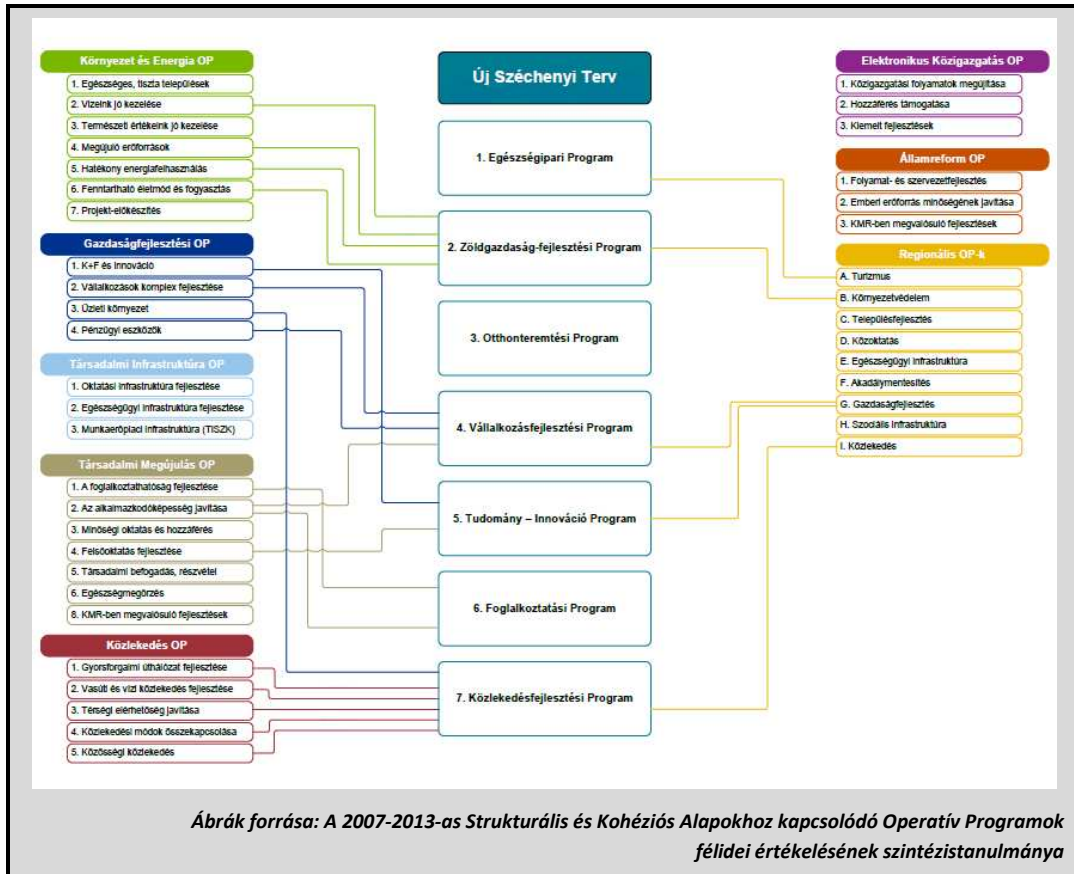


## 21. Fenntartható életmód és fogyasztás – tájékoztatás, tudatformálás, szaktanácsadás

Hosszútávon fenntartható, versenyképes zöldgazdaság kiépüléséhez és működtetéséhez a társadalom különböző csoportjainak elérése és a fogyasztói magatartások befolyásolása szükséges. A program hangsúlyos eleme a fenntartható (gazdasági, társadalmi, valamint természetes és épített környezetére érzékeny) életmód folytatásához szükséges értékrend, igény, ismeretek megteremtése – azaz a környezettudatosság kialakítása.

A zöld gazdaság kialakításához, megfelelő befektetői, beruházói környezet megteremtéséhez átfogó adatbázis felépítésére kerül sor, amely az ágazat technológiai, finanszírozási és háttérripari információkat egy helyen tartalmazza (OKIR). Az intézkedések fontos eleme továbbá a “tisztá energia” alkalmazásának fontosságát ösztönző szemléletformáló kampány, amely elsősorban a nem-rendszeres iskolai nevelésben, a médiában kap hangsúlyt.





### III.4. OKTATÁS

A képzettségi szint javítása érdekében két területen került sor EU-szintű számszerű célkitűzés megfogalmazására: egyrészt a felsőfokú vagy annak megfelelő végzettséggel rendelkezők arányát a 30-34 évesek körében 2020-ig 40 százalékra kell emelni (a 2008. évi 31,1 százalékról); másrészt az oktatásban, képzésben nem részesülő, legfeljebb alsó középfokú végzettséggel rendelkező (18-24 év közötti) fiatalok, az ún. „korai iskolaelhagyók” arányát 2020-ig 10 százalék alá kell csökkenteni az EU átlagában.

A képzettségi szint javítása érdekében Magyarország a felsőfokú vagy annak megfelelő végzettséggel rendelkezők arányának (a 30-34 évesek körében) 30,3 százalékra növelését és a korai iskolaelhagyók arányának (a 18-24 évesek körében) 10 százalékra csökkentését vállalja 2020-ig.

A felsőfokú vagy annak megfelelő végzettséggel rendelkezők aránya a 30-34 év közötti népességben jelenleg (2010-ben) 25,7 százalék. E célkitűzés esetében fontos látni, hogy a 2020-ban 30-34 éves korosztály 2010-ben 20-24 évesek körével azonos, vagyis a célcsoport nagy része már a felsőoktatásban tanul, s ezáltal a 2020. évi végzettségi arány részben determinált. A 2020. évi célérték elérése érdekében tervezett egyes felsőoktatási intézkedések megvalósítási ütemezése lehetővé teszi a felsőoktatásban már bent lévő 20-24 évesek minél nagyobb arányú elérését. Az arány növelése érdekében olyan intézkedésekre van szükség, amelyek a már felsőfokú vagy annak megfelelő végzettséget adó képzésben részt vevők sikeres végzését mozdítják elő,

vagy az ilyen képzésben még részt nem vett fiatalokat 2020-ra végzettséget adó képzésbe vonják be.

A korai iskolaelhagyók aránya a 18-24 év közötti népességen belül 2010-ben 10,5 százalék volt. Ennek csökkentése a szociokulturális, illetve szocioökonómiai szempontból leginkább hátrányos helyzetű tanulók iskolai sikeressége elősegítésének függvénye. A hátrányos helyzetű réteg aránya az iskoláskorú népességben növekszik. A korai iskolaelhagyás okai nagyon összetettek – szegénység, szociokulturális és egészségügyi hátrányok, foglalkoztatási, lakhatási gondok –, amelyek területi hátrányokkal párosulva különösen súlyos problémát okoznak. Rövid távon nem várható a családok társadalmi-gazdasági hátterének javulása, a kedvezőtlen demográfiai mutatók pozitív irányú változása. Különösen nem várható azokban a gazdasági térségekben és azoknál a családoknál, amelyek gyermekei a leginkább veszélyeztetettek a lemorzsolódás szempontjából. Az új közoktatási törvény iskolai lemorzsolódást csökkentő intézkedései elfogadásuk esetén is leghamarabb 2013-ban indulnak, így a korai iskolaelhagyás csökkenésére gyakorolt hatásuk ezen időpontot követően, a rövid- és hosszú távú hatásmechanizmusok lesz érezhető. A Kormány az iskoláztatási támogatás bevezetésével, a szakképzésben a minőség és a vonzerő emelésével, valamint ösztöndíj rendszerrel kívánja az iskola megtartó erejét növelni, a részvételt ösztönözni.

Az e fejezetben ismertetett intézkedéseken túl az oktatási rendszer átalakításának részét képezik a szakképzést érintő intézkedések is, amelyeket a foglalkoztatási fejezet tartalmaz.

## **22. Túlfutás és lemorzsolódás csökkentése**

A felsőfokú végzettségű fiatalok arányának növelését elsősorban a felsőoktatásban jelenleg tapasztalható képzési időn túli oklevélszerzés (túlfutás) és lemorzsolódás hatékony csökkentésével kívánjuk elérni. Az intézkedés keretében rugalmas képzési kínálatot, valamint a képzés- és tartalomfejlesztés megvalósítását tervezzük.

## **23. Informatikai/mérnök végzettségűek kibocsátásának növelése**

A felsőoktatás informatikai/mérnök kibocsátás mennyiségi és minőségi növelését az IT-mérnökké válásra motiváló programok (nyílt nap, roadshow, külföldi ösztöndíj alap) indításával kívánjuk elérni, amelyet már a középiskolában megkezdünk, az IT és a kapcsolódó szakok iránti érdeklődés felkeltése érdekében.

## **24. Idegennyelvtudás javítása**

A felsőoktatásban jelenleg sok esetben az oklevél megszerzésének gátja az idegennyelvtudás hiánya, vagy alacsony szintje, ezért célunk a felsőoktatásban az idegen nyelvű oktatás és a hallgatói nyelvtudás fejlesztése. Ennek keretében támogatni kívánjuk a szakmai követelményeket már teljesítők (hallgatói jogviszonnyal már nem rendelkezők) képzését és vizsgázási lehetőségeit, illetve a felsőoktatási intézményi hallgatók idegen nyelvi képzésének fejlesztését.

## **25. Halmozottan hátrányos helyzetű diákok iskolai sikerességének elősegítése**

Az oktatási ágazat kiemelt figyelmet fordít a halmozottan hátrányos helyzetű – köztük a roma - gyermekek minél korábbi életkorban történő óvodai ellátásának elősegítésére, az iskolai kudarcok megelőzésére, csökkentésére, valamint a pedagógusok pedagógiai eszköztárának bővítésére. A célcsoport a hátrányos élethelyzetűek, a leszakadó kistérségekben, válságövezetekben, illetve szegregált lakóköri körülmények között élő családok, akiknek korlátozott a hozzáférése a minőségi szolgáltatásokhoz. A korai iskolaelhagyás megelőzését szolgáló intézkedések keretében az óvodai férőhelybővítést, az óvodai ellátást fejlesztő programok megvalósítását tervezzük. A hátrányos és halmozottan hátrányos helyzetű gyermekek, tanulók iskolai sikerességét elősegítő, az együttnevelést, a befogadó oktatást szolgáló intézkedések útján a tanulók egyéni képességének, tehetségének kibontakoztatása, tanulási, továbbtanulási esélyének kiegyenlítése, az alapkészségek (írás, olvasás, szövegértés, számtan) minél jobb elsajátítása folyik, javítva ezzel továbbtanulási eredményeiket, és csökkentve a lemorzsolódás veszélyét. E célok érdekében az Európai Szociális Alap terhére indítunk programokat. A korai iskolaelhagyás kapcsán veszélyeztetett csoport azon fiataloké, akik nem fejezték be az általános iskolát. Számukra biztosít esélyt a szakiskolai felzárkóztató oktatás, amelynek keretében a 15 éves tanulók alapfokú iskolai végzettség hiányában is bekapcsolódhatnak a szakképzésbe. A szakképzésben részt vevők számára a tanulmányi ösztöndíj rendszer kiterjesztésére kerül sor.

A fenti intézkedések javítják a minőségi oktatáshoz való egyenlő hozzáférés esélyét, ezáltal hozzájárulnak a halmozottan hátrányos helyzetű, köztük a roma tanulók oktatási helyzetének javításához. Az intézkedések egyben hatással vannak a szegénységben vagy társadalmi kirekesztettségben élő népesség arányának csökkentésére is.

## **26. A sajátos nevelési igényű gyermekek, tanulók iskolai sikerességének elősegítése**

A sajátos nevelési igényű gyermek, tanuló joga, hogy különleges gondozás keretében állapotának megfelelő pedagógiai, gyógypedagógiai, konduktív pedagógiai ellátásban részesüljön. A különleges gondozást a korai fejlesztés és gondozás, az óvodai nevelés, a személyre szabott fejlesztés, az iskolai nevelés és oktatás, a fejlesztő felkészítés keretében kell biztosítani az e célra létrehozott tagozaton, osztályban, csoportban vagy a többi gyermekkel, tanulóval együtt. A sajátos nevelési igényű gyermekek, tanulók iskolai sikerességének elősegítését célzó intézkedések a közoktatási rendszerből történő idő előtti távozás megelőzését, a munkaerő-piaci beilleszkedést szolgálják.

Az intézkedés pozitívan érinti a sajátos nevelési igényű gyermekeket és családjaikat. Az olyan fejlesztések, mint a gyógypedagógiai tanácsadás, a korai fejlesztés és gondozás, és a tanulási képességet vizsgáló szakértői és rehabilitációs tevékenység várhatóan hozzájárulnak a roma gyermekek, tanulók indokolatlan fogyatékosá minősítésének megakadályozásához.

## **27. Komplex közoktatási intézkedések**

A korai iskolaelhagyás csökkentését komplex közoktatási intézkedések is segítik. Ilyen az óvoda utáni iskola előkészítő év, amely az iskolakezdésre még nem alkalmas gyerekeknek az iskola által támasztott követelményekre való célzatosabb felkészülését szolgálja az általános iskola keretein belül, az óvodában eltöltött további nevelési év helyett. A „Híd-program” keretében egyéves felzárkóztató évfolyam szervezhető az általános iskolai végzettség megszerzése, a szakiskolai tanulmányok sikerének előmozdítása, a félbemaradt iskolai tanulmányok folytatása, a szakképzettek körének szélesítése céljából. A szakiskolákban a halmozottan hátrányos helyzetű tanulók arányának növekedésével együtt nőtt a 9. és 10. évfolyamosok között a kimaradók aránya, a lemorzsolódás tehát azelőtt jelentkezik, mielőtt a szakma tanulása egyáltalán elkezdődne. A középfokú végzettség és szakmai bizonyítvány nélkül lemorzsolódó fiatalokra a munkaerőpiac alig tart igényt. Ennélfogva a „Híd-program” pozitívan érinti az érintett tanulókat és családjaikat, több fiatal kerül ki szakmai végzettséggel. A szakiskolákban a halmozottan hátrányos helyzetű tanulók arányának növekedésével együtt nőtt a 9. és 10. évfolyamosok között a kimaradók aránya, a lemorzsolódás tehát azelőtt jelentkezik, mielőtt a szakma tanulása egyáltalán elkezdődne. A középszintű végzettség és szakmai bizonyítvány nélkül lemorzsolódó fiatalokra a munkaerőpiac alig tart igényt. Ennél fogva a „hídprogram” pozitívan érinti az érintett tanulókat és családjaikat, több fiatal kerül ki szakmai végzettséggel. Az országos szakmai ellenőrzés az intézmények külső ellenőrzési rendszerének felállítását, a szakértők képzésének megindítását, valamint a követelményrendszer kidolgozását foglalja magában – a szakképzésben az EQAVET ajánlások figyelembevételével. Az intézkedés célja a közoktatási rendszer eredményességének javítása. Az új Nemzeti Alaptanterv biztosítja a minőségi oktatáshoz való hozzáférés közzolgálati garanciáját, hozzájárulva a gyermekek lemorzsolódási arányának csökkentéséhez, valamint segítve munkaerő piaci beilleszkedésüket. Végül a minőségértékelési-mérési feladatok az alapkészségeket, képességeket vizsgáló országos mérés-értékelés keretében megállapított, intézményi mérési eredmények feldolgozásán, értékelésén, elemzésén alapuló pedagógiai fejlesztő tevékenységet, továbbá intézményértékelés és ellenőrzést foglalják magukban a minőségi közoktatás megteremtése érdekében.

A fenti intézkedések hozzájárulnak az oktatás minőségének javításához. A „hídprogram” hatásaként több fiatal kerül ki az oktatási rendszerből szakmai végzettséggel.

## **28. A közoktatás céljainak megvalósulását támogató kulturális és sport szolgáltatások**

A partner ágazatok között jelentős szerep jut a nem formális és informális képzési programokat, tanórán kívüli szabadidős programokat kínáló kulturális és sport intézményrendszernek. Mind-ezen programok hatása a nem formális és informális tanulást támogató programok bővülésében, a társadalmi befogadás és aktív részvétel erősödésében várható. Az intézkedés célja a kulturális intézmények – művészeti intézmények, könyvtárak, múzeumok, közművelődési intézmények – és sportszervezetek (sportegyesületek, sportvállalkozások, sportszövetségek, különösen a diák- és egyetemi-főiskolai sport szövetségei) által nyújtott nem formális és informális tanulást támogató programok biztosítása, amelyek elősegítik a gyermekek, tanulók személyiségfejlődését, kreatív képességeinek kibontakoztatását, hátrányainak kompenzálását, miközben hatéko-

nyan segítik a kompetenciafejlesztést és javítják a fizikai erőnlétüket is. Az intézkedés keretében különösen nagy hangsúlyt fektetünk azon hátrányok mérséklésére, amelyeket az iskola önmagában nem tud kompenzálni.

### III.5. SZEGÉNYSÉG

*Az uniós szintű kiemelt célkitűzés a szegénységben vagy társadalmi kirekesztettségben élő népesség számának 20 millió fővel történő csökkentése. (A célcsoportot három különböző definíció: a relatív szegénységi ráta, a súlyos anyagi nélkülözés, valamint a háztartást jellemző alacsony munkaintenzitás bármelyike által érintettek köre jelenti.)*

Magyarország esetében a három indikátorral érintettek a teljes népesség 28,3 százalékát, azaz kb. 3 millió főt tesznek ki, ebből a három mutató rendre 1,23 millió, 1,77 millió és 1,01 millió fő. Ugyanakkor e népességcsoportok között jelentős átfedés van. Míg a szegénységi ráta tekintetében a magyar adat jobb, mint az uniós átlag, addig a másik két indikátor tekintetében a legrosszabb helyzetűek között vagyunk. Mivel Magyarország esetében pusztán a szegénységi ráta szinten tartása is erőfeszítéseket igényel, ezért az e kategória által lefedett népességcsoporton belül a gyermekes családok szegénységi rátájának javítását tűzzük ki célul, mely csoport helyzete kedvezőtlenebb az átlagnépességénél.

Az Európa 2020 Stratégia keretében Magyarország gyermekes családok szegénységi rátájának, a súlyos anyagi nélkülözésben élők számának, valamint az alacsony munkaintenzitású háztartásban élők számának a 20-20 százalékos csökkentését célozza. Az átfedések figyelembe vételével ez azt jelenti, hogy 2020-ra Magyarország kb. 5 százalékponttal – mintegy 450 ezer fővel – 23,5 százalékra kívánja csökkenteni a három indikátorral lefedett népesség arányát. A középtávú makrogazdasági kitekintéssel – különösen a foglalkoztatottság várható bővülésének ütemével – összhangban – 2010-2012 között minimális, azt követően pedig erősebb javulást várunk az egyes mutatókban. A makrogazdasági mutatók javulásának folyamatában kiemelt figyelmet fordítunk a gyermekes családok helyzetére, célzott intézkedésekkel erősítjük a családok megélhetési biztonságát. Az alacsony munkaintenzitású háztartásban élők arányának javulása elsősorban a gazdasági fejlődéstől, valamint a foglalkoztatáspolitikai eszközöktől függ, a foglalkoztatási ráta javulásával párhuzamosan ennek a mutatóknak az automatikus javulása is várható.

A szegénység csökkentési célok vonatkozásában különös figyelemmel kezeljük a roma népességet, amely olyan mértékű társadalmi és szocializációs lemaradással küszködik, amely jelenleg nagymértékben akadályozza jogaik és lehetőségeik érvényesülését. Ezért a programban megkülönböztetett figyelmet fordítunk – különösen az alacsony munkaintenzitású háztartások vonatkozásában – a felzárkózást segítő, illetve a szegénységet csökkentő célkitűzésekre és konkrét intézkedésekre. A legfontosabb cél az érintett csoport munkaerő-piaci belépésének elősegítése, a munkakultúra kialakítása és fejlesztése, a képzési programokban való részvétel jelentős növelése, az egészségtudatos magatartás javítása, a közszolgáltatásokhoz való hozzáférés tényleges biztosítása – a roma szervezetekkel kialakított folyamatos konzultáció és együttműködés keretében.

A szegénységben élők számának csökkentését három intézkedéscsoportban mutatjuk be. Az intézkedés-csoportok fő jellemzőiket tekintve jól köthetők az egyes indikátorokhoz. Szegény-

ségben élő gyermekes háztartások arányának javítását szolgálják a társadalmi hátrányok átörökítését csökkentő intézkedések (a gyermekek és gyermekes családok helyzetének javítását célzó, komplex programok, a halmozottan hátrányos helyzetű tanulók iskolai sikerességét támogató ösztöndíjprogramok). A gyermekek egészségügyi állapotának javítását segíti a gyermek-egészségügyi ellátórendszer fejlesztése. A leghátrányosabb helyzetű csoportok társadalmi felzárkózásának támogatására, munkaerő-piaci esélyeinek növelésére, közszolgáltatásokhoz való hozzáférésük javítására irányuló intézkedésektől – összhangban a foglalkoztatási intézkedésekkel – az aktív kereső nélküli háztartásban élők arányának csökkentése várható. A munkaerő-piaci esélyek növelésére irányuló komplex program a hátrányos helyzetű településeken élők helyzetének javításához, az elszegényedés, a leszakadás mértékének és hatásainak csökkentéséhez, az etnikai és szociális szegregáció fékezéséhez, és a halmozottan hátrányos helyzetű csoportok szociális ellátórendszerhez és szolgáltatásokhoz való hozzáféréseinek javításához járul hozzá. A súlyos anyagi deprivációban élők arányát csökkentik a megélhetés biztonságának elősegítését célzó intézkedések. Ezek célcsoportjai egyebek mellett az alacsony jövedelmű, lakhatási problémákkal küzdő családok és a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülő gyermekek.

A szegénység területi koncentrációja alapvető probléma, ezért az intézkedések kialakításában hangsúlyt kap a hátrányos helyzetű területek felzárkóztatása, a területi és társadalmi szegregáció csökkentése.

Kidolgozás alatt áll a Nemzeti Szociálpolitikai Koncepció, amely megközelítésében a szociálpolitikát a gazdaság versenyképességéhez aktívan hozzájáruló tényezőnek tekinti. A Koncepció célja a szociális biztonság és a foglalkoztatottság közötti egyensúly biztosítása, a szociálpolitikai ellátórendszerek munkára ellenősztönző hatásának csökkentése, munkavállalási kedvet jobban ösztönző aktív korú ellátási rendszer kialakítása. A segélyek hatásosságának, hatékonyságának növelése érdekében a Nemzeti Szociálpolitikai Koncepció javaslatot tesz a szociális (ideértve a gyermekjóléti és gyermekvédelmi rendszereket is) védelmi rendszer pénzbeli, természetbeni és szolgáltatási ellátórendszerére vonatkozó új strukturális keretre, az ellátások, szolgáltatások telepítésének, finanszírozásának, meghatározásának újragondolására.

A gyermekes családok szegénységének, ezen belül a gyermekszegénységnek a csökkentését szolgálják a foglalkoztatási intézkedések körében korábban már bemutatott azon családpolitikai lépések is, mint a gyermeket nevelő családok adóterhelésének mérséklése, valamint a nők munkaerőpiacra való visszatérését, a rugalmas munkavégzési formákat támogató intézkedések bevezetése.

A nemzeti vállalás eléréséhez az e fejezetben ismertetett intézkedéseken túlmenően a foglalkoztatási és oktatási fejezetben bemutatott intézkedések is hozzájárulnak.

## **29. A leghátrányosabb helyzetű csoportok társadalmi felzárkózásának támogatására, munkaerő-piaci esélyeinek növelésére, közszolgáltatásokhoz való hozzáférésük javítására irányuló intézkedések**

Meghatározó szempont a hátrányos helyzetű csoportok munkaerő-piaci esélyeinek növelése. Ezt a korábbiakban említett, a foglalkoztathatóság javításához is hozzájáruló foglalkoztatási,

illetve az alábbi, a társadalmi felzárkózást elősegítő intézkedések segítségével tervezzük megvalósítani. Az intézkedési terület sikerességében elsőrendű szerepe van a gazdaságélénkítő intézkedéseknek, a fekete-, illetve szürkegazdaság felszámolását célzó intézkedéseknek, a közfoglalkoztatás rendszere folyamatban lévő átalakításának, a segélyezés reformjának, valamint a megváltozott munkaképességűek ellátásainak átalakítását célzó kormányzati elképzeléseknek. Az intézkedések a mélyszegénységben élő, tartósan, generációkon átívelően munkanélküli lakosság munkához juttatását biztosítják. A rászorultsági alapú pénzbeli ellátások rendszerének munkára ösztönző hatását erősítjük, és átalakítjuk a közfoglalkoztatás rendszerét, szélesítjük a közfoglalkoztatók körét. A hátrányos helyzetű térségekben olyan támogató, tanácsadó szolgáltatásokat hozunk létre, amelyek hatékonyan szolgálják a foglalkoztathatóság erősítését, lehetővé teszik, hogy később e hátrányos helyzetű emberek hagyományos képzési, illetve foglalkoztatási programokba sikeresen bekapcsolódhassanak. A leghátrányosabb helyzetű csoportok, szegregált lakókönyezetben, mélyszegénységben élők számára szervezett lakhatással egybekötött komplex programokkal, motiváló képzésekkel és szolgáltatásokkal célunk, hogy az érintettek lakhatási körülményei következményeként kialakuló hátrányok csökkenjenek, a szolgáltatásokhoz való hozzáférési esélyeik javuljanak a foglalkoztatás, képzés, egészségügyi, szociális és közösségi szolgáltatások terén. A szegénység csökkentését szolgálja a kistérségekben a közösségi szolgáltatások infrastruktúrájának fejlesztése, amely összehangolt műveletekkel kívánja elérni, hogy megforduljanak az elmúlt évtizedek leszakadás irányába mutató tendenciái, és elinduljon e térségek társadalmi és gazdasági integrációja. Az intézkedések szorosan kapcsolódnak a foglalkoztatási cél intézkedéseikhez, sikerük csak a foglalkoztatási intézkedésekkel megteremtendő szoros összhanggal biztosítható.

A fenti intézkedéseken túl az alábbi intézkedések is hozzájárulnak a szegénységben élők arányának csökkentéséhez:

- a gyermekek napközbeni ellátásának és hozzáférhetőségének javítása: az intézkedést a foglalkoztatás célkitűzés alatt jelenítjük meg, segítve a családi élet és munka összeegyeztethetőségét.
- kulturális intézkedések („Tudásdepó Expressz”, „Építő közösségek” programok): az intézkedéseket az oktatás célkitűzés alatt jelenítjük meg.

### **30. Társadalmi hátrányok átörökítését csökkentő intézkedések**

A társadalmi hátrányok átörökítését csökkentő intézkedések elsősorban a mélyszegénységben élő, köztük roma fiatalok, gyermekek, és családjaik helyzetének javítását célozzák. Az intézkedések szorosan kapcsolódnak az oktatási cél intézkedéseikhez, sikerük csak az iskolai lemorzsolódást csökkentő intézkedésekkel megteremtendő szoros összhanggal biztosítható. A hátrányos helyzetű, köztük roma gyermekek lehető legkorábbi életkortól kezdve biztosítandó korai képesség gondozása érdekében fejlesztjük a napközbeni ellátások (bölcsőde, családi napközi) kapacitáisait, innovatív programokat (pl. Biztos Kezdet) működtetünk, illetve óvodai férőhelyeket hozunk létre célzottan a hátrányos helyzetű térségekben.

A halmozottan hátrányos helyzetű, köztük roma diákok iskolai sikerességének elősegítése cím alatt kifejtettek szerint, az együttnevelésre, integrációra törekedve, speciális pedagógiai prog-



ramokkal, a pedagógusok pedagógiai eszköztárának bővítésével, mentorálással egybekötött ösztöndíj programokkal, az egész napos iskolai oktatás nevelés különböző formáinak az elterjesztésével előzzük meg az iskolai kudarckokat.

A szociális és gyermekjóléti ellátórendszer a hátrányos helyzetűekre, köztük a roma népességre célzott szociális szakmai eszközökkel segíti és motiválja a szülőket gyermekük rendszeres óvodába, illetve iskolába járatására.

A rászoruló gyermekek számára nyújtott ingyenes közétkeztetés kibővítésével a megélhetés biztonságát, a gyerekek egészséges táplálkozását segítjük elő.

A legrosszabb szociális és foglalkoztatási mutatókkal rendelkező leghátrányosabb helyzetű kistérségekben integrált kistérségi, helyi programokat indítunk a gyermekszegénység csökkentésére. A program keretében a helyi szereplők (döntéshozók, szakemberek, a hátrányos helyzetű családok, illetve a cigány kisebbségi önkormányzat és civil szervezetek képviselői) a program munkatársai segítségével a helyi szükségletekre alapozott, hosszú távú kistérségi gyermekesély stratégiát és cselekvési tervet dolgoznak ki. Ezen túlmenően szakmaközi hálózatokat alakítanak ki és működtetik azt, javítják a szolgáltatásokhoz való hozzáférést, és bővítik azok körét, továbbá a kistérség legalább egy szegregátumában közösségi házat és hozzá kapcsolódó komplex settlement-típusú szolgáltatást hoznak létre.

A hátrányos helyzetű társadalmi csoportok, köztük a romák, gyermekek, csecsemők egészségére irányuló ellátórendszert fejlesztjük, Célzott és programozott szűréseket folytatunk. A hozzáférést biztosító hálózat- és kapacitásbővítéssel fejlesztjük az egészségügyi szolgáltatásokhoz való hozzáférést.

A társadalmilag hátrányos helyzetek átörökítésében meghatározó szerepe van a lakhatási viszonyoknak és a lakókörnyezetnek. A rossz helyzetek újratermelődésének és konzerválásának megakadályozása érdekében célzott beavatkozási programokkal segítjük a telepszerű környezetben, szegregátumokban élők, többnyire romák lakhatási feltételeinek javítását.

A fenti intézkedéseken túl az alábbi intézkedések is hozzájárulnak a szegénységben és társadalmi kirekesztettségben élők arányának csökkentéséhez.

- A társadalmi hátrányok átörökítésének csökkentése az oktatás eszközeivel;
- kulturális intézkedések („Múzeumok mindenkinek” program)

Az intézkedéseket az oktatási célkitűzés, azon belül a korai iskolaelhagyók arányát csökkentő alcél alatt jelenítjük meg.

#### **A roma népesség integrációja a Nemzeti Strukturális Reform Programban**

A Nemzeti Reform Programban bemutatott intézkedésekben horizontális szempontként jelenik meg a romák integrációjának szükségessége, nemcsak a szegénység csökkentésére irányuló intézkedések esetében, hanem a foglalkoztatás és az oktatás területén is. A Nemzeti Reform Program ennek megfelelően számos, a roma népesség társadalmi integrációját elősegítő intézkedést tartalmaz. Az alábbiakban bemutatjuk a Nemzeti Reform Program releváns intézkedéseit

a roma integrációhoz való hozzájárulás szempontjából, követve az Európai Bizottság április 5-én közzétett, a majdan kidolgozandó tagállami romastratégiákra vonatkozó keretprogramjának a pilléreit. **Magyarország az uniós keretstratégiához illeszkedő roma stratégiájának kialakításával részletes, programszintű rendszerét dolgozza ki a társadalmi hátrányok csökkentésének.**

A romák gazdasági és társadalmi integrációja érdekében hosszú távú és komplex, azaz a több problématerületen szakmai és pénzügyi szempontból összehangolt, egyszerre fellépő intézkedéssorozatra van szükség. Ezen hátrányok: területi hátrányok (szegregált lakókörnyezet, leghátrányosabb helyzetű kistérségek, települések), alacsony iskolai végzettség, tartós munkanélküliség, minőségi közszolgáltatásokhoz való hozzáférés hiánya vagy korlátozottsága, rossz egészségi állapot.

Célcsoport meghatározása: az intézkedéseket elsősorban területi (hátrányos helyzetű térségek, települések) és szociális szempontok (pl. hátrányos helyzet, tartós munkanélküliség, alacsony iskolai végzettség, stb.) alapján kell meghatározni, amelyek hosszú távon biztosítják a legszegényebbek – köztük nagy arányban romák – valós társadalmi és gazdasági integrációját. A négy prioritási területen (oktatás, foglalkoztatás, lakhatás és egészségügy) elsősorban a szociális és területi szempontok alapján indokolt az intézkedéseket megfogalmazni.

#### **Célok az egyes prioritási területeken:**

1. az oktatás területén a romák képzettségi szintjének növelése a minőségi oktatáshoz való egyenlő esélyű hozzáférés biztosításával, az általános iskolát végzettek számának növelése mellett a szakmát és érettségit adó középiskolákban végzettek és a felsőoktatásban továbbtanulók arányának növelése.
2. a foglalkoztatás területén az elsődleges munkaerő-piachoz való hozzáférés elősegítése által a foglalkoztatási szint emelése.
3. az egészségügyben az egészségi állapot javítása, a minőségi alap- és szakellátásokhoz való hozzáférés.
4. a lakhatásban a lakhatási körülmények javítása, a szegregáció csökkentése.

#### **Horizontális szempontok:**

1. az említett területeken horizontális szempontként kell érvényesíteni: a diszkrimináció elleni küzdelem és a nemek közti esélyegyenlőség szempontjait.
2. az intézkedésekben mindenhol meg kell jeleníteni az esélyegyenlőség, egyenlő hozzáférés elvét, mely segíthet a romák felzárkózásának hatékonyabb érvényesítésében. A fejlesztések tervezésekor és megvalósításakor elengedhetetlen, hogy az érintettek kiemelt figyelmet szenteljenek a következő szempontoknak: a fejlesztéseket úgy kell megvalósítani, hogy azok ne növeljék a szegregációt..
3. az intézkedésekben - a tervezés és a megvalósítás szintjein egyaránt - biztosítani kell a roma szakemberek részvételét.

**Oktatáshoz való hozzáférés.** A roma gyermekek oktatási hátrányai az Európai Unióban és Magyarországon is meghatározó problémát jelentenek. A romák jelentős része mélyszegénységben él, illetve olyan területen, ahol a minőségi szolgáltatásokhoz való hozzáférés – beleértve a minőségi oktatást is – lehetőségei korlátozottak. Nehezen elérhető a korai fejlesztés, hiányzik a koragyermekkori ellátás, a bölcsőde, óvoda az iskola, elérhetősége korlátozott. Különösen nagy mértékű az iskolai leszakadás a roma tanulók körében. Magyarországon a roma gyerekek nagy százaléka nem fejezi be időben az általános iskolát, lemorzsolódik a szakképzésből, a cigány fiatalok kevesebb mint 20 százaléka jut el az érettségig, kevesen vesznek részt a felsőoktatásban. Mindennek következményeként drasztikusan romlanak munkaerőpiaci esélyeik. A gyermekek

esélyeinek javítását szolgálják az oktatási, szociális és felzárkózási szakterület programjai: a korai fejlesztést szolgáló, az iskolai lemorzsolódást csökkentő, illetve ösztöndíj programok. Ezekhez kapcsolódnak a szülők munkaerő-piaci esélyeinek javítását célzó komplex programok is.

**Foglalkoztatáshoz való hozzáférés.** A tizenöt és hetvennégy év közötti roma férfiak kevesebb, mint harmadának volt valamilyen munkajövedelem az elsődleges megélhetési forrása. A roma nők mintegy hatodának volt valamilyen rendszeres munkája. A romák alkalmazásának további jellemzője a nem bejelentett, alkalmi munkák elterjedtsége. A foglalkoztatáspolitikai programok közül különösen a képzési, foglalkoztatási mobilitást-elősegítő programok, a közfoglalkoztatási programok, a munkahely-teremtési konstrukciók és az aktív munkaerő-piaci eszközök célcsoportja a hátrányos helyzetű térségekben élő, alacsony iskolai végzettségű munkanélküliek. Az említett programokban kiemelt figyelmet kell szentelni a szegregált lakókörnyezetben élők bevonására. A szakképzés területén az intézkedések kiemelt célja, hogy a roma népesség minél nagyobb hányadát vonjuk be a képzésekbe. Több tízezer roma fiatalnak fogunk piacképes szak-képzettséget nyújtani.

**Egészségügyi szolgáltatásokhoz való hozzáférés.** A roma lakosság társadalmi leszakadásával függ össze a rossz egészségi állapotuk: a romák átlagosan 10 évvel korábban halnak meg, mint a nem-romák. A gyermekhalandóság a romák között 2-6-szor magasabb, mint a nem-roma népesség körében. Ennek oka többek között, hogy szegény lakó körülmények között élnek, hiányzik a célzott információs kampány, korlátozott a hozzáférésük az egészségügyi – különösen a megelőző – szolgáltatásokhoz. Ezért különösen fontos az alapellátáshoz és szakellátáshoz való egyenlő esélyű hozzáférés biztosítása, a gyermekek és nők egészségügyi és prevenciós szolgáltatásokhoz való hozzáféréseinek javítása, az egészségtudatos életmód elősegítése (ezt szolgálják a Nemzeti reform Programban is bemutatott Népegészségügyi Program elemei, valamint a Nemzeti Csecsemő-és Gyermekegészségügyi Program). Kiemelt figyelmet kell szentelni a szegregált lakókörnyezetben élők egészségi állapotának javítására.

**Lakhatási körülmények javítása.** A roma lakosság jelentős része él szegregált, telepszerű, komfort nélküli lakókörnyezetben, ahol alapvető probléma, hogy nem megfelelő a közszolgáltatásokkal való ellátottság. Ezért működtetünk a lakhatás támogatását szolgáló programokat, valamint kialakítjuk a településfelmérés célzott eszközeit (lakhatási támogatások rendszerének átalakítása, és a szociális szolgáltatásokkal való harmonizációja, komplex telep program, városrehabilitációs programok).

A szegénység csökkentését célzó beavatkozásokat illetően hangsúlyos feladat a juttatások megfelelő célzása, illetve az ezzel kapcsolatos egyik legfőbb kudarc, a lefözlés elkerülése, azaz, hogy a legrászorultabbakat is elérjék a programok, illetve támogatások. A tervezett beavatkozások – így a koragyermekkori fejlesztés, a foglalkoztathatóság erősítése, a települési hátrányok csökkentése – a roma népesség társadalmi integrációjának alapjait érintő intézkedések. A programok monitorozásában, értékelésében – célzott kutatásokkal, értékelő rendszerek kialakításával – kiemelt figyelmet fordítunk a roma népesség társadalmi helyzetét meghatározó változások nyomán követésére.

Az uniós támogatások közül is több operatív program (ROP, TÁMOP, TIOP) szolgálja a roma integrációt, különösen az Európai Szociális Alapból, de az integrált programokat szolgálják az ERFA infrastruktúrát támogató projektjei is. Jelezzük azonban, hogy – lévén a cigányság nagy hányada vidéki térségben él – támogatjuk a Bizottság azon javaslatát, hogy az Európai mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Alap is növekvő mértékben támogasson célzott roma integrációt.

A szegénység csökkentési célok megvalósítása érdekében a Kormány a roma önkormányzati rendszerrel együttműködik minden olyan a romákat érintő döntés meghozatala során, mely segítheti a közszolgáltatásokhoz való egyenlő esélyű hozzáférés biztosítását. Ennek eredménye-

ként biztosított lesz, hogy a roma közösséghez tartozók közszolgáltatásokkal való ellátása javuljon, és a különbségek csökkenjenek. Az együttműködés számszerű célkitűzései az alábbiak:

- 100 000 munkanélküli roma foglalkoztatásba történő bevonására kerül sor, 10 000 roma vállalkozás támogatása valósul meg, melyből legalább 3 000 induló vállalkozás lesz. Olyan átfogó roma oktatási reform valósul meg, mely keretében 20 000 roma fiatal, 50 kiemelt szakmunkásképző iskola keretében szerezhet piacképes szakmát. Továbbá 10 000, roma fiatal tanulhat érettségit adó képzésben és 5 000 ezer roma fiatal tanulhat a felsőfokú oktatás keretei között.
- A szak- és felnőttképzés területén mintegy 50 000 legfeljebb szakiskolai végzettségű, roma felnőtt szerezhet piacképes szakképesítést, és további 80 000 felnőtt roma számára nyílik meg a lehetőség alapfokú készség fejlesztési programokban való részvételre (írás, olvasás, számolás, informatika).
- Az együttműködés keretében 150 000 roma vesz részt egészségügyi szűrővizsgálatokon, valamint egészséges életvitelhez szükséges folyamatos tanácsadásban részesül.

### 31. A megélhetés biztonságának elősegítése

A megélhetés biztonságát segítő intézkedéscsoport lakhatást és gyermekétkeztetést támogató intézkedéseket foglal magában a rászorulóknak számára. Az intézkedési terület sikerességében elsőrendű szerepe van a családokat érintő adópolitikai változásoknak, a kidolgozás alatt álló (deviza-) adósság kezelő intézkedéseknek, valamint a segélyezési és támogatási rendszerek tervezett átalakításának. Ugyancsak alapvetően fontosak azok a tervezett kormányzati intézkedések, melyek különböző eszközökkel – hatósági árképzéssel, az extraprofit visszaszorításával – célozzák a legfontosabb rezsiköltségek befagyasztását. E mellett a lakásfenntartási támogatással folyamatos hozzájárulást biztosítunk a rezsiköltségekhez, amely potenciálisan képes megelőzni a hátralék felhalmozódását. Bővül az ellátásra jogosultak köre, amely a jövedelmi határ módosításával valósul meg. Korábbiakban is, és jelenleg is a helyi önkormányzatok ingyenes étkeztetést biztosítanak a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülő bölcsődés, óvodás és általános iskolás gyermekek számára a 8. évfolyamig, amely hozzájárul a szegénységben élő gyermekes családok csökkenéséhez. Így az intézkedések a szegénységben élő gyermekes családok arányának, valamint a súlyos anyagi deprivációban élők arányának csökkentéséhez járulnak nagymértékben hozzá, s szorosan kapcsolódnak a foglalkoztatási cél intézkedéseikhez is, sikerük csak a foglalkoztatási intézkedésekkel megteremtendő szoros összhanggal biztosítható.

#### **A Nemzeti Reform Program intézkedéseinek hozzájárulása az Európa 2020 Stratégiához kapcsolódó nemzeti vállalkozások teljesítéséhez**

Tekintettel a Nemzeti Reform Program átfogó jellegére, továbbá a benne a tárgyalt szakterületek és intézkedések különbözőségére és egymás közötti kapcsolódásaira, a Nemzeti Reform Programban szereplő intézkedéseknek a különböző célindikátorokra gyakorolt hatásainak egységes módszertan szerinti számszerűsítése intézkedésenként külön-külön – megalapozott módon – csak korlátozottan lehetséges. Az alábbiakban ezért elsősorban a Nemzeti Reform Programban szereplő összes intézkedés együttes hatásainak számszerűsítésére vonatkozó becslések eredményei kerülnek bemutatásra az egyes célindikátorok tekintetében.

Mivel a Nemzeti Reform Program alapvetően 2011-2012-ben végrehajtani tervezett intézkedéseket tartalmaz, az egyes célindikátoroknak a jelenleg ismert intézkedésekkel is alátámasztott

alakulását is csak ezen az időhorizonton érdemes bemutatni. Ennek megfelelően az alábbiakban 2012-ig kerülnek bemutatásra a Nemzeti Intézkedési Terv intézkedéseinek az egyes célindikátorokra gyakorolt hatásai. A célindikátorok alakulását ugyanakkor a Nemzeti Reform Programban bemutatott intézkedéseken kívül számos további tényező (külső körülmény, további intézkedés stb.) is befolyásolja, és ezen hatásoknak az intézkedések közvetlen hatásaitól történő pontos elkülönítésének módszertana rendkívül bizonytalan. Az egyes célindikátorok alakulására vonatkozó becslések ezért a rendelkezésre álló valamennyi információ – köztük a Nemzeti Reform Programban szereplő intézkedések – ismeretében készültek.

*Fontos hangsúlyozni, hogy az egyes célindikátorok 2012-re becsült értékére vonatkozóan Magyarország nem tesz számszerű vállalást: az alábbiakban bemutatott, az egyes célindikátorokra vonatkozó 2012. évi számértékeket pusztán a rendelkezésre álló információkon alapuló projekcióként kell értelmezni.*

Az Európa 2020 Stratégia kiemelt célindikátorainak alakulása a következő két év időhorizontján – a Nemzeti Reform Programban bemutatott intézkedések hatásait is figyelembe véve – a következőképpen becsülhető:

- A 20-64 éves népességre vonatkozó **foglalkoztatási ráta** 2012-re várhatóan **62,4-62,6 százalékra** emelkedik (a 2010. évi, 60,4 százalékos szintről). A foglalkoztatás bővülése már 2011-ben beindul, de csak 2012-től gyorsul fel, mivel a Nemzeti Reform Programban bemutatott intézkedések hatásaként erőteljesen növekvő munkaerő-piaci aktivitást – a közfoglalkoztatás bővülő volumene mellett – a magánszféra munkaerő-kereslete csak fokozatosan, a vállalati jövedelmezőség javulásával párhuzamosan fogja tudni felszívni.
- A **kutatás-fejlesztési ráfordítások** szintje 2012-ig várhatóan a bruttó hazai termék **1,2-1,3 százalékára** emelkedik (a 2009. évi, 1,15 százalékos szintről). A Nemzeti Reform Programban szereplő intézkedések 2011-re alapvetően az intézményrendszer átalakítását tűzik ki célul (ezen kívül az üzleti környezet fejlesztésére irányuló intézkedések is fontosak a célindikátor szempontjából), amelyek pozitív hatásai csak többéves időtávon bontakoznak ki teljesen.
- A teljes energiafelhasználáson belül a **megújuló energiaforrások részaránya** 2012-ig **7,4 százalékra** emelkedik (a 2008. évi, 6,6 százalékos szintről).
- A **felsőfokú vagy annak megfelelő végzettséggel rendelkezők** részaránya a 30-34 éves népességben belül 2012-ig **25 százalékra** emelkedik (a 2009. évi, 23,9 százalékos szintről).
- Az oktatásban, képzésben nem részesülő, **legfeljebb alsó középfokú végzettséggel rendelkezők** arányának számottevő változására 18-24 éves népességben belül 2012-ig nem lehet számítani (a 2009. évi, 11,2 százalékos szinthez képest, tekintettel az elmúlt időszak adataiból kirajzolódó stagnáló trendre és az intézkedések közép- és hosszú távú hatásmechanizmusára).
- a **szegénységben vagy társadalmi kirekesztettségben élő népesség** száma 2012-ig **5 százalékkal** csökken.

## 1. MELLÉKLET: A NEMZETI REFORM PROGRAMBAN FELVÁZOLT INTÉZKEDÉSEK RÉSZLETES ÁTTEKINTÉSE

Intézkedés megnevezése	Intézkedés tartalma	Intézkedés hozzájárulása a Nemzeti Reform Program céljaihoz <sup>4</sup>	Intézkedés végrehajtásának		Hazai költségvetési források	Intézkedés végrehajtásához igénybe vett Európai Unió források
			státusza, ütemezése	felelőse		
<b>1. Az államháztartási kiadások és az államadósság tartós csökkentésére irányuló intézkedések</b>	<p>Az államháztartási kiadások és az államadósság csökkentésére irányuló intézkedések az Európai Bizottság számára a Nemzeti Reform Programmal egy időben benyújtott Konvergencia Programban kerülnek részletesebb bemutatásra (hasonlóan a következőkben bemutatott strukturális reformok fiskális megtakarítási hatásaihoz).</p> <p>A Széll Kálmán Tervben vázolt – a munkaerőpiacot, a nyugdíjrendszert, a közösségi közlekedést, a felsőoktatást, a gyógyszerár-támogatási rendszert, a közigazgatást és a helyi önkormányzatokat, valamint kisebb részben az államháztartás bevételi oldalát is érintő – szerkezeti reformok 2012-ben 549 Mrd Ft-tal, 2013-tól pedig évi 900 Mrd Ft-tal javítják az államháztartás egyensúlyát.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Államháztartási hiány és államadósság csökkentése, államháztartás kiadási szerkezetének javítása (SK-1)</li> <li>• Fiskális konszolidáció (AGS-1)</li> </ul>	Végrehajtás folyamatban (a Széll Kálmán Tervben szereplő ütemterv szerint)	NGM		
<b>2. A devizahitelek kockázatainak kezelésére irányuló intézkedések</b>	<p>A Kormány által eddig végrehajtott és tervezett intézkedések célja a jelzálog-fedezetű lakossági hitelezésből eredő szociális, ingatlanpiaci és pénzügyi stabilitási kockázatok csökkentése. Ennek érdekében került sor 2010 nyarán a devizában történő jelzálogbejegyzés lehetőségének megszüntetésére. A súlyos szociális kockázatok átmeneti – kezelését szolgálja a 2010 nyarán meghirdetett, a késedelmes jelzáloghitelekhez</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Pénzügyi szektor stabilitásának és megfelelő működésének biztosítása, devizahitelek magas arányából fakadó kockázatok csökken-</li> </ul>	Előkészítés alatt	NGM		

<sup>4</sup> Ebben az oszlopban azokat a releváns célkitűzéseket, prioritásokat tüntetjük fel, amelyekre az egyes intézkedések elsősorban irányulnak, figyelembe véve az AGS által megfogalmazott 10 prioritást, a Magyarország számára legfontosabbnak azonosított öt strukturális szűk keresztmetszet kezelését, valamint az Európa 2020 Stratégia öt kiemelt célkitűzését. Ezek részletezése a táblázat végén található.

Intézkedés megnevezése	Intézkedés tartalma	Intézkedés hozzájárulása a Nemzeti Reform Program céljaihoz <sup>4</sup>	Intézkedés végrehajtásának		Hazai költségvetési források	Intézkedés végrehajtásához igénybe vett Európai Uniói források
			státusza, ütemezése	felelőse		
	<p>kötődő kilakoltatási moratórium.</p> <p>A Kormány 2011 tavaszán <b>átfogó megállapodást</b> kíván kötni a hazai <b>bankszektor képviselőivel</b>, amelynek része a jelzáloghitelek problémájának rendezése. A Kormány által tervezett konstrukcióban a devizaalapú jelzáloghiteleknel a törlesztőrészetet meghatározó devizaárfolyam 3-4 évre – a jelenleginél valamivel kedvezőbb szinten – rögzítésre kerül, a rögzített és a jövőbeni tényleges árfolyamból adódó különbözet pedig egy elkülönített számlára kerül, amelyen kumulálódhat a tartozás (de az árfolyam kedvező alakulása esetén el is tűnhet). A gyűjtőszámla negatív egyenlegére az állam az árfolyamrögzítés időszakára 100 százalékos készfizető kezességet (majd a hátralévő futamidőig 25 százalékos sortartó kezességet) vállalna. A tervezett konstrukció további eleme, hogy amennyiben a nem fizető adós értékesíti ingatlanát, akkor számára a bank átmeneti lakhatási támogatást nyújt, és elengedi a követelés ingatlanfedezet feletti részét, az állam pedig kamattámogatást nyújt olyan befektetőknek, akik az ily módon felmondott hitel fedezetéül szolgáló ingatlant kívánnak vásárolni.</p> <p>A Kormány 2011 végéig létrehozza a <b>Nemzeti Eszközkezelő Társaságot</b>, amely a legrászorultabb családok ingatlanának tulajdonjogát – az adóssal és a hitelezővel történő megállapodással, vagy árverezésen keresztül – szerezné meg, majd bérleti díj fejében bérbe adná az adósnak.</p>	<p>tése (SK-2)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Pénzügyi szektor stabilitásának biztosítása (AGS-3)</li> </ul>				
<b>3. Az üzleti környezet javítására irányuló</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Vállalkozások adminisztratív terheit csökkentő átfogó program</b></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Üzleti környezet javítása, KKV szektor versenyképességé-</li> </ul>	Folyamatban Első javaslatcsoma-	NGM KIM		

Intézkedés megnevezése	Intézkedés tartalma	Intézkedés hozzájárulása a Nemzeti Reform Program céljaihoz <sup>4</sup>	Intézkedés végrehajtásának		Hazai költségvetési források	Intézkedés végrehajtásához igénybe vett Európai Unió források
			státusza, ütemezése	felelőse		
<b>intézkedések</b>	<p>A program keretében a Kormány már 2011 tavaszán döntött egy, az adminisztratív terhek kb. 100 Mrd Ft-os csökkentését előirányzó javaslatcsomagról. A javaslatcsomag az alábbi területeken tűzi ki az adminisztratív terhek csökkentését:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- az adóadminisztráció egyszerűsítése;</li> <li>- a könyvvizsgálati kötelezettségek körének szűkítése;</li> <li>- a kormányzat hatósági és statisztikai adatgyűjtését jellemző párhuzamosságok, irritációs elemek megszüntetése;</li> <li>- a hatósági bírságolási gyakorlat kiszámíthatóbbá tétele;</li> <li>- a foglalkoztatási adminisztráció egyszerűsítése.</li> </ul> <p>A tervek szerint ősszel döntés szülehet újabb – az érdekelt szakmai szervezetek bevonásával összeállítandó –, összesen további kb. 400 Mrd Ft tehercsökkentést tartalmazó javaslatokról, illetve az adminisztratív terhek csökkentését hosszabb távon is szolgáló (illetve újratemelődésüket megakadályozó) intézményi lépésekről is.</p> <p>A tervezett intézkedések biztosítani fogják a Magyarország által korábban vállalt, a nemzeti szabályozásból eredő adminisztratív terhek 25 százalékos csökkentésére vonatkozó célkitűzés teljesülését.</p>	<p>nek javítása, kutatás-fejlesztést és innovációt ösztönző keretfeltételek biztosítása (SK-4)</p>	<p>got tartalmazó előterjesztés elfogadása: 2011. tavasz Második javaslatcsomag: 2011. ősz</p>			
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Versenyképesség egyes intézményi-szabályozási elemeinek javítására irányuló program</b></li> </ul> <p>A program fő elemei az alábbiak</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Pénzügyi szektor stabilitásának és megfelelő működésének biztosítása,</li> </ul>	<p>Előkészítés alatt</p> <p>Program kidolgozása és meghirdetése: 2011 folyamán</p>	NGM		



Intézkedés megnevezése	Intézkedés tartalma	Intézkedés hozzájárulása a Nemzeti Reform Program céljaihoz <sup>4</sup>	Intézkedés végrehajtásának		Hazai költségvetési források	Intézkedés végrehajtásához igénybe vett Európai Unió források
			státusza, ütemezése	felelőse		
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- közszolgáltatások minőségének fejlesztése (egy-egy kritikus közszolgáltatások javítására irányuló cselekvési tervek kidolgozásával kapcsolatos célok és elvárások megfogalmazása, a kialakítás lépéseinek és módszereinek meghatározása),</li> <li>- a hazai tőkepiac fejlesztése (azon belül különösen a kisebbségi tulajdon megszerzésének védelmét biztosító intézkedések a magyar vállalkozások tőkebevonási lehetőségeinek szélesítése érdekében),</li> <li>- a versenyképességi szerződések intézményének kialakítása (amelynek keretében az állam egy területtel vagy ágazattal megegyezést köt, vállalva bizonyos kedvezményeket, a vállalkozásoknak a kormány által fontosnak tartott területeken tett konkrét vállalásaiért cserébe),</li> <li>- a versenyképességi kezdeményezések ösztönzése (a vállalkozások önszerveződésére épülő kezdeményezések támogatása).</li> </ul>	<p>devizahitelek magas arányából fakadó kockázatok csökkentése (SK-2)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Üzleti környezet javítása, KKV szektor versenyképességének javítása, kutatás-fejlesztést és innovációt ösztönző keretfeltételek biztosítása (SK-4)</li> <li>• Pénzügyi szektor stabilitásának biztosítása (AGS-3)</li> </ul>				
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Új közbeszerzési törvény</b></li> </ul> <p>A törvény fő célja a jelenleg rendkívül bonyolult és gyakran változó szabályozás helyett egy új, egyszerűbb, a jelenleginél rövidebb és könnyebben átlátható keret-szabály megalkotása. Az új jogszabály jobban fogja szolgálni a közpénzek elköltésének átláthatóságát és a verseny tisztaságát, és a jelenleginél rugalmasabb, a gazdasági élet körülményeihez jobban alkalmazkodó rendszert fog képezni, amely könnyebben igazodik a közbeszerzések terén folyamatosan jelentkező újítási igényekhez (figyelemmel az elektronikus beszerzések</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Üzleti környezet javítása, KKV szektor versenyképességének javítása, kutatás-fejlesztést és innovációt ösztönző keretfeltételek biztosítása (SK-4)</li> <li>• Egységes belső piac lehetőségeinek kiaknázása (AGS-8)</li> </ul>	<p>Folyamatban</p> <p>Elfogadása: 2011. július 1.</p>	NFM		

Intézkedés megnevezése	Intézkedés tartalma	Intézkedés hozzájárulása a Nemzeti Reform Program céljaihoz <sup>4</sup>	Intézkedés végrehajtásának		Hazai költségvetési források	Intézkedés végrehajtásához igénybe vett Európai Uniói források
			státusza, ütemezése	felelőse		
	elterjesztését célzó törekvésekre is).					
	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>Végrehajtási és felszámolási eljárások gyorsítása és átláthatóvá tétele</b></li> </ul> <p>2011 végéig elfogadásra kerülnek azok a jogszabályok, amelyek a végrehajtási és felszámolási eljárások gyorsítása és átláthatóvá tétele révén csökkentik a vállalkozások terheit.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Üzleti környezet javítása, KKV szektor versenyképességének javítása, kutatás-fejlesztést és innovációt ösztönző keretfeltételek biztosítása (SK-4)</li> </ul>	Előkészítés alatt Jogszabályok kidolgozása: 2011 vége	KIM		
	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>Magyary program e-közigazgatás fejlesztésével foglalkozó része</b></li> </ul> <p>2011. első félévében elkészül a Magyary program e-közigazgatás fejlesztésével foglalkozó része, amely szakmai irányelveket fogalmaz meg és digitális megoldásokat kínál az adminisztratív terhek csökkentésére, a folyamatok egyszerűsítésére, igény alapú és állampolgárt bevonó programok megvalósítására, közszolgáltatások fejlesztésére és az információs- és tudásvagyon menedzsment és gazdálkodás támogatására. A Stratégia a versenyképesség élénkítése, célzott munkaerőpiaci és képzési ösztönzőkkel kapcsolódik az NSRP által megfogalmazott célkitűzésekhez</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Üzleti környezet javítása, KKV szektor versenyképességének javítása, kutatás-fejlesztést és innovációt ösztönző keretfeltételek biztosítása (SK-4)</li> <li>Egységes belső piac lehetőségeinek kiaknázása (AGS-8)</li> </ul>	Folyamatban Stratégia elkészül: 2011. első féléve	KIM		
<b>4. A munkaerőpiacot érintő reformok</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>Nemzeti Munka Terv</b></li> </ul> <p>A Kormány még 2011 tavaszán meghirdeti a Nemzeti Munka Tervet, amely összhangban a Széll Kálmán Tervvel a Kormány által 2020-ig vállalt 1 millió új, adózó munkahely megteremtéséhez is hozzájáruló programot vázolja fel. A Nemzeti Munka Tervben tervezett legfontosabb beavatkozási irányok közül az aktív munkaerőpiaci politikák cél- és eszközrendszerének felülvizsgálatát, a passzív ellátások munkára ösztönző átalakítását</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Gazdaság munkaerőpotenciáljának teljes kihasználása, munkaerőpiaci aktivitás és foglalkoztatási ráta növelése (SK-3)</li> <li>Munkavállalás vonzóbbá tétele (AGS-4)</li> </ul>	Folyamatban Program meghirdetése: 2011 tavasza	NGM		

Intézkedés megnevezése	Intézkedés tartalma	Intézkedés hozzájárulása a Nemzeti Reform Program céljaihoz <sup>4</sup>	Intézkedés végrehajtásának		Hazai költségvetési források	Intézkedés végrehajtásához igénybe vett Európai Unió források
			státusza, ütemezése	felelőse		
	(álláskeresési járadék maximális időtartamának csökkentése, álláskeresési segély megszüntetése, bérpótló juttatás átalakítása), a foglalkoztatáspolitikai intézményrendszer hatékonyságának javítását, a foglalkoztatással kapcsolatos adminisztráció csökkentését, a szakképzés és felnőttképzés rendszerének megújítását és a munkaerőpiac kihéberítését érdemes kiemelni.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Munkanélküliek visszaterelése a munkaerőpiacra (AGS-6)</li> <li>• Foglalkoztatás bővítése (EU2020-1)</li> </ul>				
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Új Munka Törvénykönyve</b></li> </ul> <p>A Nemzeti Munka Tervhez is kapcsolódóan 2011. szeptemberig elfogadásra került az Új Munka Törvénykönyve, amely elsősorban a munkaerőpiac rugalmasságának javítását célozza. A munkaerő-piaci szabályozás módosításának tervezett elemei közül az atipikus foglalkoztatási formákra vonatkozó szabályozás felülvizsgálatát, valamint a munkaszerződési formákra, a szabadság kiadására, a munkaidőkeretre, munkaerő-kölcsönzésre és a próbaidőre vonatkozó szabályok módosítását érdemes kiemelni.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Gazdaság munkaerő-potenciáljának teljes kihasználása, munkaerő-piaci aktivitás és foglalkoztatási ráta növelése (SK-3)</li> <li>• Munkavállalás vonzóbbá tétele (AGS-4)</li> <li>• Munkanélküliek visszaterelése a munkaerőpiacra (AGS-6)</li> <li>• Foglalkoztatás bővítése (EU2020-1)</li> </ul>	Folyamatban Új Munka Törvénykönyve elfogadásra kerül: 2011. szeptember 1.	NGM		
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Új Közmunka Program</b></li> </ul> <p>2011. júliusig kidolgozásra kerülnek az Új Közfoglalkoztatási Program keretei. A 2012. januártól induló program alapelve, hogy a munkaerőpiacról – átmenetileg vagy tartósan – kiszorult, azon munkaképes személyek, akinek más munkalehetőséget nem tud felkínálni a munkaügyi központ, közmunka keretében szociális</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Gazdaság munkaerő-potenciáljának teljes kihasználása, munkaerő-piaci aktivitás és foglalkoztatási ráta növelése (SK-3)</li> <li>• Munkanélküliek</li> </ul>	Folyamatban Új Közmunkaprogram kidolgozása: 2011. július Új Közmunka Program megindítása: 2012. január	BM NGM		

Intézkedés megnevezése	Intézkedés tartalma	Intézkedés hozzájárulása a Nemzeti Reform Program céljaihoz <sup>4</sup>	Intézkedés végrehajtásának		Hazai költségvetési források	Intézkedés végrehajtásához igénybe vett Európai Uniói források
			státusza, ütemezése	felelőse		
	ellátás helyett munkajövedelemhez jussanak, ami hozzájárul munkavégző képességük fenntartásához, illetve munkaerő-piaci (re)integrációjukhoz. Ennek érdekében minden, állástalanoknak járó ellátásban részesülő, de munkaképes személynek legalább napi 4 órát a számára felajánlott közfoglalkoztatásban kell munkát végeznie. Amennyiben ezt nem teljesíti, vagy ez a lehetőség nem biztosított, úgy a részére biztosított szociális juttatások nem érhetik el azt az összeget, mint amelyet közfoglalkoztatással megkereshetett volna. Az Új Közfoglalkoztatási Program a közmunka három alrendszerét fedi le: a tömeges munkaerőt igénylő nagyberuházásokat (gátak, csatornák stb.) a térségi szinten szerveződő közfoglalkoztatási programot valamint az egyéni közfoglalkoztatási programot (amely egy integrált ellátási lánc keretében történő termék előállítását jelent).	<p>visszaterelése a munkaerőpiacra (AGS-6)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Foglalkoztatás bővítése (EU2020-1)</li> </ul>				
<b>5. A nyugdíj és szociális ellátórendszert érintő intézkedések</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>Nyugdíjrendszer strukturális átalakítása</b></li> </ul> <p>2011 végéig kidolgozásra kerülnek a nyugdíjrendszer strukturális átalakítására irányuló jogszabályok. Az új nyugdíjrendszer célja a rendszer hosszú távú finanszírozhatóságának biztosítása mellett egy új, egységes, átlátható nyugdíjszámítási és -megállapítási szabályrendszer kialakítása, illetve a jelenlegi nyugdíjrendszer biztosítási, szolidaritási és szociális elemeinek elkülönítése.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Nyugdíjrendszer reformja (AGS-5)</li> </ul>	<p>Folyamatban</p> <p>Új nyugdíjrendszerre vonatkozó jogszabályok elfogadása: 2011 végéig</p> <p>Az új nyugdíjrendszer életbe lépése: 2012. január</p>	<p>NEFMI</p> <p>NGM</p>		
	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>Öregségi nyugdíjkorhatár alatti nyugdíjba vonulás lehetőségének megszüntetése</b></li> </ul> <p>2011. júliusig megtörténik az öregségi nyugdíjkorhatár alatti nyugdíjak átfogó felülvizsgálata, amely főszabályként a korhatár előtti nyugdíjba vonulás lehetőségének</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Gazdaság munkaerő-potenciáljának teljes kihasználása, munkaerő-piaci aktivitás és foglalkoztatási ráta növelése (SK-3)</li> </ul>	<p>Folyamatban</p> <p>Felülvizsgálat végrehajtása: 2011. július</p>	<p>NEFMI</p>		

Intézkedés megnevezése	Intézkedés tartalma	Intézkedés hozzájárulása a Nemzeti Reform Program céljaihoz <sup>4</sup>	Intézkedés végrehajtásának		Hazai költségvetési források	Intézkedés végrehajtásához igénybe vett Európai Uniói források
			státusza, ütemezése	felelőse		
	megszüntetésére irányul. Azon foglalkozási csoportok esetében, amelyek eddig előnyösebb nyugdíjazási szabályokat élveztek, a Kormány új életpályamodelleket fog kialakítani, amelyek más eszközökkel – nem a korai nyugdíjazással – veszik figyelembe az elvégzett munka különböző sajátosságait.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Munkanélküliek visszaterelése a munkaerőpiacra (AGS-6)</li> <li>• Nyugdíjrendszer reformja (AGS-5)</li> <li>• Foglalkoztatás bővítése (EU2020-1)</li> </ul>				
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Rokkantta nyilváníítás szabályainak felülvizsgálata</b></li> </ul> <p>2011. júliusig sor kerül a rokkantta nyilváníítás szabályainak felülvizsgálatára annak érdekében, hogy átlátható és ésszerű rendszer jöjjön létre. Az egészségkárosodáson alapuló ellátásokban részesülők egy részének egészségi állapota lehetővé teszi, hogy megélhetését azonnal, vagy egy átmeneti rehabilitációs időszak után keresőtevékenységgel biztosítsa. Ezért a Kormány célja, hogy az egészségkárosodott, de ténylegesen munkavégzésre (bizonyos munkakörök ellátására) képes aktív korúak a munkaerőpiacon maradjanak, és ezáltal az államháztartást kevésbé megterhelő, átlátható és ésszerű rendszer jöjjön létre. A felülvizsgálat keretében szükséges az ellátási kategóriák számának csökkentése, átláthatóságának biztosítása, valamint a foglalkoztathatósági szempontok markánsabb érvényesítése.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Munkanélküliek visszaterelése a munkaerőpiacra (AGS-6)</li> <li>• Nyugdíjrendszer reformja (AGS-5)</li> <li>• Foglalkoztatás bővítése (EU2020-1)</li> </ul>	Folyamatban Felülvizsgálat: 2011. július	NEFMI		
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Szociális segélyezés rendszerének átalakítása</b></li> </ul> <p>Átalakul a szociális segélyezés rendszere annak érdekében, hogy erősödjön a munkára ösztönzés elve. Ezzel összefüggésben 2011 közepéig egyrészt kidolgozásra kerülnek az új közfoglalkoztatási rendszer keretei, amelynek célja, hogy a segély helyett elsősorban mun-</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Gazdaság munkaerő-potenciáljának teljes kihasználása, munkaerő-piaci aktivitás és foglalkoztatási rá-</li> </ul>	Folyamatban Új rendszer életbe lépése: 2012. január	NGM NEFMI		

Intézkedés megnevezése	Intézkedés tartalma	Intézkedés hozzájárulása a Nemzeti Reform Program céljaihoz <sup>4</sup>	Intézkedés végrehajtásának		Hazai költségvetési források	Intézkedés végrehajtásához igénybe vett Európai Uniói források
			státusza, ütemezése	felelőse		
	kalehetőséget kínáljon a tartósan nem foglalkoztatottak számára, különösen az ország hátrányos helyzetű térségeiben. Másrészt a családok által igénybe vehető segélyek és támogatások összege maximálásra kerül annak érdekében, hogy a különböző ellátásokból származó jövedelem ne haladhassa meg a közfoglalkoztatásból származó munkajövedelmet. A foglalkoztatható aktív korúak kezelése a szociális ellátórendszer helyett teljes egészében a foglalkoztatáspolitikai eszközökkel történik. Bővül a feltételekhez kötött segélyezés köre. Létrejön a közfoglalkoztatási nyilvántartás, amelyben az eljáró hatóság a szociális ellátásra jogosultság feltételeinek vizsgálata során ellenőrzi az együttműködési kötelezettség teljesítését, a közfoglalkoztatásban való részvételt	<p>ta növelése (SK-3)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Munkavállalás vonzóbbá tétele (AGS-4)</li> <li>• Foglalkoztatás bővítése (EU2020-1)</li> </ul>				
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Táppénzrendszer felülvizsgálata</b></li> </ul> <p>2011. júliusig sor kerül a jelenlegi táppénzrendszer felülvizsgálatára, azzal a szándékkal, hogy a táppénzzel való visszaélések lehetőségét szűkítsék. Ennek keretében a Magyar Országgyűlés már márciusban döntött a táppénz napi maximális összegének csökkentéséről (a minimálbér négyszereséről a kétszeresére). A táppénzrendszer felülvizsgálatával kapcsolatos további tervezett intézkedések a biztosítási elv erősítésére, a tartósan táppénzen lévők (orvosilag indokolt esetben) korai rehabilitáció felé terelésére, valamint a közvetlenül a biztosítási jogviszony megszűnését követő keresőképthelesség esetén járó ún. passzív táppénz megszüntetésére irányulnak. Ezen túlmenően a Kormány az első félévben felülvizsgálja a táppénzzel való visszaélések büntetőjogi szankcionálását is.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Gazdaság munkaerő-potenciáljának teljes kihasználása, munkaerő-piaci aktivitás és foglalkoztatási rata növelése (SK-3)</li> <li>• Munkavállalás vonzóbbá tétele (AGS-4)</li> <li>• Foglalkoztatás bővítése (EU2020-1)</li> </ul>	<p>Folyamatban</p> <p>Táppénzmaximum csökkentése: végrehajtva</p> <p>Felülvizsgálat: 2011. július</p>	NEFMI		
<b>6. A közösségi közlekedést</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>MÁV adósságrendeze</b></li> </ul> <p>2011 végéig kidolgozásra kerül a MÁV adósságrendeze-</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Államháztartási hiány és államadós-</li> </ul>	2011 végéig terv kidolgozása	NFM NGM		

Intézkedés megnevezése	Intézkedés tartalma	Intézkedés hozzájárulása a Nemzeti Reform Program céljaihoz <sup>4</sup>	Intézkedés végrehajtásának		Hazai költségvetési források	Intézkedés végrehajtásához igénybe vett Európai Unió források
			státusza, ütemezése	felelőse		
érintő intézkedések	sének és átszervezésének terve, amely a MÁV jelenlegi adósságállományának szanálására irányul. Az adósságállomány állami átvállalásának előfeltétele az adósság „újratermelődéské” megakadályozására irányuló intézményi garanciák megteremtése.	ság csökkentése, államháztartás kiadási szerkezetének javítása (SK-1)	2012. január 1-én alakul meg a Nemzeti Közlekedési Holding.			
	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>Nemzeti Közlekedés Társaság megalakítása</b></li> </ul> <p>A felesleges párhuzamosságok megszüntetésére, a méretgazdaságosságból adódó előnyök kihasználására 2012. január 1-jével megalakul a Nemzeti Közlekedési Társaság, és a MÁV és a VOLÁN integrációjával megkezdődik a közösségi közlekedés szervezeti konszolidációja. Az intézkedés célja a szervezeti hatékonyság növelésén túl a menetrendi párhuzamosságok kiküszöbölése is. A kormány terve szerint olyan finanszírozási rendszert dolgoz ki, amely biztosítja a közlekedési vállalatok hatékony, jó minőségű szolgáltatást nyújtó működtetését.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Államháztartási hiány és államadósság csökkentése, államháztartás kiadási szerkezetének javítása (SK-1)</li> </ul>		NFM		
	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>Kedvezményrendszer felülvizsgálata</b></li> </ul> <p>A fentiekkel párhuzamosan sor kerül az érvényben lévő kedvezmények áttekintésére és azok teljes újratervezésével egy egyszerű, áttekinthető rendszer kialakítására, amely elsősorban az árkiegészítési tételek, fogyasztói árkiegészítés csökkentése révén kívánja visszaszorítani a közösségi közlekedéshez kapcsolt kedvezményeket.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Államháztartási hiány és államadósság csökkentése, államháztartás kiadási szerkezetének javítása (SK-1)</li> </ul>		NFM		
	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>Elektronikus útdíj rendszer bevezetése</b></li> </ul> <p>Az elektronikus útdíj-rendszer 2013. január 1-től történő bevezetésével a gyorsforgalmi úthálózati rendszer használatának költségei arányossá válnak a terheléssel.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Államháztartási hiány és államadósság csökkentése, államháztartás kiadási szerkezetének javítása (SK-1)</li> </ul>		NFM		

Intézkedés megnevezése	Intézkedés tartalma	Intézkedés hozzájárulása a Nemzeti Reform Program céljaihoz <sup>4</sup>	Intézkedés végrehajtásának		Hazai költségvetési források	Intézkedés végrehajtásához igénybe vett Európai Uniói források
			státusza, ütemezése	felelőse		
<b>7. Oktatási reform</b>	<p>2011 szeptemberéig elfogadásra kerülnek a <b>közoktatási rendszert szabályozó új jogszabályok</b>. A változások fő iránya a közoktatás területén az új, duális szakképzési rendszer megteremtése (amely biztosítja, hogy a tanuló egyszerre tehessen szert elméleti ismeretekre az iskolában, és szakmai gyakorlatra a munkahelyén), és ezzel egy időben a tankötelezettség korhatárának csökkentése a jelenlegi 18 éves korról (annak érdekében, hogy a fiatalok és szüleik számára valós választási lehetőség legyen, hogy a fiatal folytatni kívánja-e tanulmányait, vagy inkább munkába áll).</p> <p>2011 szeptemberéig elfogadásra kerülnek a <b>felsőoktatási rendszert szabályozó új jogszabályok</b>. A felsőoktatás területén az állami szerepvállalás jellegének és mértékének újragondolására, mértékének korlátozására kerül sor. A demográfiai folyamatokat (hallgatói létszám folyamatos csökkenése) és gazdasági lehetőségeket is figyelembe véve a Kormány csökkenteni fogja 2012-től folyamatosan csökkenti az államilag finanszírozott felvehető hallgatói létszámkeretet a 2011. évi 53450 főről 2014-re körülbelül 30000 főre, de ezen belül növekedni fog a műszaki és természettudományi képzésben résztvevők aránya. Sor kerül továbbá a felsőoktatás szervezeti és intézményi struktúrájának racionalizálására, a feladatellátás hatékonyságának javítására. Sor kerül továbbá a felsőoktatás szervezeti és intézményi struktúrájának racionalizálására, a feladatellátás hatékonyságának javítására.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Oktatási rendszer minőségének javítása (SK-5)</li> </ul>	Folyamatban	NEFMI NGM		
<b>8. Közigazgatás és helyi önkormányzatok</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>Magyary Program</b></li> </ul> <p>A közigazgatás megújítását célzó Magyary Program kidolgozása párhuzamosan halad a Magyarország új alkotmányának előkészítésével, a hatékony nemzeti</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Államháztartási hiány és államadósság csökkentése, államháztartás kiadási</li> </ul>	Folyamatban	KIM		



Intézkedés megnevezése	Intézkedés tartalma	Intézkedés hozzájárulása a Nemzeti Reform Program céljaihoz <sup>4</sup>	Intézkedés végrehajtásának		Hazai költségvetési források	Intézkedés végrehajtásához igénybe vett Európai Uniói források
			státusza, ütemezése	felelőse		
	<p>közszolgálat megteremtésének szándékával. A Program fő pillérei a közigazgatás feladatrendszerének megújítása (állami feladatok számbavétele, azok telepítésének felülvizsgálata, a feladatok, hatáskörök és erőforrások egymáshoz rendelése), a hatékony szervezeti működés megteremtése (tudatos erőforrás-tervezés, a közigazgatás belső működési folyamatainak felülvizsgálata és hatékonyabbá, indikátorokra épülő teljesítménymérési és ellenőrzési rendszer), a közigazgatási működési eljárások felülvizsgálata (stratégiai szemléletű szakpolitikai alakítás, ügyfélterhek csökkentése), valamint a tisztviselők felkészültségének és elkötelezettségének növelése.</p> <p>A program eddigi legfontosabb lépései:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Megyei (fővárosi) kormányhivatalok létrehozása: A kormányhivatali rendszer felállításával, államigazgatási szervek integrálásával jelentősen csökkent a területi szervezetek száma, ezáltal megvalósul a hatékonyabb feladatellátás, és csökkenthetők a működés költségei.</li> <li>- Kormányablak: kormányzati integrált ügyfélszolgálatok, kormányablakok hálózatának létrehozása.</li> </ul>	<p>szerkezetének javítása (SK-1)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Fiskális konszolidáció (AGS-1)</li> <li>• Üzleti környezet javítása, KKV szektor versenyképességének javítása, kutatás-fejlesztést és innovációt ösztönző keretfeltételek biztosítása (SK-4)</li> </ul>				
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Közszolgálatban dolgozók új életpálya modellje</b></li> </ul> <p>A Magyar Program negyedik pillére (tisztviselők felkészültségének és elkötelezettségének növelése) keretében 2011. júliusig kidolgozásra kerül a közszolgálatban dolgozók új életpálya modellje, amely kiszámítható, biztonságos és tervezhető jövőképet fog biztosítani a tisztviselőknek.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Üzleti környezet javítása, KKV szektor versenyképességének javítása, kutatás-fejlesztést és innovációt ösztönző keretfeltételek biztosítása (SK-4)</li> </ul>	Kidolgozás: 2011. júliusáig	KIM		

Intézkedés megnevezése	Intézkedés tartalma	Intézkedés hozzájárulása a Nemzeti Reform Program céljaihoz <sup>4</sup>	Intézkedés végrehajtásának		Hazai költségvetési források	Intézkedés végrehajtásához igénybe vett Európai Uniói források
			státusza, ütemezése	felelőse		
	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>Helyi közigazgatás átalakítása:</b></li> </ul> <p>A helyi önkormányzatokat érintő legfontosabb cél a feladatellátás strukturális átalakítása, amely az állam és a helyi önkormányzati közfeladat-ellátás újraszabályozásán keresztül valósul meg. A legfontosabb cél, hogy az önkormányzatoktól elkerüljenek az államigazgatási jellegű feladatok, amelyeket a kormányhivatalok kapnak meg. Járási szinten a központi igazgatási feladatokat a megalakuló járási Kormányhivatalok látják el. A járási szintű kormányhivatalok létrehozásával az önkormányzatoktól elkerülnek a sok erőforrást lekötő államigazgatási feladatok, amelyeket a kormányhivatalok kapnak meg. Járási szinten így a polgármesteri hivatal kettéválhat járási államigazgatási hivatalra és önkormányzati hivatalra.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Államháztartási hiány és államadósság csökkentése, államháztartás kiadási szerkezetének javítása (SK-1)</li> <li>Fiskális konszolidáció (AGS-1)</li> <li>Üzleti környezet javítása, KKV szektor versenyképességének javítása, kutatás-fejlesztést és innovációt ösztönző keretfeltételek biztosítása (SK-4)</li> </ul>		BM KIM		
<b>9. Aktív munkaerő-piaci politikák átalakítása</b>	<p>A kormány átalakítja az aktív munkaerő-piaci politikák rendszerét. Az átalakítás magában foglalja a foglalkoztatási célú támogatások arányának növelését, a bér- és bérköltség-támogatások feltételeinek felülvizsgálatát, a képzések támogatásának csökkentését és célzottabbá tételét, valamint a nyílt munkaerő-piaci foglalkoztatás ösztönzésének és támogatásának előtérbe helyezését. A pénzügyi ellátások feltételrendszerének felülvizsgálata csak akkor eredményezheti a foglalkoztatottak számának növekedését, ha az egyén megfelelő segítséget kap az elhelyezkedéséhez és munkaerő-piaci esélyeinek javításához. Az aktív munkaerő-piaci politikák szolgáltatások, ösztönzők és támogatások révén segítik a munkanélküliek (aktív) álláskeresését, újbóli elhelyezkedését, és javítják a foglalkoztathatóságukat. Ezáltal elősegítik a foglalkoztatás bővülését és a pénzügyi ellátások</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Foglalkoztatás bővítése (EU2020-1)</li> <li>Szegénység csökkentése (EU2020-5)</li> <li>Munkavállalás vonzóbbá tétele (AGS-4)</li> </ul>	<p>Az aktív munkaerő-piaci politikák átalakítása előkészítés alatt.</p> <p>Az aktív munkaerő-piaci politikák működése 2011-től folyamatos</p> <p>2011-2014</p>	NGM	<p>A 2011. évi költségvetésről szóló 2010. évi CLXIX. Törvény (2011. évi kv) szerint</p> <p> hazai forrás: költségvetési törvénnyel összhangban, MPA</p>	<p>2011. év kv. szerint: 16,25 Mrd Ft uniós forrásból (TÁMOP 1.1.4., TÁMOP 1.1.2)</p>

Intézkedés megnevezése	Intézkedés tartalma	Intézkedés hozzájárulása a Nemzeti Reform Program céljaihoz <sup>4</sup>	Intézkedés végrehajtásának		Hazai költségvetési források	Intézkedés végrehajtásához igénybe vett Európai Unió források
			státusza, ütemezése	felelőse		
	igénybevételének csökkenését. Az aktív munkaerő-piaci politikák megvalósítója a Nemzeti Foglalkoztatási Szolgálat, amely a kormányhivatali rendszer létrehozását követően is a kormányzati foglalkoztatáspolitikára végrehajtásának legfontosabb szakmai szervezete.					
<b>10. A munka és a család összehangolásának segítése</b>	<p><i>Végrehajtott intézkedések</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li><b>Családi adókedvezmény</b></li> </ul> <p>A 2011. január 1-jétől bevezetésre került a családi adókedvezmény alapján az egy vagy két gyermeket nevelők 62.500 forinttal, a három vagy több gyermeket nevelők 206.250 forinttal csökkenthetik adóalapjukat. Így a kisgyermeket nevelő munkavállaló szülők havi nettó jövedelme, életszínvonala jelentősen növekszik, s így a korábbinál jobb megélhetést tudnak családjuk számára biztosítani, ami elősegíti az 'érje meg dolgozni' elv érvényesülését. Az intézkedés fontos üzenete az is, hogy elsősorban a gyermeknevelés mellett dolgozó, munkát vállaló szülőknek kíván a jelenleginél nagyobb anyagi segítséget nyújtani.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li><b>GYES-ről/GYET-ről visszatérő után igénybe vehető járulékkedvezmény:</b></li> </ul> <p>A GYES-ről/GYET-ről korábbi munkahelyére visszatérő munkavállaló részmunkaidős foglalkoztatása esetén - az öt távolléte alatt helyettesítő munkavállaló részmunkaidőben való továbbfoglalkoztatása esetén - mindkét munkavállaló után 7-7%-os járulékkedvezmény érvényesíthető. A járulékkedvezményt legfeljebb három évig, maximum a minimálbér kétszereséig lehet érvényesíteni.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Foglalkoztatás bővítése (EU2020-1)</li> <li>Szegénység csökkentése (EU2020-5)</li> <li>Munkavállalás vonzóbbá tétele (AGS-4)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Családi adókedvezmény: 2011. január 1-től folyamatos</li> <li>Gyesről visszatérők részmunkaidős járulékkedvezménye: 2011. január 1-től folyamatos.</li> <li>Napközbeni gyermekellátási helyek létrehozása: 2011-2013 között évente meghirdetni tervezett pályázatok.</li> <li>Rugalmas munkahelyek létrehozása, a család és a munka összehangolását elősegítő innovatív programok</li> </ul>	NGM, NEFMI	A családi adókedvezmény költségvetési forrást nem igényel, ugyanakkor a személyi jövedelemadó-bevételek csökkenését eredményezi. A 2010-ig hatályos családi adókedvezmény évente mintegy 12 Md Ft bevételkieséssel járt, míg az új rendszer bevezetésével az idei évben várhatóan kb. 150 Md Ft-tal kevesebb szja-bevétel folyik be a költségvetésbe. <i>A nettó bevételkiesés tehát 2010-hez képest mintegy 140 Md Ft.</i> Ugyanakkor az intézkedés a lakossági fogyasztás növekedését eredményezi majd, és ezzel arányosan az ÁFA bevételek emelkedésével is számolni lehet, ami az említettnél kedvezőbb nettó költségvetési hatást eredményez.	<ul style="list-style-type: none"> <li>TÁMOP 2.4.5. A munka és a család összehangolását segítő intézkedések</li> <li>a) innovatív, kísérleti kezdeményezések támogatása</li> <li>b) vállalati (intézményi) kezdeményezések támogatása</li> </ul> <p>Költségvetése összesen 6 Md Ft, ebből a 15%-os hazai önrész összege 900 millió Ft.</p> <p>Helyi szintű kezdeményezések évi 1 milliárd Ft, vállalati szintű kezdeményezések évi 1 milliárd Ft.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Regionális operatív programok:</li> </ul> <p>A ROP pályázat kere-</p>

Intézkedés megnevezése	Intézkedés tartalma	Intézkedés hozzájárulása a Nemzeti Reform Program céljaihoz <sup>4</sup>	Intézkedés végrehajtásának		Hazai költségvetési források	Intézkedés végrehajtásához igénybe vett Európai Uniói források
			státusza, ütemezése	felelőse		
	<p><i>Tervezett intézkedések</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>A 0-3 év közötti gyermekek részére napközbeni gyermek-ellátási férőhelyek létrehozásának támogatása</b> a kisgyermekes szülők munkaerő-piaci részvételének növelése érdekében.</li> <li>• <b>Helyi, innovatív programok támogatása</b> az intézmények összehangolt működésének és a szolgáltatások munkavállaló-barát elérhetőségének kialakítása érdekében.</li> <li>• Munkahelyi rugalmasság elősegítése <b>rugalmas foglalkoztatási formák, rugalmas munkaszervezési módok</b> és egyéni élethelyzetet figyelembe vevő személyügyi politikák bevezetésének támogatásával.</li> </ul>		támogatása: 2011-2013 között évente meghirdetni tervezett pályázatok.			tében 2007-2010 között 21 milliárd Ft állt rendelkezésre a napközbeni ellátások fejlesztésére melyből, döntően nagyobb városokban, megyeszékhelyeken, illetve térségi ellátás keretében mintegy 3800 új férőhely valósul meg. A 2011-13-as ROP akciótervekben konstrukció szinten szerepelnek a források. A konstrukciókban a bölcsődei ellátás mellett, az alapszolgáltatások, a gyermekek egyéb napközbeni ellátásai is benne foglaltatnak. Hogy a keretösszegekből mennyit fordítanak a régiók bölcsőde fejlesztésre, az majd a pályázatok elbírálását követően derül ki.
<b>11. Kompetenciafejlesztésre irányuló felnőttképzési progra-</b>	A hátrányos helyzetű felnőttek számára meghirdetendő program lehetőséget kínál arra, hogy megszerezzék a szakképzésben való részvétel feltételét jelentő alapfokú végzettséget, illetve a munkaerő-piaci igényeknek	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Foglalkoztatás bővítése (EU2020-1)</li> <li>• Szegénység csökken-</li> </ul>	2011. II. félévtől folyamatosan.	NGM	Az önrészen kívül hazai forrást nem igényel.	2011-14 között, uniós társfinanszírozással induló programok:

Intézkedés megnevezése	Intézkedés tartalma	Intézkedés hozzájárulása a Nemzeti Reform Program céljaihoz <sup>4</sup>	Intézkedés végrehajtásának		Hazai költségvetési források	Intézkedés végrehajtásához igénybe vett Európai Unió források
			státusza, ütemezése	felelőse		
<b>mok</b>	<p>megfelelő szakképzettséget szerezzenek.</p> <p>A munkavállalók képzésére irányuló programok célja, hogy a munkaviszonyban állók meg tudják tartani munkahelyüket, és hosszú távon is meg tudjanak felelni a gyorsan változó technikai-technológiai, illetve szakmai kihívásoknak. A munkaerő versenyképességének, az alkalmazottak foglalkoztathatóságának, munkahelyi készségeinek és kompetenciáinak javítása révén növekszik a vállalkozások versenyképessége, a technológiai fejlődéshez való alkalmazkodása, és ösztönzi a foglalkoztatókat munkavállalók tudásának folyamatos fejlesztésére.</p> <p>A kiemelt kulcskompetenciák (pl. idegen nyelv, informatika) fejlesztését támogató program az egész életen át tartó tanulás ösztönzése révén hozzájárul ahhoz, hogy javuljon a felnőtt lakosság alkalmazkodóképessége, fejlődjenek a munkavállalás során széles körben elvárt idegen nyelvi és informatikai készségeik.</p>	<p>tése (EU2020-5)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Oktatási rendszer minőségének javítása (SK-5)</li> <li>Gazdaság munkaerő-potenciáljának teljes kihasználása, munkaerő-piaci aktivitás és foglalkoztatási ráta növelése (SK-3)</li> <li>Biztonság és rugalmasság közötti egyensúly a munkaerőpiacon (AGS-7)</li> </ul>				<p>Alacsony iskolai végzettségű, illetve szakképzetlen felnőttek képzése (TÁMOP 2.1.6):</p> <p>19,8 Mrd Forint</p> <p>Munkavállalók képzése (TÁMOP 2.1.3):</p> <p>7,8Mrd Forint</p> <p>Kompetenciafejlesztés támogatása (TÁMOP 2.1.2.):</p> <p>9 Mrd Forint</p>
<b>12. Megváltozott munkaképességűek foglalkoztatásának elősegítése</b>	<p>Az intézkedés célja a foglalkoztatás növelése a megváltozott munkaképességű személyek körében. Ehhez szükséges az őket foglalkoztató szervezeteknek nyújtott támogatások racionalizálása és a foglalkoztatási rehabilitáció révén munkaerő-piaci részvételük ösztönzése. Az a cél, hogy egyszerre érvényesüljön az egyén munkára ösztönzése, és a foglalkozási rehabilitáció rendszere ténylegesen segítse a munkába való visszatérést. Az intézkedés keretében egyéni rehabilitációs tervek kerülnek kidolgozásra, a résztvevők számára egészségkárosodásukkal összeegyeztethető átképzést, valamint munkagyakorlat-szerzést biztosítunk.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Foglalkoztatás bővítése (EU2020-1)</li> <li>Munkanélküliek visszatérése a munkaerőpiacra (AGS-6)</li> <li>Gazdaság munkaerő-potenciáljának teljes kihasználása, munkaerő-piaci aktivitás és foglalkoztatási ráta növelése (SK-3)</li> </ul>	<p>A rokkanttá nyilvánítás szabályainak felülvizsgálata előkészítés alatt.</p> <p>A megváltozott munkaképességűek foglalkoztatásának elősegítése 2011-től 2014-ig folyamatos.</p>	NEFMI NGM	<p>Az önrészen kívül hazai forrást nem igényel.</p>	<p>TÁMOP 5.3.8 „A” konstrukció</p>

Intézkedés megnevezése	Intézkedés tartalma	Intézkedés hozzájárulása a Nemzeti Reform Program céljaihoz <sup>4</sup>	Intézkedés végrehajtásának		Hazai költségvetési források	Intézkedés végrehajtásához igénybe vett Európai Uniói források
			státusza, ütemezése	felelőse		
<b>13. A szakképzési rendszer fejlesztése, munkaerő-piaci relevanciájának erősítése</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>A szakképzés tartalmi fejlesztése</b> A szakképzés tartalmi fejlesztése magába foglalja a képzés során használt tananyagok teljes körű kifejlesztését, a vizsgák lebonyolításához használt vizsgafeladatok kidolgozását, a vizsgarendszer fejlesztését, a minőségfejlesztést, kerettantervek kidolgozását, a szakmai képesítések SZVK-inak felülvizsgálatát, az új, zöld képesítések kidolgozását, a szakmai képesítések az Országos Képesítési Keretrendszerbe (OKKR) történő illesztéséhez és az ECVET előkészítéséhez szükséges feladatokat.</li> <li><b>A képzési rendszer szerkezeti átalakítása</b> A szakmai képzés megújítása igényli a gyakorlati képzési idő jelentős megnövelését és azt, hogy a fiatalok a szakiskola 9. évfolyamán megkezdhesék a választott szakképesítés szakmai kompetenciáinak elsajátítását.</li> <li><b>A szak- és felnőttképzés minőségének és hatékonyságának fokozása, a szakképzés vonzerejének növelése</b> A kiépített pályakövetési rendszer működtetésének jogi szabályozását követően országosan egységes módszertan alapján elemezhető a szakképesítést szerzők pályájának alakulása, a tanultak hasznosíthatósága, a kilépők szakmai tudására, és ezek munkáltatói megítélése. Ezek az információk a pályaválasztás előtt állók, valamint a szak- és felnőttképzést folytató intézmények és fenntartói, a szakmai irányítók helyi, regionális és országos képviselői felé kerülnek visszacsatolásra.</li> <li><b>A pályaaorientáció rendszerének tartalmi és módszertani fejlesztése, a nemzeti életpálya-tanácsadó (Lifelong Guidance, LLG) rendszer kialakítása</b></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Foglalkoztatás bővítése (EU2020-1),</li> <li>Szegénység csökkentése (EU2020-5)</li> <li>Korai iskolaelhagyók arányának csökkentése (EU2020-4a)</li> <li>Oktatási rendszer minőségének javítása (SK-5)</li> <li>Biztonság és rugalmasság közötti egyensúly a munkaerőpiacon (AGS-7)</li> </ul>	Az intézkedés a 2007-2008-as akciótervi időszakában megkezdődött (TÁMOP 2.2.1. és 2.2.2.). Az 2009-2010-es akciótervi időszakra vonatkozó projektterv elkészült, értékelésre vár. A 2011-2013-as akciótervi időszakra a projekt előkészítése folyamatban van, 2011. II. félévében indítható. A hazai forrásból finanszírozott intézkedés (ösztöndíjrendszer kiterjesztése) előkészítés alatt.	NGM	2011-2013: Szakiskolai ösztöndíj: MPA, kb 3,5 Mrd / év	TÁMOP 2.2.1 & TÁMOP 2.2.2  Az intézkedés szakképzés tartalmi fejlesztése (4,67 milliárd), és a nemzeti életpálya tanácsadó rendszer kialakításának költségeit (2,8 milliárd) a Társadalmi Megújulás Operatív Program biztosítja

Intézkedés megnevezése	Intézkedés tartalma	Intézkedés hozzájárulása a Nemzeti Reform Program céljaihoz <sup>4</sup>	Intézkedés végrehajtásának		Hazai költségvetési források	Intézkedés végrehajtásához igénybe vett Európai Uniói források
			státusza, ütemezése	felelőse		
	A pályaaorientációs rendszer fejlesztésének célja, hogy csökkenjen a rossz pálya- és szakmaválasztások száma. Az intézkedés hozzájárul a keresletvezérelt szakképzés megteremtéséhez.					
	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>Előrehozott szakképzés</b></li> </ul> <p>A rendelkezés a szakmai képzés előrehozásával a 9. és 10. évfolyamos tanulók kimaradásának arányait kívánja csökkenteni, a hátrányos, valamint halmozottan hátrányos helyzetű tanulók iskolai sikerességének elősegítését, az eredményes szakmatanulást, a munkaerő-piacra történő sikeres belépésüket szolgálja.</p> <p>Az előrehozott szakképzés kötelező jellegű kiterjesztése várható a 2012-2013. tanévtől. Ez a szabályozás megteremti annak lehetőségét, hogy az általános iskola nyolcadik évfolyamának elvégzése után a tanulók közvetlenül beléphessenek a szakképzésbe, számukra különösen fogékony korban, a 9-11. évfolyamon ismerkedhessenek meg a szakmák gyakorlati fogásaival és ezzel együtt korábban szerezhessenek szakmai végzettséget.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Foglalkoztatás bővítése (EU2020-1)</li> <li>Korai iskolaelhagyók arányának csökkentése (EU2020-4a),</li> <li>Szegénység csökkentése (EU2020-5)</li> <li>Oktatási rendszer minőségének javítása (SK-5)</li> </ul>	<p>Az előrehozott szakképzés jogszabályi feltételei meg lettek teremtve, a közoktatási törvény előkészítés alatt áll.</p> <p>2010-2020</p>	NEFMI NGM (rész)	A gyakorlati képzés költségvetési támogatása a szakképző évfolyamokon évente fejenként 98 000 forint a 2010/2011. tanévben.	TÁMOP 3. prioritás – Minőségi oktatás és hozzáférés:  Kiemelt projekt: 7,015 MrdFt (2009-2010. akcióterv)  Pályázatos konstrukció: 6,3 MrdFt (2009-2010. akcióterv)
	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>Felsőfokú szakképzés kínálatának szélesítése</b></li> </ul> <p>A korszerű, munkaerő-piaci igényeknek megfelelő végzettségi arányok megteremtéséhez célkitűzésünk a felsőfokú szakképzés kínálatának szélesítése és az e programokban végzettséget szerzők számának növelése. Ez a befektetések Magyarországra vonzásához és itt tartásához elengedhetetlen.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Felsőfokú végzettségűek arányának növelése (EU2020-4b)</li> <li>Foglalkoztatás bővítése (EU2020-1)</li> <li>Oktatási rendszer minőségének javítása (SK-5)</li> </ul>	Végrehajtása 2020-ig folyamatosan történik. (2011-2012 felsőoktatási törvény és kapcsolódó rendeletalkotás, bevezetés 2013-tól fokozatosan, FIR adattisztítás és fejlesztés megvalósítása 2013-ig, fejlesztési programok	NEFMI	A futó projekteken túlmenően jelentős többletforrást nem igényel az intézkedés, mivel a képzési szerkezet változásán keresztül valósul meg. A mindenkori költségvetési törvénnyel összhangban az éves költségvetés jelenti a rendelkezésre álló forrást.	Forrás: TÁMOP 4.1.2/A2/10 hiányszakmák pótlásához szükséges képzésfejlesztési konstrukció.

Intézkedés megnevezése	Intézkedés tartalma	Intézkedés hozzájárulása a Nemzeti Reform Program céljaihoz <sup>4</sup>	Intézkedés végrehajtásának		Hazai költségvetési források	Intézkedés végrehajtásához igénybe vett Európai Uniói források
			státusza, ütemezése	felelőse		
			indítása, megvalósítás 2020-ig). A következő évi felvehető létszámról kormánydöntés születik minden második félévben.			
<b>14. A munkaerő-keresletet ösztönző intézkedések</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>Komplex technológiai fejlesztés és foglalkoztatás támogatása</b> A komplex technológiafejlesztés keretében uniós forrásokból (Gazdaságfejlesztési OP) olyan kulcspárágakhoz (pl. egészségipar, zöld gazdaság) kapcsolódó komplex beruházásokat támogatunk, amelyek kiemelkedő foglalkoztatási hatással bírnak munkahelyek megőrzésére vagy új munkahelyek teremtésére. A támogatást igényelni lehet új munkavállalók foglalkoztatására, eszközbeszerzésre, információs technológia-fejlesztésre.</li> <li><b>Mikro-, kis- és középvállalkozások munkahelyteremtő beruházásainak támogatása</b> Az intézkedés közvetlen célja új munkahelyek létrehozását eredményező beruházások támogatása a mikro-, kis- és középvállalkozásoknál. Az intézkedés közvetett célja az ország gazdasági, társadalmi, infrastrukturális és munkaerő-piaci szempontból kedvezőtlen helyzetű térségeiben történő munkahelyteremtés támogatása, a hátrányos helyzetű munkavállalók foglalkoztatásának elősegítése, a területi kiegyenlítő folyamatok elősegítése és a regionális különbségek mérséklése, a fejlődőképes vállalkozások piaci pozíciójának megerősítése és versenyképességük javítása technikai, technológiai korszerűsítésük révén.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Foglalkoztatás bővítése (EU2020-1)</li> <li>Szegénység csökkentése (EU2020-5)</li> <li>Munkavállalás vonzóbbá tétele (AGS-4)</li> </ul>	<p>A Komplex technológiai fejlesztés megvalósításának becsült időigénye 3 év, 2011-től 2013-ig.(folyamatban)</p> <p>Mikro-, kis- és középvállalkozások munkahelyteremtő beruházásainak támogatása című intézkedés a 2011-re meghirdetett keretet tartalmazza (folyamatban)</p>	NFM NGM	<b>Mikro-, kis- és középvállalkozások támogatása:</b> 5 milliárd Ft 2011-re az MPA Foglalkoztatási Alaprészből.	<b>Komplex technológiai fejlesztés:</b> 15 milliárd Ft/év egyenletesen GOP 2.1.3 konstrukció keretein belül



Intézkedés megnevezése	Intézkedés tartalma	Intézkedés hozzájárulása a Nemzeti Reform Program céljaihoz <sup>4</sup>	Intézkedés végrehajtásának		Hazai költségvetési források	Intézkedés végrehajtásához igénybe vett Európai Uniói források
			státusza, ütemezése	felelőse		
	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>A munkaerő-piaci részvétel növelése a rugalmas foglalkoztatási formák elterjesztése és a legális foglalkoztatás ösztönzése révén</b></li> </ul> <p>A Munka Törvénykönyvében foglalt szabályok (munkaszerződési formák, szabadság kiadására vonatkozó szabályok, munkaidőkeret, munkaerő-kölcsönzés szabályai, a gyes-ről való visszatérés tervezhetőségét megkönnyítő szabályok, próbaidőre vonatkozó szabályok) felülvizsgálata</p> <p>2010-től egyszerűsödtek az alkalmi munka szabályai, amely komoly ösztönzést jelenthet a munkáltatók számára a mezőgazdasági, építőipari és turisztikai idegymunkások foglalkoztatási jogviszonyának legalizálására.</p> <p>2011. január 1-jétől a 7%-os járulékkedvezmény vehető igénybe azon munkavállalók után, akik GYES-ről/GYET-ről visszatérve korábbi munkáltatójuknál részmunkaidőben helyezkednek el. A GYES-ről/GYET-ről visszatérő munkavállaló mellett az öt távolléte alatt helyettesítő munkavállaló is kedvezményezett.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Foglalkoztatás bővítése (EU2020-1)</li> <li>Szegénység csökkentése (EU2020-5)</li> <li>Gazdaság munkaerő-potenciáljának teljes kihasználása, munkaerő-piaci aktivitás és foglalkoztatási ráta növelése (SK-3)</li> <li>Munkavállalás vonzóbbá tétele (AGS-4)</li> <li>Munkanélküliek visszaterelése a munkaerőpiacra (AGS-6)</li> </ul>	<p>A Munka Törvénykönyvében foglalt szabályok felülvizsgálata előkészítés alatt.</p> <p>Az alkalmi munka szabályai egyszerűsödése végrehajtva.</p> <p>A GYES-ről visszatérő munkavállalók utáni járulékkedvezmény végrehajtva.</p>	NGM	<p>Közvetlen költségvetési hatással nem bír, az alkalmi munkavállalói könyv megszüntetése megtakarítást eredményez, a bejelentett foglalkoztatás növekedése az adó-és járulékbételek növekedését, a szociális transzferok csökkenését segíti elő.</p>	<p>Finanszírozásához a TÁMOP több konstrukciója rendelkezésre áll</p>
<b>15. A népesség egészségi állapotának javítása révén a foglalkoztathatóság javítása és az aktív és egészséges idősödés elősegítése</b>	<p>Nemzeti Népegészségügyi Program (6/2003. (IV.26.) OGY határozat), mely szakmapolitikailag a 2001-2010. évekre szóló Egészséges Nemzetért Népegészségügyi Program 1066/2001. (VII. 10) Korm. határozat szerves folytatásának tekinthető.</p> <p>A szervezett lakossági szűrés az egészségügyi ellátórendszerbe ágyazottan végrehajtott, közpénzből finanszírozott, az életkor alapján veszélyeztetettnek minősülő lakosságcsoportokra kiterjedő, a célszemélyek személyes meghívását és követését alkalmazó, szakmailag indokolt gyakorisággal megismételt népegészségügyi</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Foglalkoztatás bővítése (EU2020-1)</li> <li>Szegénység csökkentése (EU2020-5)</li> </ul>	<p>A végrehajtás 2003 óta folyamatosan, éves cselekvési terv alapján történik</p>	NEFMI	<p>A Népegészségügyi Program fejezeti kezelésű előirányzatából történik a forrásfelhasználás.</p> <p>2011. évben 200 millió Ft</p>	<p><u>Európai Uniói források:</u></p> <p>Az intézkedést segíti a TÁMOP 6. prioritása keretében az alábbi konstrukciók:</p> <p>TÁMOP 6.1.2 - Egészségre nevelő és szemléletformáló életmódprogramok</p>

Intézkedés megnevezése	Intézkedés tartalma	Intézkedés hozzájárulása a Nemzeti Reform Program céljaihoz <sup>4</sup>	Intézkedés végrehajtásának		Hazai költségvetési források	Intézkedés végrehajtásához igénybe vett Európai Unió források
			státusza, ütemezése	felelőse		
	tevékenység. A program az egyenlőbb esélyű szervezést segíti a mobil és akadálymentes szűrővizsgálat, a speciális vizsgálat és a szállítás megoldása érdekében.					TÁMOP 6.1.3 /B Népegészségügyi és egészségfejlesztési kampányok támogatása TÁMOP 6.2.3. - Regionális alapú országos egészségmonitorozási rendszer kiépítése
<b>16. A tudomány-, technológia és innováció-politikai intézményrendszer átalakítása</b>	A tudomány-, technológia és innováció-politikai (TTI) intézményrendszer átalakítása 2010 második felében megkezdődött, ezzel hosszú távra megteremtődött a NIR hatékony irányítási rendszere. A feladatkörök és döntési kompetenciák egyértelmű elhatárolása előfeltételét képezte az innováció megújítása érdekében tervezett további intézkedések kidolgozásának és végrehajtásának. A Nemzeti Innovációs Hivatal átalakítása, a TÉT Obszervatórium létrehozása, a felsőoktatással kapcsolatos átalakítások, valamint az állami tulajdonú kutatóintézetekkel kapcsolatos átalakítások továbbra is szükségesek ahhoz, hogy az állami TTI szektor működése, valamint kapcsolatai a NIR többi szereplőjével hatékonyabbá és innováció orientálttá váljon.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Kutatás-fejlesztési ráfordítások növelése (EU2020-2)</li> </ul>	A TTI intézményrendszer átalakítására várhatóan 2011 végéig sor kerülhet. Előkészítés alatt	NGM NEFMI	NKITT titkársági feladatok ellátására 50 millió forint/év Forrása: KTIA  Nemzeti Innovációs Hivatal által ellátandó új feladatok és TÉT Obszervatórium létrehozása Forrása: KTIA, forrása még nem ismert. A TÉT Obszervatórium működtetése 150 millió forint.	
<b>17.A Kutatás-fejlesztési és innovációs támogatási rendszer átalakítása</b>	2010 januárjában meghirdetésre kerültek az Új Széchenyi Terv első K+F tárgyú pályázata, ugyanakkor további intézkedéseket igényel a pályázati adminisztráció csökkentése, illetve a jelenlegi, szinte kizárólag projektalapú KFI támogatási rendszer diverzifikációja. A célkitűzések között a hazai gazdaság versenyképesség-	<ul style="list-style-type: none"> <li>Kutatás-fejlesztési ráfordítások növelése (EU2020-2)</li> <li>Üzleti környezet javítása, KKV szektor versenyképességé-</li> </ul>	Az egységes KFI támogatási rendszer kidolgozása és megvalósítása 2010 második felében megkezdődött.	NGM NFM	A támogatási rendszer átalakításához, tervezéséhez kapcsolódó költségigény 2011-ben nagyságrendileg 20 millió forint, Forrása: KTIA	A 2011-2012-ben várható pályázati keretösszegek: <ul style="list-style-type: none"> <li>Gazdaságfejlesztési Operatív Program: 40+40</li> </ul>

Intézkedés megnevezése	Intézkedés tartalma	Intézkedés hozzájárulása a Nemzeti Reform Program céljaihoz <sup>4</sup>	Intézkedés végrehajtásának		Hazai költségvetési források	Intézkedés végrehajtásához igénybe vett Európai Uniói források
			státusza, ütemezése	felelőse		
	gének erősítése érdekében a kkv szektor kiaknázatlan KFI lehetőségeinek ösztönzése áll első helyen. Emellett külön figyelmet érdemel a KFI támogatási rendszer területi kiegyensúlyozatlansága; a kiegyenlített fejlődést a regionális szintű K+F+I tevékenység, az együttműködések, a hálózatosodás ösztönzésével biztosítjuk.	nek javítása, kutatás-fejlesztést és innovációt ösztönző keretfeltételek biztosítása (SK-4)	Az egységes KFI támogatási rendszer gyakorlati megvalósítása, előkészítés alatt, 2012-től várható.  A KFI támogatási rendszer felülvizsgálata az EU 2014-2020 közötti költségvetési periódusának előkészítése, tervezése során válik esedékesé.		(2010. évi CLXIX. törvény, 1. melléklet, LXIX. fejezet terhére)  A konkrét KFI támogatási programok keretösszegei a 2020-ig terjedő KFI stratégia célrendszerének elérését szolgálják.  A 2011-2012-ben várható pályázati keretösszeg a KTIA-ból: 30+40 Mrd Ft	Mrd Ft  • Középmagyarországi Operatív Program: 7+4,8 Mrd Ft  • Társadalmi Megújulás OP, Társadalmi Infrastruktúra OP: 6 Mrd Ft
<b>18. A kutatás-fejlesztési és innovációs stratégia megújítása és végrehajtása</b>	A KFI stratégia és intézkedési terv az alábbi alapelveket, illetve intézkedéseket foglalja magában:  - megújított, a különböző támogatási formákat is egységében kezelő KFI támogatási rendszer kialakítása, valamint új típusú támogatási eszközök bevezetése;  - ösztönző, a jogalkalmazók számára átlátható KFI jogszabályi környezet kialakítása;  - egységes KFI monitoring és értékelési rendszer kialakítása és elemző TÉT Observatórium létrehozása a KFI folyamatok jobb megértése és a szakpolitikai visszacsatolás megerősítése érdekében;	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Üzleti környezet javítása, KKV szektor versenyképességének javítása, kutatás-fejlesztést és innovációt ösztönző keretfeltételek biztosítása (SK-4)</li> <li>• Kutatás-fejlesztési ráfordítások növelése (EU2020-2)</li> </ul>	A 2020-ig szóló KFI stratégia előkészítés alatt és várhatóan 2011. év végéig kerülhet elfogadásra.  A KFI stratégia végrehajtása, valamint monitoringja és értékelése 2020-ig folyamatos feladat.	NGM  VM	A stratégia kidolgozása 80 millió forint (2010. évi CLXIX. törvény, 1. melléklet, LXIX. fejezet terhére)  A megvalósítás költsége jelenleg nem ismert, azt a KFI stratégia és intézkedési terv fogja tartalmazni.	Egyéb forrás: a Nemzeti Környezettechnológiai Innovációs Stratégiához Norvég-EGT Finanszírozási Mechanizmus

Intézkedés megnevezése	Intézkedés tartalma	Intézkedés hozzájárulása a Nemzeti Reform Program céljaihoz <sup>4</sup>	Intézkedés végrehajtásának		Hazai költségvetési források	Intézkedés végrehajtásához igénybe vett Európai Uniói források
			státusza, ütemezése	felelőse		
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- a kapcsolódó hazai szakpolitikákkal való összhang biztosítása;</li> <li>- nemzetközi K+F részstratégia kidolgozása, a kutatási infrastruktúra fejlesztése és regiszter létrehozására, ami alapul szolgál a jelentős nemzetközi kutatási infrastruktúra projektekben való magyar részvétel racionalizálására;</li> <li>- ágazati K+F+I stratégiák kidolgozása, így a Nemzeti Környezettechnológiai Innovációs Stratégia (NKIS), ami kiemelt figyelmet fordít az ökoinnovációra.</li> </ul>		Az NKIS várhatóan a KIM által jóváhagyott VM munkatervnek megfelelően 2011 júniusában kerülhet elfogadásra. Tárcaközi egyeztetése 2011 áprilisában kezdődik meg.			
<b>19. Általános szabályozási, átfogó programalkotási ösztönzők a klíma-energia területen</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Épületenergetikai Stratégia kidolgozása – a stratégia elemeinek folyamatos kidolgozása, egyeztetése, frissítése</b></li> </ul> <p>Az Épületenergetikai Stratégia kijelöli a Komplex Épületenergetikai Program céljait, és meghatározza a célok eléréséhez szükséges intézkedéseket (támogatási, K+F, minőségbiztosítási, oktatási-képzési, információszolgáltatási és szabályozási területeken).</p> <p>A 2006/32/EK irányelvnek megfelelően Magyarországnak 2011. június 30-ig, be kell nyújtania a Bizottságnak a második Nemzeti Energiahatékonysági Cselekvési Tervet (NECsT), amely egyben az első NECsT felülvizsgálata. Az Épületenergetikai Stratégia ezen dokumentummal összhangban készül.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Energiahatékonyság javítása (EU2020-3b)</li> <li>• Foglalkoztatás bővítése (EU2020-1)</li> <li>• Kutatás-fejlesztési ráfordítások növelése (EU2020-2)</li> <li>• Energiához való költséghatékony hozzáférés megteremtése (AGS-10)</li> </ul>	<p>Előkészítés alatt</p> <p>Kidolgozás, elfogadás: 2011. első félévétől ütemezetten</p> <p>Megvalósítás: 2020-ig folyamatosan</p>	NFM	5 millió Ft/ 2011. év NFM költségvetési forrás	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Szabályozási ösztönzők a megújuló energiaforrások elterjesztéséhez</b></li> </ul> <p>A hatályos szabályozás átalakításának célja egy ügyfélbarát, a megújuló energiaforrások használatát elősegítő szabályozási és engedélyezési rendszer kialakítása, amely az egyszerűbb és rövidebb ügyintézési idejű,</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Megújuló energiaforrások részarányának növelése (EU2020-3a)</li> <li>• Energiahatékonyság</li> </ul>	<p>2011. januártól folyamatosan 2020-ig</p> <p>KÁT rendszer átalakítása esetében maxi-</p>	NFM NGM	Az intézkedésnek nincs központi költségvetési forrásigénye, tekintettel arra, hogy a villamos áram KÁT támogatását, a fogyasztók a villamos ener-	

Intézkedés megnevezése	Intézkedés tartalma	Intézkedés hozzájárulása a Nemzeti Reform Program céljaihoz <sup>4</sup>	Intézkedés végrehajtásának		Hazai költségvetési források	Intézkedés végrehajtásához igénybe vett Európai Uniói források
			státusza, ütemezése	felelőse		
	normatív eljárásrend révén elősegíti a beruházások időbeni megvalósítását, valamint biztosítja a támogatások és a finanszírozás felhasználásának és kihelyezésének kiszámítható ütemezését. Az intézkedés tartalma: Fenntartható energiagazdálkodásról szóló törvény 2011-ben történő elfogadása, kötelező átvételi (KÁT) rendszer átalakítása, zöld hő átvételi és támogatási rendszerének kialakítása, épületenergetikai szabályozás (előírások) összhangban a RED 13. cikk (4) bekezdésével.	<p>javítása (EU2020-3b)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Üvegházhatású gázok kibocsátásának csökkentése (EU2020-3c)</li> <li>• Szegénység csökkentése (EU2020-5)</li> <li>• Energiához való költséghatékony hozzáférés megteremtése (AGS-10)</li> </ul>	<p>mum 6 hónap az időigény.</p> <p>A hőtermelésre vonatkozó jogszabályi kötelezettség meghatározása kb. 1 évet vesz igénybe.</p>		<p>gia díjában fizetik meg.</p> <p>A további részfeladatai a meglévő állami apparátussal és háttérintézménnyel elvégezhetőek.</p>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Engedélyezési eljárások egyszerűsítése</b></li> </ul> <p>Kiemelt célkitűzés az engedélyezési eljárások során az eljárási idők rövidítése, az eljárási cselekmények számának csökkentése. Az egymáshoz kapcsolódó területek esetén az egyablakos, egyszerűsített rendszer bevezetése, az egyszerűsített eljárások hatálya alá eső létesítmények körének kibővítése. Az intézkedés része a szabályozási és engedélyezési eljárásokban részvevő apparátus felkészítése.</p> <p>Az intézkedések eredményeképpen a beruházások gyorsabban valósulnak meg, valamint rövidül a beruházások előkészítésének időigénye.</p> <p>Az eljárások felülvizsgálata során a megújuló energiaforrások sajátosságainak a figyelembevételre tervezett, ennek érdekében a hatóságok munkájának megkönnyítése céljából értékelési, vizsgálati útmutatókat tervezzük kibocsátani, ami a beruházóknak is iránymutatásul szolgál, hogy az eljárás során a hatóság várhatóan</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Megújuló energiaforrások részarányának növelése (EU2020-3a)</li> <li>• Energiahatékonyság javítása (EU2020-3b)</li> <li>• Üvegházhatású gázok kibocsátásának csökkentése (EU2020-3c)</li> <li>• Üzleti környezet javítása, KKV szektor versenyképességének javítása, kutatás-fejlesztést és innovációt ösztönző keretfeltételek biztosítása</li> </ul>	<p>Végrehajtva</p> <p>Az engedélyezési eljárások felmérése folyamatban van, cél 2011 elején egy ütemterv összeállítása.</p> <p>Előkészítés alatt</p> <p>2011. II. félévére a jogszabálymódosítási javaslatok kialakítása.</p> <p>A szabályozási keretrendszer teljes körű felülvizsgálata 2012-ig tervezett.</p>	<p>NFM NGM KIM VM</p>	<p>2011: 20 millió Ft (előkészítő tanulmány, hatástanulmány, kodifikációs előkészítő munka)</p> <p>2012: 50 millió Ft (értékelési és vizsgálati útmutatók kidolgozása engedélyezési eljárási típusonként; apparátus képzése)</p> <p>A források EBRD, EIB társfinanszírozás keretében történik.</p>	

Intézkedés megnevezése	Intézkedés tartalma	Intézkedés hozzájárulása a Nemzeti Reform Program céljaihoz <sup>4</sup>	Intézkedés végrehajtásának		Hazai költségvetési források	Intézkedés végrehajtásához igénybe vett Európai Uniói források
			státusza, ütemezése	felelőse		
	milyen szempontokat vizsgál meg, illetve értékkel.	(SK-4) <ul style="list-style-type: none"> <li>Energiához való költséghatékony hozzáférés megteremtése (AGS-10)</li> </ul>				
<b>20. Támogatási intézkedések</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>Új Széchenyi Terv – Zöldgazdaság részeként a megújuló energiaforrások elterjesztését, a kapcsolódó iparágak fejlesztését szolgáló beruházás ösztönzési program elindítása</b></li> </ul> <p>Az intézkedések a beruházókat támogatják: minden szegmensre kiterjed valamelyik pénzügyi intézkedés (lakosság, költségvetés, önkormányzatok, non-profit szektor, piaci szereplők, mezőgazdasági szereplők).</p> <p>Az új pályázati konstrukciók 2011-ben jelennek meg a Közösségi társfinanszírozású programok 2014-ig tervezettek jelenlegi formájukban, majd ezt követően folytatásukat tervezzük.</p> <p>2011-ben eddig meghirdetett konstrukciók:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- megújuló energia konstrukciók</li> <li>- épületenergetikai fejlesztések</li> <li>- fenntartható életmódot ösztönző kampányok</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Megújuló energiaforrások részarányának növelése (EU2020-3a)</li> <li>Foglalkoztatás bővítése (EU2020-1)</li> <li>Szegénység csökkentése (EU2020-5)</li> <li>Üzleti környezet javítása, KKV szektor versenyképességének javítása, kutatás-fejlesztést és innovációt ösztönző keretfeltételek biztosítása (SK-4)</li> <li>Kutatás-fejlesztési ráfordítások növelése (EU2020-2)</li> <li>Oktatási rendszer minőségének javítása (SK-5)</li> </ul>	Folyamatban 2011. január 14-től az Új Széchenyi Terv (ÚSZT) és annak Zöldgazdaság-fejlesztése keretein belül 2020-ig folyamatosan kerülnek meghirdetésre a pályázatok.	NGM NFM KIM VM	Társfinanszírozáson felül hazai többletforrást nem igényel.	A 2011-ben eddig meghirdetésre került rendelkezésre álló források a következők:  Megújuló energia konstrukciók – 29.3 milliárd forint  épületenergetikai fejlesztések – 11 milliárd forint  fenntartható életmódot ösztönző kampányok – 9.7 milliárd forint
	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>Állami és önkormányzati tulajdonban lévő épületek energiafogyasztásának és energetikai állapotának</b></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Energiahatékonyság javítása (EU2020-3b)</li> </ul>	Folyamatban Kidolgozás, elfoga-	NFM	Társfinanszírozáson felül hazai többletforrást nem	Forrásigény:

Intézkedés megnevezése	Intézkedés tartalma	Intézkedés hozzájárulása a Nemzeti Reform Program céljaihoz <sup>4</sup>	Intézkedés végrehajtásának		Hazai költségvetési források	Intézkedés végrehajtásához igénybe vett Európai Uniói források
			státusza, ütemezése	felelőse		
	<p><b>mérésére irányuló adatszolgáltatási és adatfeldolgozási rendszer létrehozása</b></p> <p>A cél egy adatszolgáltatási rendszer kidolgozása, amely az állami és önkormányzati tulajdonban lévő épületek energiafogyasztásának és energetikai állapotának mérését, monitoringját szolgálja. A kapott adatok segítségével a prioritásoknak és alapelveknek megfelelően tervezhető, kivitelezhető az érintett épületek komplex energetikai felújítása.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Foglalkoztatás bővítése (EU2020-1)</li> <li>Üzleti környezet javítása, KKV szektor versenyképességének javítása, kutatás-fejlesztést és innovációt ösztönző keretfeltételek biztosítása (SK-4)</li> </ul>	<p>dás: 2011. első félévtől kezdve ütemezetten</p> <p>Megvalósítás: 2020-ig folyamatosan</p>		igényel.	<p>150 M Ft/év</p> <p>Az intézkedést támogatja uniós forrásból a KEOP 4. és 5. prioritástengelye, majd a 2014-től elindítani tervezett Energetikai Operatív Program.</p>
	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>Iparosított technológiával épült lakóépületek komplex energia-hatékony felújítása és új energia-hatékony építés ösztönzése</b></li> </ul> <p>Az intézkedés közvetlen célja a lakóépületek energetikai korszerűsítése révén az Energiahatékonyság javítása. Az intézkedés keretében támogatási programok ösztönzik iparosított technológiájú lakóépületek komplex épületenergetikai felújítását, illetve új energia-hatékony lakóépületek építését.</p> <p>Hosszú távú cél ezen kívül a lakóépületek korszerűsítése révén fenntartható, élhető lakókörnyezet kialakítása és a lakók életszínvonalának minőségi javulása</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Energiahatékonyság javítása (EU2020-3b)</li> <li>Foglalkoztatás bővítése (EU2020-1)</li> <li>Üzleti környezet javítása, KKV szektor versenyképességének javítása, kutatás-fejlesztést és innovációt ösztönző keretfeltételek biztosítása (SK-4)</li> </ul>	<p>Előkészítés alatt</p> <p>Kidolgozás, elfogadás: 2011. első félévtől ütemezetten</p> <p>Megvalósítás: 2020-ig folyamatosan</p>	NFM	<p>Iparosított technológiával épült lakóépületek</p> <p>Forrásigény: 35 Mrd Ft/év</p> <p>Rendelkezésre álló forrás: 19,5 Mrd Ft/ 2011. év</p> <p>ZBR, költségvetési források, CO2-kvótakereskedelem bevételei</p>	<p>Új energia-hatékony lakóépületek építésének ösztönzése esetében - Környezet és Energia Operatív Program 4. és 5. prioritástengelye, 2014-től kezdődően az elindítani tervezett Energetikai Operatív Program</p>
	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>Ipari szereplők (kiemelten KKV-k), valamint közfeladatot ellátó, de nem köztisztviselési épületek komplex energia-hatékony felújítási tevékenységének támogatása</b></li> </ul> <p>Az intézkedés célja az ipari energiahatékonyság mérhetővé tétele, az ipari szereplők hatékonyabb energiafel-</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Energiahatékonyság javítása (EU2020-3b)</li> <li>Foglalkoztatás bővítése (EU2020-1)</li> <li>Üzleti környezet</li> </ul>	<p>Előkészítés alatt</p> <p>Kidolgozás, elfogadás: 2011. első félévtől ütemezetten</p>	NFM	<p>Társfinanszírozáson felül hazai többletforrást nem igényel.</p>	<p>Forrásigénye 25 Mrd. forint/év,</p> <p>Rendelkezésre álló források</p>

Intézkedés megnevezése	Intézkedés tartalma	Intézkedés hozzájárulása a Nemzeti Reform Program céljaihoz <sup>4</sup>	Intézkedés végrehajtásának		Hazai költségvetési források	Intézkedés végrehajtásához igénybe vett Európai Uniói források
			státusza, ütemezése	felelőse		
	használatát célzó audit és monitoring rendszer standardizálása, valamint a nemzetközi példák alapján hosszú távú önkéntes kötelezettségvállalásra irányuló megállapodások megkötése. Motiváló szabályozási környezet és elismerési rendszer kialakítása.	javítása, KKV szektor versenyképességének javítása, kutatás-fejlesztést és innovációt ösztönző keretfeltételek biztosítása (SK-4)	Megvalósítás: 2020-ig folyamatosan			nagyságrendileg: 0,8 Mrd Ft/ 2011. év  1,5 Mrd Ft/ 2012-2013. év  Az intézkedést támogatja uniós forrásból a KEOP, majd 2014-től az elindítani tervezett Energetikai Operatív Program.
	<p><b>• Épületeken felül további lehetséges energiatakarékosági lehetőségek, területek meghatározása az egyes ágazatok tekintve</b></p> <p>Az intézkedés célja - az épületek hőigényének mérséklésére irányuló intézkedések kiegészítéseként- az energiafogyasztás csökkentése, a következő beavatkozási területeken:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Önkormányzatok</li> <li>- Lakossági felhasználás</li> <li>- Szolgáltatás</li> <li>- Ipar</li> <li>- Közlekedés, szállítás</li> <li>- Mezőgazdaság</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Energiahatékonyság javítása (EU2020-3b)</li> <li>• Foglalkoztatás bővítése (EU2020-1)</li> <li>• Üzleti környezet javítása, KKV szektor versenyképességének javítása, kutatás-fejlesztést és innovációt ösztönző keretfeltételek biztosítása (SK-4)</li> <li>• Energiához való költséghatékony hozzáférés megteremtése (AGS-10)</li> </ul>	<p>Folyamatban</p> <p>Kidolgozás, elfogadás: 2011. első félévtől kezdődően ütemezetten</p> <p>Megvalósítás: 2020-ig folyamatosan</p>	NFM BM VM	Társfinanszírozáson felül hazai többletforrást nem igényel.	<p>Energiahatékonyság területén közvetlenül nem áll rendelkezésre dedikáltan forrás. Közvetve jelenik meg az energiamegtakarítás, egyéb EU2020 intézkedések és európai uniós pályázatok, projektek keretében megvalósuló fejlesztések, beruházások révén, költségigénye 30 Mrd forint.</p> <p>Az intézkedések</p>



Intézkedés megnevezése	Intézkedés tartalma	Intézkedés hozzájárulása a Nemzeti Reform Program céljaihoz <sup>4</sup>	Intézkedés végrehajtásának		Hazai költségvetési források	Intézkedés végrehajtásához igénybe vett Európai Uniói források
			státusza, ütemezése	felelőse		
						bizonyos tekintetében uniós forrásból a KEOP 4. prioritástengegye támogatja, majd 2014-től az elindítani tervezett Energetikai Operatív Program.
	<p>• <b>Agrárenergetikai program, a mezőgazdaság energiafelhasználásának csökkentése, biomassa fenn tartható termelése</b></p> <p>Az agrárenergetikai program célja a mezőgazdasági eredetű megújuló energiaforrások hatékony és fenntartható kitermelésének, előállításának segítése, valamint azok helyben történő felhasználásának ösztönzése. <u>Cél, hogy az élelmiszer és takarmány előállítást, illetve a környezeti szempontokat egyaránt figyelembevéve a vidéki térségek – környezetbarát módon, kisebb költségekkel – saját forrásból elégítsék ki saját energiaigényük egy részét.</u></p> <p>A megújuló energia előállítás és fejlesztés kedvező hatást gyakorolhat az önkormányzatokra, hiszen a helyben előállított alapanyagokra építve, helyi munkaerő igénybevételével fejlesztések indulhatnak az önkormányzati kezelésben lévő közintézmények megújuló energiaforrásokon alapuló ellátására.</p> <p>A megújuló energiaforrások területén jelentős számú alacsony képzettséget igénylő új munkahely teremtésére, megtartására van lehetőség, elsősorban a mező- és</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Megújuló energiaforrások részarányának növelése (EU2020-3a)</li> <li>• Foglalkoztatás bővítése (EU2020-1)</li> <li>• Kutatás-fejlesztési ráfordítások növelése (EU2020-2)</li> <li>• Szegénység csökkentése (EU2020-5)</li> </ul>	Folyamatban 2011. januártól a 2020-ig folyamatosan.	VM NFM NGM	A tanyaprogram 1 milliárd Ft forrással rendelkezik, ebből a tanyák energia ellátásának javítása mintegy 40 millió Ft (kialakítás alatt van).	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alap – ÚMVP</li> <li>• GOP 2.1.4 konstrukció - Környezetvédelmi célú fejlesztés</li> <li>• KEOP 6. prioritás – Fenntartható életmód és fogyasztás</li> </ul> <p>A Mezőgazdasági energiafelhasználás megújuló energiaforrásokból (Biomassza kazán) c. jogcím a 2011. IV. negyedévében nyílik meg)</p>

Intézkedés megnevezése	Intézkedés tartalma	Intézkedés hozzájárulása a Nemzeti Reform Program céljaihoz <sup>4</sup>	Intézkedés végrehajtásának		Hazai költségvetési források	Intézkedés végrehajtásához igénybe vett Európai Uniói források
			státusza, ütemezése	felelőse		
	erdőgazdaságban és a hátrányos helyzetű térségekben Ehhez kapcsolódóan a Tanyafejlesztési Program fő területeinek egyike a tanyák energiaellátásának javítása.					
<b>21. Fenntartható életmód és fogyasztás – tájékoztatás, tudatformálás, szaktanácsadás</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Tájékoztatási, tudatformálási és szaktanácsadási programok elindítása.</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Fogyasztói magatartás befolyásolására, tudatformálásra irányuló programok</li> <li>• Szakképzés, szakmai továbbképzés fejlesztése a zöld gazdaság kiépítéséhez kapcsolódó területeken</li> <li>• Átfogó adatbázis létrehozása, amely az ágazat technológiai, finanszírozási és háttérpári információkat egy helyen tartalmazza</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Megújuló energiaforrások részarányának növelése (EU2020-3a)</li> <li>• Energiahatékonyság javítása (EU2020-3b)</li> <li>• Üvegházhatású gázok kibocsátásának csökkentése (EU2020-3c)</li> <li>• Foglalkoztatás bővítése (EU2020-1)</li> <li>• Szegénység csökkentése (EU2020-5)</li> <li>• Oktatási rendszer minőségének javítása (SK-5)</li> </ul>	Folyamatban 2011. január 14-től az Új Széchenyi Terv (ÚSZT) és annak Zöldgazdaság-fejlesztése keretein belül 2020-ig folyamatosan kerülnek meghirdetésre a pályázatok.	NFM NGM KIM VM	Társfinanszírozáson felül hazai többletforrást nem igényel.	TÁMOP 2011-2013 években 88.54 milliárd forint KEOP 2011-2013 években 4.89 milliárd forint (1.63 milliárd/év) IEE 82 millió forint tagországonként (konzorciumok)
<b>22. Túlfutás és lemorzsolódás csökkentése</b>	A felsőfokú végzettségű fiatalok arányának növelését elsősorban a felsőoktatásban jelenleg tapasztalható képzési időn túli oklevélszerzés (túlfutás) és lemorzsolódás hatékony csökkentésével kívánjuk elérni. Össztársadalmi érdek a felsőoktatási tanulmányok hatékony és hatásos teljesítése, ezért a felsőoktatási szereplők motivációját és lehetőségeit javítani kell a tanításban – tanulásban mind pénzügyi, mind pedagógiai, mind a	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Felsőfokú végzettségűek arányának növelése (EU2020-4b),</li> <li>• Szegénység csökkentése (EU2020-5)</li> </ul>	Folyamatban Végrehajtása 2020-ig folyamatosan történik. (2011-2012 felsőoktatási törvény és kapcsolódó rendeletalkotás, bevezetés 2013-tól fokozato-	NEFMI	Költségvetésen kívüli további forrásigényt nem tervezünk. A mindenkori költségvetési törvénnyel összhangban az éves költségvetés jelenti a rendelkezésre álló forrást.	2007-től a TÁMOP 4.1.1 kiírásaira összesen több mint 10 Mrd Ft, a TÁMOP 4.1.2 kiírásaira pedig több mint 4 Mrd Ft összegben nyújtottak be pályázatot.

Intézkedés megnevezése	Intézkedés tartalma	Intézkedés hozzájárulása a Nemzeti Reform Program céljaihoz <sup>4</sup>	Intézkedés végrehajtásának		Hazai költségvetési források	Intézkedés végrehajtásához igénybe vett Európai Uniói források
			státusza, ütemezése	felelőse		
	rendelkezésre álló támogató szolgáltatások eszközével.		san, FIR adattisztítás és fejlesztés megvalósítása 2013-ig, fejlesztési programok indítása, megvalósítás 2020-ig)			<p>A TÁMOP 4.1.2/A1. keretében új pályázati kiírásra került sor 2011 februárjában, melynek keretösszege 2 870 260 900 Ft.</p> <p>TÁMOP 4.2.5 keretében kibővülnek az EISZ Nemzeti Program szolgáltatásai is.</p> <p>TÁMOP 4.1.1/C keretében konvergencia régiókban megvalósuló regionális és ágazati felsőoktatási együttműködéseket támogató pályázat kerül kiírásra. <b><u>A fenti projektek keretében több, az intézkedés megvalósítását elősegítő tevékenység támogatható.</u></b></p>
<b>23.Informatikai/mérnök végzettségűek kibocsátásának növelése</b>	Az intézkedés keretében IT-mérnökké válásra motiváló programok (nyílt nap, roadshow, külföldi ösztöndíj alap) indítására kerül sor az IT és a kapcsolódó szakok iránti érdeklődés felkeltése érdekében már a középiskolában. A program az IT-mérnök képzés színvonalát infrastruktúrafejlesztéssel, bővítéssel, a tananyagok modernizálásával és az oktatók továbbképzésével	<ul style="list-style-type: none"> <li>Felsőfokú végzettségűek arányának növelése (EU2020-4b)</li> <li>Foglalkoztatás bővítése (EU2020-1)</li> <li>Szegénység csök-</li> </ul>	Folyamatban  Tervezett időtartam: 2011. I. negyedév – 2014. IV. negyedév.	NEFMI	Társfinanszírozáson felül hazai többletforrást nem igényel.	<p>Becsült forrásigény: 1,8 milliárd Ft.</p> <p>Az intézkedést uniós forrásból támogatja a TÁMOP 4.1.1, a TÁMOP 4.1.2, illetve</p>

Intézkedés megnevezése	Intézkedés tartalma	Intézkedés hozzájárulása a Nemzeti Reform Program céljaihoz <sup>4</sup>	Intézkedés végrehajtásának		Hazai költségvetési források	Intézkedés végrehajtásához igénybe vett Európai Uniói források
			státusza, ütemezése	felelőse		
	kívánja emelni. Az intézkedés célcsoportja a most 20-24 éves korosztály, hozzájárulva sikeres végzésükhöz, ill. a túlfutó hallgatók diplomaszerezésének gyorsításához. Az intézkedés emellett kiterjed a most 20-24 éves, középfokú végzettséggel rendelkezők IT szakemberré való átképzéséhez is.	<p>kentése (EU2020-5)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Oktatási rendszer minőségének javítása (SK-5)</li> </ul>				a TÁMOP 2.prioritása
<b>24. Idegennyelvtudás javítása</b>	<p>Az intézkedés keretében javítani kívánjuk a felsőoktatásban a nyelvi képzések intézményi és hallgatói feltételrendszerét, előmozdítani az oktatói és hallgatói mobilitást, valamint a nemzetközi együttműködéseket.</p> <p>Az intézkedés két részre bomlik:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>A már szakmai követelményeket teljesítők (hallgatói jogviszonnyal már nem rendelkezők) képzési és vizsgázási támogatása</li> <li>A felsőoktatási intézményi hallgatók idegen nyelvi képzésének fejlesztése</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Felsőfokú végzettségűek arányának növelése (EU2020-4b), Szegénység csökkentése (EU2020-5)</li> <li>Oktatási rendszer minőségének javítása (SK-5)</li> </ul>	<p>Előkészítés alatt</p> <p>Az uniós projektek folyamatban vannak.</p> <p>Első fázis: költségvetési feladattámogatás tervezése 2012-re.</p> <p>Második fázis: megvalósítás 2020-ig folyamatosan (2011-2012 felsőoktatási törvény és kapcsolódó rendeletalkotás, bevezetés 2013-tól fokozatosan, FIR adattisztítás és fejlesztés megvalósítása 2013-ig, fejlesztési programok indítása, megvalósítás 2020ig).</p>	NEFMI NGM KIM	Heti 4 órás idegen nyelvi képzés két féléven át történő finanszírozásának támogatása az abszolútóriumot szerzett, nyelvvizsga hiányában oklevelet nem szerzők nagyságrendileg 55 000 fős csoportjára 8, 7 Mrd Ft. Forrás: költségvetési forrásból feladattámogatás	A hallgatói jogviszonyban levők számára a TÁMOP 4.1.2/A1 keretében 420 millió Ft áll rendelkezésre
<b>25. Halmozottan hátrányos helyzetű diákok iskolai sikerességének elősegítése</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>A korai iskolaelhagyás megelőzése érdekében tett, óvodai ellátást érintő intézkedések</b></li> </ul> <p>Intézkedés tartalma: óvodai férőhelybővítés, az óvodai ellátást fejlesztő programok megvalósítása</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Korai iskolaelhagyók arányának csökkentése (EU2020-4a),</li> <li>Szegénység csökkentése</li> </ul>	Folyamatban 2010-2020	NEFMI KIM	Óvodáztatási támogatás: 760.000.000 Ft volt 2009-ben a központi költségvetés terhére	<u>Uniói források:</u> ROP Közoktatási intézmények infrastruktúra fejlesztése,

Intézkedés megnevezése	Intézkedés tartalma	Intézkedés hozzájárulása a Nemzeti Reform Program céljaihoz <sup>4</sup>	Intézkedés végrehajtásának		Hazai költségvetési források	Intézkedés végrehajtásához igénybe vett Európai Uniói források
			státusza, ütemezése	felelőse		
tése		tése (EU2020-5)			Óvodai fejlesztő program: központi költségvetés terhére 3.750.000.000 Ft Pedagógusok kiegészítő térítményének finanszírozása a költségvetést terhelő: 3.420.000.000 Ft Gyermekek közétkeztetése központi költségvetésből: 7.800.000.000 Ft/év	azon belül óvodai férőhely-bővítés: keretösszeg 2007-13.: 139 mdFt (eddig leszerződött támogatás: 103 mdFt, kifizetett támogatás: 65 mdFt). 2011-2013-as időszakban 24,8 Mrd Ft támogatási kerettel kerül pályázat kiírásra, melyből óvodák is fejleszthetők lesznek.
	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>A hátrányos és halmozottan hátrányos helyzetű – köztük roma - gyermekek, tanulók iskolai sikerességét elősegítő, integrált nevelését-oktatását szolgáló intézkedések</b></li> </ul> <p>Az intézkedések célja a hátrányos és halmozottan hátrányos helyzetű - köztük a roma tanulók - iskolai kudarcának és lemorzsolódásának megelőzése, tanulói eredményességük növelése, a szocio-kulturális hátrányaik csökkentése. E célok érdekében az Európai Szociális Alap terhére indítunk programokat: közoktatási intézmények felzárkózást segítő fejlesztése, Továbbtanulási utak támogatása általános iskolától az érettségi megszerzéséig, Leghátrányosabb Helyzetű Kistérségek programjai. Költségvetési és MPA forrásokra alapozva komplex, koncentrált ösztöndíj-programot alakítunk ki.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Korai iskolaelhagyók arányának csökkentése (EU2020-4a),</li> <li>Szegénység csökkentése (EU2020-5)</li> </ul>	Folyamatban 2010-2020	NEFMI KIM	<p>Célzott programok:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>központi költségvetés terhére képességkibontakoztató, integrációs felkészítés vagy óvodai fejlesztő program szerinti foglalkoztatás: 2011-ben 3.750.000.000 Ft.</li> <li>azon pedagógusok, akik részt vesznek a képességkibontakoztató, integrációs felkészítésben, óvodai fejlesztő programban, a tanév során kiegészítő il-</li> </ul>	<p><u>Uniói források:</u></p> <p>TÁMOP 3.2.1: 1,1 Mrd Ft.</p> <p>TÁMOP 3.3: 49,113 Mrd Ft.</p> <p>A jelenleg hatályos 2011-13-as akciótervben 34,46 Mrd Ft áll rendelkezésre az esélyegyenlőséget célzó pályázatok megvalósítására.</p>

Intézkedés megnevezése	Intézkedés tartalma	Intézkedés hozzájárulása a Nemzeti Reform Program céljaihoz <sup>4</sup>	Intézkedés végrehajtásának		Hazai költségvetési források	Intézkedés végrehajtásához igénybe vett Európai Uniói források
			státusza, ütemezése	felelőse		
					<p>letményben részeseülhetnek: 2011-ben 3.420.000.000 Ft.</p> <p>- Útravaló Ösztöndíj-program: 2,9096 Mrd Ft</p>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b> Szakiskolai felzárkóztató oktatásban való részvétel azok számára, akik nem fejezték be az általános iskolát</b></li> </ul> <p>A szakiskolai felzárkóztató oktatás keretében a 15 éves tanulók alapfokú iskolai végzettség hiányában is bekapcsolódhatnak a szakképzésbe. A szülő legkorábban abban az évben kérheti, hogy gyermeke - az általános iskolai tanulmányai folytatása helyett - a következő tanítási évet a felzárkóztató oktatásban kezdhesse meg, amelyben az betölti a tizenötödik életévét. A tanuló a felzárkóztató oktatás keretében elsajátítja azokat az ismereteket, amelyek a szakképzés megkezdéséhez szükségesek, továbbá megszerzi a szakképzésbe történő bekapcsolódáshoz szükséges elméleti és gyakorlati tudáselemeket. Jó gyakorlatok, sikeres programok terjesztése, működésük támogatása, pl. a Dobbantó program</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Korai iskolaelhagyók arányának csökkentése (EU2020-4a),</li> <li>• Szegénység csökkentése (EU2020-5)</li> </ul>	Folyamatban 2010-2020	NEFMI	<p>Az egy főre jutó költségvetési hozzájárulás a felzárkóztató oktatásban résztvevő tanuló után éves szinten 96000 Ft.</p> <p>2010. évi CLXIX. tv. a Magyar Köztársaság 2011. évi költségvetéséről, 5. sz. melléklet 11. d) „Egyes sajátos közoktatási feladatok támogatása” pont – ezen belül „a szakiskolában a közoktatásról szóló 1993. évi LXXIX. törvény 27. §-ának (8) bekezdése szerint, a kerettanterv alapján elkészített helyi tanterv szerint szervezett felzárkóztató oktatás”</p>	<p>TÁMOP 3. prioritás – Minőségi oktatás és hozzáférés:</p> <p>Kiemelt projekt: 7,015 MrdFt (2009-2010. akcióterv)</p> <p>Pályázatos konstrukció: 6,3 MrdFt (2009-2010. akcióterv)</p> <p>A projektek 2011 folyamán kerülnek megvalósításra a csúszások miatt.</p>
<b>26. A sajátos nevelési igényű gyermekek, tanulók iskolai sikerességének</b>	<p>A különleges gondozást a korai fejlesztés és gondozás, az óvodai nevelés, az iskolai nevelés és oktatás, a fejlesztő felkészítés keretében kell biztosítani. A sajátos nevelési-igényű gyermek, tanuló fejlesztéséhez valamennyi nevelési, oktatási intézménynek – azaz a gyógy-</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Korai iskolaelhagyók arányának csökkentése (EU2020-4a),</li> <li>• Szegénység csökken-</li> </ul>	Folyamatban 2010-2020	NEFMI	<p>Központi költségvetés (16.2.1. Gyógypedagógiai (konduktív pedagógiai) nevelés, oktatás az óvodában és az iskolában;</p>	<p><u>Uniói források:</u></p> <p>TÁMOP 3.1.6: 3,4 Mrd Ft a 2007-2013-as időszakra.</p>

Intézkedés megnevezése	Intézkedés tartalma	Intézkedés hozzájárulása a Nemzeti Reform Program céljaihoz <sup>4</sup>	Intézkedés végrehajtásának		Hazai költségvetési források	Intézkedés végrehajtásához igénybe vett Európai Unió források
			státusza, ütemezése	felelőse		
<b>elősegítése</b>	pedagógiai intézménykörhöz tartozó intézményeknek ugyanúgy, mint az integrált nevelést, oktatást ellátó intézményeknek - egyéni fejlesztési tervet kell készítenie, és a fejlesztés eredményét évente legalább egy alkalommal rögzíteni kell.	tése (EU2020-5)			16.2.2 Korai fejlesztés, gondozás és a 16.2.4. Fejlesztő felkészítés jogcímenen): 2011-ben 16,1 mrd Ft  Dobbantó Program: 850.000.000 Ft 2007-2011. időszakban	Áprilisban megjelenik egy 1 Mrd Ft-os támogatás keretű pályázat és várhatóan 2012-ben egy újabb 2 Mrd Ft támogatási keretű pályázat.  TÁMOP 3.4.2: 3 Mrd Ft
<b>27. Komplex közoktatási intézkedések</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>0. év (óvoda utáni iskola-előkészítő tanév)</b></li> </ul> <p>Az intézkedés keretében az iskolakezdésre még alkalmasnak nem tartott gyerekek az általános iskola keretein belül, de a tényleges tanulást még nem elkezdve, úgynevezett 0. évet teljesítenek, ahol célzatosabban fejleszthetők, készíthetők fel őket az iskola által támasztott követelmények eléréséhez.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Korai iskolaelhagyók arányának csökkentése (EU2020-4a),</li> <li>Szegénység csökkentése (EU2020-5)</li> </ul>	Folyamatban  Jogszabályok elfogadása: 2011. szeptember  Új közoktatási rendszer indulása: 2012. szeptember	NEFMI	Költségvetési forrás: 10,5 Mrd Ft	
	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>1. osztály ismétlésének lehetősége</b></li> </ul> <p>Az első tanév végén – elégtelen vagy gyenge tanulmányi eredmény esetén – szülői kérésre a tanuló megismételheti az első osztályt.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Korai iskolaelhagyók arányának csökkentése (EU2020-4a),</li> <li>Szegénység csökkentése (EU2020-5)</li> </ul>	Folyamatban  Jogszabályok elfogadása: 2011. szeptember  Új köz- és felsőoktatási rendszer indulása: 2012. szeptember	NEFMI	Költségvetési forrás: 2 Mrd Ft	
	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>Hídprogram</b></li> </ul> <p>A Hídprogram a szakiskolai képzés megkezdésére készí-</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Korai iskolaelhagyók arányának csökken-</li> </ul>	Folyamatban  Jogszabályok elfoga-	NEFMI	Költségvetési forrás: 15 Mrd Ft	EU forrás: 3,3 Mrd Ft

Intézkedés megnevezése	Intézkedés tartalma	Intézkedés hozzájárulása a Nemzeti Reform Program céljaihoz <sup>4</sup>	Intézkedés végrehajtásának		Hazai költségvetési források	Intézkedés végrehajtásához igénybe vett Európai Unió források
			státusza, ütemezése	felelőse		
	ti fel azokat a tanulókat, akik általános iskolai tanulmányaikat a tankötelezettségük végéig nem tudták teljesíteni, illetve nem nyertek felvételt szakiskolába, továbbá támogatja a középfokú oktatásból kihullott fiatalokat tanulmányaik folytatásában és a szakmaszerzésben.	tése (EU2020-4a), • Szegénység csökkentése (EU2020-5)	dása: 2011. szeptember Új köz- és felsőoktatási rendszer indulása: 2012. szeptember			
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Országos szakmai ellenőrzés beépítése</b></li> </ul> <p>Az intézkedés célja az intézmények külső ellenőrzési rendszerének felállítása, a szakértők képzésének megkezdése, a követelményrendszer kidolgozása, a szakképzésben az EQAVET ajánlások figyelembevételével.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Korai iskolaelhagyók arányának csökkentése (EU2020-4a),</li> <li>• Szegénység csökkentése (EU2020-5)</li> </ul>	Folyamatban Jogszabályok elfogadása: 2011. szeptember Új köz- és felsőoktatási rendszer indulása: 2012. szeptember	NEFMI	Az intézkedésnek nincs forrásigénye, megvalósítása a jelenlegi költségek átcsoportosításával történik.	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>A tanári munka ellenőrizhetősége és irányíthatósága – Nemzeti alaptanterv (kormányrendelet) 2012</b></li> </ul> <p>A Nemzeti alaptanterv meghatározza a Magyar Köztársaság közoktatási rendszerében minden iskoláskorú gyermek számára egységesen átadandó műveltségterületet. Közli a magyar közoktatás kiemelt fejlesztési feladatait, az Európai Unió által közös fejlesztési célként megjelölt kulcskompetencia-területeket, műveltségi területenként határozza meg a közoktatás keretében folyó nevelő-oktató munka közös értékeit, kötelező céljait, a nevelő-oktató munka alapjául szolgáló közműveltség ismeret-, készség- és képességjellegű követelményeit. A Nemzeti alaptanterv ennek révén biztosítja a minőségi oktatáshoz való hozzáférés közzolgálati garanciáját.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Korai iskolaelhagyók arányának csökkentése (EU2020-4a),</li> <li>• Szegénység csökkentése (EU2020-5)</li> </ul>	Folyamatban Jogszabályok elfogadása: 2011. szeptember Új köz- és felsőoktatási rendszer indulása: 2012. szeptember	NEFMI	Az intézkedésnek nincs forrásigénye – a kidolgozás az OFI költségvetésében jelenik meg.	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>A közoktatás hatékonyságát javító minőségértéke-</b></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Korai iskolaelhagyók</li> </ul>	Folyamatban	NEFMI	Forrásigény: évi 600 millió	TÁMOP 3. prioritás –



Intézkedés megnevezése	Intézkedés tartalma	Intézkedés hozzájárulása a Nemzeti Reform Program céljaihoz <sup>4</sup>	Intézkedés végrehajtásának		Hazai költségvetési források	Intézkedés végrehajtásához igénybe vett Európai Unió források
			státusza, ütemezése	felelőse		
	<p><b>lési, mérés-értékelési feladatok</b></p> <p>A közoktatási intézményekben folyó minőségfejlesztés célja annak garantálása, hogy a közoktatási intézmények a társadalmi és a helyi igényeknek megfelelő szolgáltatásokat nyújtsanak. A közoktatási intézmény ennek érdekében folyamatos, önértékelésen alapuló minőségfejlesztési tevékenységet folytat. A mérések eredményeinek elemzése alapján meghatározza szakmai céljait és szolgáltatásainak fejlesztését, amelyek megvalósításához intézkedési terveket készít. Az intézkedési tervek megvalósulását értékeli, és azok eredményeit felhasználja működésének folyamatos fejlesztéséhez.</p>	<p>arányának csökkentése (EU2020-4a),</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Szegénység csökkentése (EU2020-5)</li> </ul>	2010-2020		<p>Ft, hosszabb távon (2012-ben) kb. évi 850-900 millió Ft</p> <p>2010. évi CLXIX. tv. a Magyar Köztársaság 2011. évi költségvetéséről, XX/20/4/23 előirányzat „Közoktatás hatékonyságát javító mérés-értékelés” sor</p>	<p>Minőségi oktatás és hozzáférés:</p> <p>TÁMOP 3.1.8 : 1 MrdFt (2011-2013. akcióterv)</p> <p>TÁMOP 3.3.3-08/1: 1,1 MrdFt (2007-2008. akcióterv)</p>
<p><b>28. A közoktatás céljainak megvalósulását támogató, a kulturális intézmények által nyújtott nem formális és informális tanulási formák és programok biztosítása, különösen a korai iskolaelhagyás megelőzése érdekében</b></p>	<p>Az intézkedés célja a kulturális intézmények – művészeti intézmények, könyvtárak, múzeumok, közművelődési intézmények - által nyújtott nem formális és informális tanulást támogató programok biztosítása, amelyek elősegítik a gyermekek, tanulók személyiségfejlődését, kreatív képességeinek kibontakoztatását, hátrányainak kompenzálását, miközben hatékonyan segítik a kompetenciafejlesztést is. Az intézkedés keretében különösen nagy hangsúlyt fektetünk azon hátrányok mérséklésére, amelyeket az iskola önmagában nem tud kompenzálni.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Korai iskolaelhagyók arányának csökkentése (EU2020-4a)</li> </ul>	<p>Folyamatban</p> <p>2011-2020</p>	NEFMI	<p>Forrásigény: 14,95 Mrd Ft (2011-2020)</p> <p>Ebből hazai forrás éves szinten: 1,5 Mrd Ft (2014-2020) a 20/20/12/7/1 Közgyűteményi szakmai feladatok - közgyűtemények nemzeti értékmentő programja 20/20/12/7/2 Közművelődési szakmai feladatok támogatása című költségvetési sorból</p>	<p>Forrásigény: 14,95 Mrd Ft (2011-2020)</p> <p>Ebből meglévő EU-s forrás: 4,45 Mrd Ft (2011-2013) a TÁMOP 3. prioritás terhére</p>
<p><b>29. A leghátrányosabb helyzetű csoportok</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>Nemzeti Szociálpolitikai Koncepció</b></li> </ul> <p><b>A Koncepció célja a szociális biztonság és a foglalkoztatás</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Szegénység csökkentése (EU2020-5)</li> </ul>	<p>Folyamatban</p> <p>A koncepció 2011</p>	NEFMI	<p>Tekintettel arra, hogy a strukturális átalakítás folyamatban van, az in-</p>	

Intézkedés megnevezése	Intézkedés tartalma	Intézkedés hozzájárulása a Nemzeti Reform Program céljaihoz <sup>4</sup>	Intézkedés végrehajtásának		Hazai költségvetési források	Intézkedés végrehajtásához igénybe vett Európai Unió források
			státusza, ütemezése	felelőse		
<b>társadalmi felzárkózásának támogatására irányuló intézkedések</b>	tottság közötti egyensúly biztosítása, a szociálpolitikai ellátórendszerek munkára ellenőztönző hatásának csökkentése, munkavállalási kedvet jobban ösztönző aktív korú ellátási rendszer kialakítása. A segélyek hatásosságának, hatékonyságának növelése érdekében a Nemzeti Szociálpolitikai Koncepció javaslatot tesz a szociális (ideértve a gyermekjóléti és gyermekvédelmi rendszereket is) védelmi rendszer pénzbeli, természetbeni és szolgáltatási ellátórendszerére vonatkozó új strukturális keretre, az ellátások, szolgáltatások telepítésének, finanszírozásának, meghatározásának újragondolására, valamint a lakáshoz jutás és lakás megtartását segítő rendszer kialakítására, amely szociális szolgáltatásokat és mentorhálózatot foglal magában.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Foglalkoztatás bővítése (EU2020-1)</li> <li>Korai iskolaelhagyók arányának csökkentése (EU2020-4a)</li> </ul>	első félévében elkészül. Intézkedéseinek fokozatos bevezetésére 2012-től kerülhet sor.		tézkedéshez kapcsolódó forrásigény annak függvénye, hogy a Nemzeti Szociálpolitikai Koncepció által javasolt koncepcionális elemek alapján ténylegesen hogyan alakul át a segélyezés és támogatás rendszere.	
	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>A leghátrányosabb helyzetű csoportok, szegregált lakóköznyezetben, mélyszegénységben élők munkaerő-piaci esélyeinek növelése lakhatással egybekötött komplex programmal, motiváló képzésekkel és szolgáltatásokkal a társadalmi kohézió erősítése</b></li> </ul> <p>A program célja, hogy az érintettek lakhatási körülményei következményeként kialakuló hátrányok csökkenjenek, a szolgáltatásokhoz való hozzáférésük javuljon a foglalkoztatás, képzés, egészségügyi és közösségi szolgáltatások terén. Cél, hogy a telepen élők életszínvona la érje el a települési átlagot. A lakhatási komponens a szegregált lakóköznyezetben élők számára lehetőséget biztosít a jelenlegi lakásaik felújítására, korszerűsítésére, infrastrukturális fejlesztésére, valamint használt és új lakások vásárlására, építésére. A másik pillér tartalmazza a mentálhigiénés, egészségügyi felzárkózási szolgáltatásokat, a mentori tevékenységet és képzést, valamint a munkaerő-piaci integrációt elősegítő foglal-</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Szegénység csökkentése (EU2020-5)</li> <li>Foglalkoztatás bővítése (EU2020-1)</li> </ul>	Folyamatban Az intézkedés megvalósítása elkezdődött. A lakhatási program-elemmel egybekötött konstrukció az 1315/2010. (XII. 27.) Korm. határozat szerint kerül meghirdetésre, a TÁMOP-5.3.6 pályázat az előzetes tervek szerint 2011. júniusában jelenik meg, a megvalósítás 2014. december 31-ig tart. A TÁMOP-5.3.8 kiemelt program	KIM	A lakhatási programelemek finanszírozására rendelkezésre álló hazai forrás 410 millió forint, a 2011. évi költségvetés X/15/7/6 jogcímén.	TÁMOP 5.3.6: 4,68 milliárd Ft; TÁMOP 5.3.8 B komponens: 7,4 milliárd Ft; További ERFA források bevonása szükséges.

Intézkedés megnevezése	Intézkedés tartalma	Intézkedés hozzájárulása a Nemzeti Reform Program céljaihoz <sup>4</sup>	Intézkedés végrehajtásának		Hazai költségvetési források	Intézkedés végrehajtásához igénybe vett Európai Uniói források
			státusza, ütemezése	felelőse		
	<p>koztatási programot.</p> <p>A munkaerő-piaci esélyek növelésére irányuló konstrukció a hátrányos helyzetű településeken élők helyzetének javításával, az elszegényedés, a leszakadás mértékének és hatásainak csökkentésével, az etnikai és szociális szegregáció fékezésével, és a halmozottan hátrányos helyzetű csoportok szociális ellátórendszerhez és szolgáltatásokhoz való hozzáféréseinek javításával járul hozzá a szegénység csökkenéséhez.</p>		<p>megvalósítási szakasza 2011. III. negyedévtől 2013. év végéig tart.</p>			
	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>Területi felzárkózási koordinációs központi és felnőttképzési feladatot ellátó Regionális Képző Központok (RKK) működése</b></li> </ul> <p>Az RKK-k központilag irányított hálózati működése révén javul a Magyar Köztársaság területén élő hátrányos helyzetű, szegénységben élő társadalmi csoportok helyzete, erősödik az egyének és közösségek önmagukról való gondoskodásának, aktivitásának képessége, növekszik a társadalom összetartó ereje, valamint csökkennek a társadalmi és területi különbségek. A központok kapcsolatot tartanak a működési területük önkormányzataival, civil szervezeteivel, az egyházakkal, szociális, közoktatási, szakképzési és felsőoktatási intézményekkel, a területileg illetékes kormányhivatalokkal, a munkaadók és munkavállalók szervezeteivel, továbbá a területileg illetékes kamarákkal, felméri és koordinálják működési területükön a társadalmi felzárkózással kapcsolatos tevékenységeket. A munkaerő-piaci részvételt és a társadalmi befogadást támogató infrastruktúra fejlesztése arra irányul, hogy minden térségben hozzáférhető legyen a megfelelő minőségű szolgáltatások.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Szegénység csökkentése (EU2020-5)</li> <li>Foglalkoztatás bővítése (EU2020-1)</li> </ul>	<p>Folyamatban</p> <p>2011–2015</p>	<p>KIM</p>	<p>Hazai költségvetési forrás: 3 405 600 000 Ft/év;</p> <p>2010. évi CLXIX. törvény a Magyar Köztársaság 2011. évi költségvetéséről, X/12</p>	<p>TÁMOP 5.3.8. B: 7,4 Mrd Ft</p> <p>TIO 3.2.3. 10,4 Mrd Ft 2011-2015-re</p>

Intézkedés megnevezése	Intézkedés tartalma	Intézkedés hozzájárulása a Nemzeti Reform Program céljaihoz <sup>4</sup>	Intézkedés végrehajtásának		Hazai költségvetési források	Intézkedés végrehajtásához igénybe vett Európai Unió források
			státusza, ütemezése	felelőse		
	<p>• <b>Szociális földprogram</b></p> <p>A szociális földprogram az ország hátrányos helyzetű térségeiben, kistelepülésein működő aktív szociálpolitikai eszköz. Célja a mezőgazdasági termelésre alkalmas környezetben élő, azonban mezőgazdasági termelésre alkalmas feltételekkel nem, vagy azzal nem elégséges mértékben rendelkező és azt hatékonyan kihasználni nem tudó, szociálisan hátrányos helyzetű családok megélhetését segíteni, életminőségét javítani, önálló egzisztenciateremtési esélyeit növelni.</p> <p>Célcsoportok: tartósan munkanélküliek, alacsony jövedelmű háztartások, sokgyermekes családok, idősök, megváltozott munkaképességűek, romák</p> <p>A programot helyi szinten működtetők döntően a települési önkormányzatok vagy azok társulásai, vagy az önkormányzatok által létrehozott szociális célú közhasznú szervezetek (alapítvány, közalapítvány, közhasznú társaság).</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Szegénység csökkentése (EU2020-5)</li> <li>• Foglalkoztatás bővítése (EU2020-1)</li> </ul>	Folyamatban	KIM	<p>2010. évi költségvetésben rendelkezésre állt keretösszeg: 162 080 000 Ft</p> <p>2011. évben tervezett forrás: 400 millió Ft</p> <p>2010. évi CLXIX. törvény a Magyar Köztársaság 2011. évi költségvetéséről, X/12/9/1</p>	
	<p>• <b>Gyermekek napközbeni ellátásának és hozzáférhetőségének fejlesztése.</b></p> <p>Az intézkedés enyhíteni kívánja a 0-3 éves korosztály napközbeni ellátásának férőhely problémáit. A cél a szülők és gyermekek hiányos ellátás okozta kiszolgáltatottságának, és a kisgyermekes családok munkaerőpiacra való visszailleszkedésében tapasztalható nehézségeknek az enyhítése. Az intézkedést részletesen a 10. A munka és család összehangolását segítő intézkedésnél mutatjuk be részletesen.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Szegénység csökkentése (EU2020-5)</li> <li>• Foglalkoztatás bővítése (EU2020-1)</li> </ul>	Folyamatban	NEFMI	Lsd. 10. intézkedés	Lsd. 10. intézkedés

Intézkedés megnevezése	Intézkedés tartalma	Intézkedés hozzájárulása a Nemzeti Reform Program céljaihoz <sup>4</sup>	Intézkedés végrehajtásának		Hazai költségvetési források	Intézkedés végrehajtásához igénybe vett Európai Unió források
			státusza, ütemezése	felelőse		
	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>Hátrányos helyzetű csoportok munkaerőpiaci esélyeinek javítása érdekében infokommunikációs és támogató szolgáltatások, rendszerek kidolgozása és működtetése</b></li> </ul> <p>Az intézkedés keretében egy olyan korszerű infokommunikációs és támogató szolgáltatás, rendszer és tanácsadó hálózat kialakítása és működtetése valósul meg, amely a kompetencia alapú mérés és kiválasztás, illetve tanácsadás segítségével jelentősen javítja a hátrányos helyzetűek munkavállalási esélyeit Magyarország 150 településén. Az intézkedés célcsoportja a hátrányos és leghátrányosabb helyzetű csoportok (többek között idősek, 50 év fölötti munkanélküliek fogyatékos személyek és megváltozott munkaképességű személyek).</p> <p>A szolgáltatás kiépítése az alábbi feladatokat tartalmazza:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Informatikai portál létrehozása</li> <li>- Tanácsadói hálózat kiépítése és működtetése: kompetencia alapú mérések végzése, személyre szabott szolgáltatások, tanácsadások, cselekvési tervek</li> <li>- Közreműködő szervezetek bevonása az intézkedésbe</li> <li>- A szolgáltatás népszerűsítése</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Szegénység csökkentése (EU2020-5)</li> <li>• Foglalkoztatás bővítése (EU2020-1)</li> </ul>	Előkészítés alatt 2011-2013., 2,5 év.	NEFMI	Társfinanszírozáson felül hazai többletforrást nem igényel.	tervezett forrásigény 2 évre: 600 millió Ft.  Az intézkedés szerepel a TÁMOP 5.3.10 konstrukcióban
	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>Távmunka és digitális közmunka program indítása</b></li> </ul> <p>Az intézkedés célja a célirányos távmunka, digitális közfoglalkoztatási programok megvalósítása azon szak-</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Szegénység csökkentése (EU2020-5)</li> <li>• Foglalkoztatás bővítése</li> </ul>	Folyamatban 2011. I. negyedév – 2013. I. negyedév	NFM	Társfinanszírozáson felül hazai többletforrást nem igényel.	Becsült igény: min. 2 milliárd Ft a 2020-ig, tehát 10 évre terjedő

Intézkedés megnevezése	Intézkedés tartalma	Intézkedés hozzájárulása a Nemzeti Reform Program céljaihoz <sup>4</sup>	Intézkedés végrehajtásának		Hazai költségvetési források	Intézkedés végrehajtásához igénybe vett Európai Uniói források
			státusza, ütemezése	felelőse		
	<p>torokban és csoportokban, ahol ez értelmezhető, különös tekintettel a hátrányos helyzetű társadalmi csoportok számára, pl. szülési szabadság melletti, ill. onnan visszatérők számára, és az ehhez szükséges gazdasági környezet megteremtése.</p> <p>Az intézkedés elemei: jogszabályi módosítások a távmunka alkalmazhatóságára és a bizalom növelésére; gazdasági ösztönző elemek kidolgozása, alkalmazása; pilot program indítása a közsféra intézményeinél, távmunka állomások létrehozása; eMagyarország pontokon akció indítása a helyi kulturális és hagyományörző tartalmak digitális formában való rögzítésére.</p> <p>Amennyiben a pilotok alátámasztják a feltételezéseket, a KKV-k számára a távmunka elterjesztését támogató pályázatok, akciók kidolgozására és megvalósítására kerül sor.</p>	tése (EU2020-1)				<p>időszakban</p> <p>Bontásban:</p> <p>2011: 300 millió Ft tervezetten az ÁROP 1 prioritásban, melynek keretében a jogszabályi környezet <b>harmonizálása, eljárásrendek kidolgozása</b> a cél, illetve előnyben részesülnek a hátrányos helyzetűeket foglalkoztatni kívánó szervek.</p> <p>2012: TÁMOP 1.4.3 Innovatív, kísérleti foglalkoztatási programok támogatása c. konstrukció, melynek tervezetten támogatható tevékenysége lesz a gyesről visszatérők visszavezetése a munkába (forrás nem került elkülönítésre erre a speciális intézkedésre illetve a pályázói igénytől is függ az erre fordított támogatás).</p>

Intézkedés megnevezése	Intézkedés tartalma	Intézkedés hozzájárulása a Nemzeti Reform Program céljaihoz <sup>4</sup>	Intézkedés végrehajtásának		Hazai költségvetési források	Intézkedés végrehajtásához igénybe vett Európai Unió források
			státusza, ütemezése	felelőse		
<b>30. A társadalmi hátrányok átörökítését akadályozó intézkedések</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>Az egységes családi pótlék átalakítása a tanköteles korú gyermekek esetében iskoláztatási támogatásá</b></li> </ul> <p>2010 szeptemberétől az addig egységes családi pótlékot az új kormány ismét két ellátásra bontotta szét: a tanköteles kor (kb. 6 év) alatti gyermekek után ún. <i>nevelési ellátás</i>, a tanköteles korúak után pedig <i>iskoláztatási támogatás</i> jár. Utóbbi esetben csak akkor folyósítják az ellátást, ha a gyermek ténylegesen eleget tesz iskolalátogatási kötelezettségének. Amennyiben a tanuló egy tanéven belül több, mint 50 órát igazolatlanul mulaszt, a települési önkormányzat jegyzője elrendeli a gyermek védelembé vételét és az ellátás folyósításának felfüggesztését.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Szegénység csökkentése (EU2020-5)</li> <li>Korai iskolaelhagyók arányának csökkentése (EU2020-4a)</li> </ul>	Végrehajtva	NEFMI	<p><i>Az intézkedés nem jár számottevő többletkiadással</i>, hiszen az ellátás összege, és a jogosulti kör a korábbihoz képest változatlan. (Sőt, az igazolatlanul hiányzó tanulók miatt felfüggesztett ellátások kapcsán – bár pontosan meg nem becsülhető mértékben – akár csökkenhet is a tárgyévben folyósított összeg.)</p> <p>Költségvetési sor: XX. Nemzeti Erőforrás Minisztérium fejezet, 21. Családi támogatások cím, 1. Családi pótlék alcím (357,726 Md Ft)</p>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>A társadalmi hátrányok átörökítésének csökkentése az oktatás eszközeivel</b></li> </ul> <p>Az intézkedés célja a halmozottan hátrányos helyzetű tanulók iskolai sikerességének elősegítése, a rossz anyagi helyzetben lévő és iskolázatlan szülői háttérrel rendelkező tanulók támogatási rendszerének megújítása. Az iskolázatlan, leszakadó térségekben, szegregált lakókörnyezetben élő, gazdaságilag versenyképtelen réteg gyermekeinek oktatási rendszeren keresztül történő támogatása hozzájárul e csoportok társadalmi és gazdasági életben történő sikeres felzárkózásához.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Foglalkoztatás bővítése (EU2020-1)</li> <li>Korai iskolaelhagyók arányának csökkentése (EU2020-4a)</li> <li>Szegénység csökkentése (EU2020-5)</li> </ul>	Előkészítés alatt	KIM NEFMI	<p>A rendelkezésre álló forrás a program elindításához 2,9096 Mrd Ft. (Útravaló és roma ösztöndíj programok)</p> <p>XX/20/5/4/1 Mentor program támogatása 50 m Ft (NEFMI)</p> <p>XX/20/5/15 "Útravaló" ösztöndíj program 1284,6</p>	<p>Az intézkedést támogatja uniós forrásból a TÁMOP 3.3.9 konstrukció („A halmozottan hátrányos helyzetű tanulók iskolai lemorzsolódását csökkentő intézkedések támogatása”): 7,67 Mrd Ft</p>

Intézkedés megnevezése	Intézkedés tartalma	Intézkedés hozzájárulása a Nemzeti Reform Program céljaihoz <sup>4</sup>	Intézkedés végrehajtásának		Hazai költségvetési források	Intézkedés végrehajtásához igénybe vett Európai Uniói források
			státusza, ütemezése	felelőse		
			TÁMOP 3.3.5. pályázat megvalósítása: 2011. november 30-ig 2011-13-as akciótervben szereplő esélyegyenlőségi célú oktatási pályázatok meghirdetése: 2011. június 30-tól.		m Ft (NEFMI) X/15/9/7 Roma ösztöndíj programok 1125,5 MPA forrás NGM-NEFMI szerződés alapján: 450 m Ft (KIM)	
	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>Integrált térségi programok a gyerekek és családjaik felzárkózási esélyeinek növelésére</b></li> </ul> <p>Az intézkedés célja olyan integrált, egymásra épülő szolgáltatások kiépítése és működtetése a leghátrányosabb helyzetű kistérségekben, amelyek alapvető fontosságúak a gyerekek felzárkózási esélyeinek növelésében. További cél a szegénységben élő gyermekek esélyeinek növelése érdekében összehangolt, többirányú, a helyi szükségletekre válaszoló gyerek- és ifjúsági politika kialakítása és megvalósítása a leghátrányosabb helyzetű kistérségekben. Az intézkedés része settlement típusú közösségi szolgáltatások létesítése a szegregátumokban, olyan programelemekkel, mint pl. személyi és környezeti higiéné, életvezetési, háztartási, gazdálkodási ismeretek, a háztartások önellátását segítő ismeretek, családtervezési és gyerekgondozási ismeretek stb.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Foglalkoztatás bővítése (EU2020-1)</li> <li>Szegénység csökkentése (EU2020-5)</li> </ul>	Folyamatban 2011-től 5 LHH térség bevonása – zárás: 2013. december 31. Előkészítés alatt 2012-től 18 LHH térség bevonása – zárás 2015.	KIM	Társfinanszírozáson felül hazai többletforrást nem igényel.	2011-től 2013-ig felhasznált ESZA forrás 5 térségre kb. 2,5 Mrd Ft 2012-től 2015-ig tervezett ESZA forrás kb.18 térségre: 12,13 Mrd Ft. Összesen: 14,6 Mrd Ft. TÁMOP 5.2.3 A „Integrált térségi programok a gyerekek és családjaik felzárkózási esélyeinek növelésére” című konstrukció második és harmadik szakasza.
	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>Gyerekek és fiatalok integrációját támogató prog-</b></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Foglalkoztatás bőv-</li> </ul>	Folyamatban	KIM	Társfinanszírozáson felül	2011-től 2013-ig



Intézkedés megnevezése	Intézkedés tartalma	Intézkedés hozzájárulása a Nemzeti Reform Program céljaihoz <sup>4</sup>	Intézkedés végrehajtásának		Hazai költségvetési források	Intézkedés végrehajtásához igénybe vett Európai Uniói források
			státusza, ütemezése	felelőse		
	<p><b>ramok</b></p> <p>Az intézkedés célja a társadalmi integráció növelése érdekében személyiségfejlesztő, önismereti, szocializációs, konfliktuskezelő, önszempítő, közösségépítő, felzárkóztató, valamint tehetséggondozó egyéni és csoportos programok (foglalkozások, terápiai) valamint rendezvények elérhetővé tétele a hátrányokkal küzdő iskoláskorú gyermekek, fiatalok és családjaik számára.</p>	<p>tése (EU2020-1)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Szegénység csökkentése (EU2020-5)</li> </ul>	<p>Az intézkedés pályázatai először 2008-ban kerültek meghirdetésre, amelyek már lezárultak.</p> <p>2011-től és 2012-től újabb programok indulnak nyílt pályázati úton.</p>		<p>hazai többletforrást nem igényel.</p>	<p>felhasznált ESZA forrás: 1 Mrd Ft.</p> <p>2012-től 2015-ig tervezett ESZA forrás: 1,91 Mrd Ft.</p> <p>Összesen: 2,91 Mrd Ft.</p> <p>TAMOP 5.2.5 A „Gyermekek és fiatalok társadalmi integrációját segítő programok” című konstrukció</p>
	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>A rendszeres gyermekvédelmi kedvezmény átalakítása</b></li> </ul> <p>A 2013-tól tervezett átalakítás célja, hogy a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményhez kötődő egyéb kedvezmények megtartása mellett, a jelenleg évi két alkalommal nyújtott pénzbeli támogatást rendszeresebb (havi, kéthavi) formában biztosítsa a legrászorultabb kiskorú gyermekek számára. A rendszeres gyermekvédelmi támogatás ismételt bevezetésével és hatékony felhasználásával közel 400.000 gyermek esetében lenne csökkenthető a szegénységi kockázat.</p>	<p>Szegénység csökkentése (EU2020-5)</p>	<p>2012-ben az intézkedés előkészítése</p> <p>Az új szabályozás 2013. január 1-jétől kerülne bevezetésre</p>	<p>NEFMI</p>	<p>Az intézkedés forrásigénye a támogatás rendszerességétől és a havi támogatási összegtől függ.</p> <p>6.000 Ft/alkalommal számolva,</p> <p>Havi (12 alkalom/év): 21,8 Mrd Ft plusz forrásigény/év;</p> <p>Két havi (6 alkalom/év): 7,4 Mrd Ft plusz forrásigény/év;</p> <p>Negyedéves (4 alkalom/év): 2,6Mrd Ft plusz forrásigény/év</p>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>„Nemzeti Csecsemő és Gyermek egészségügyi Program.”</b></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Foglalkoztatás bővítése (EU2020-1)</li> </ul>	<p>éves cselekvési terv alapján valósul meg.</p>	<p>NEFMI</p>	<p>A Népegészségügyi Program fejezeti kezelésű előirányzatából történik a</p>	<p>Az intézkedést segíti a TAMOP 6. prioritá-</p>

Intézkedés megnevezése	Intézkedés tartalma	Intézkedés hozzájárulása a Nemzeti Reform Program céljaihoz <sup>4</sup>	Intézkedés végrehajtásának		Hazai költségvetési források	Intézkedés végrehajtásához igénybe vett Európai Unió források
			státusza, ütemezése	felelőse		
	A program célja a figyelem ráirányítása a gyermek-egészségügy helyzetére, valamint a csecsemő- és gyermekegészségügyi ellátórendszer fejlesztése, korszerűsítése, áttekinthetőbbé és hatékonyabbá tétele, jelentőségének tudatosítása.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Szegénység csökkentése (EU2020-5)</li> </ul>			forrásfelhasználás, így a 2011. évben 50 millió Forint áll rendelkezésre.	<p>sa keretében az alábbi konstrukciók:</p> <p>TÁMOP 6.1.2 - Egészségre nevelő és szemléletformáló életmódprogramok</p> <p>TÁMOP 6.1.4 – Koragyermekkori kiemelt projekt</p>
	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>Közoktatási sportlétesítmény-fejlesztési program</b></li> </ul> <p>A program beavatkozási területét a közoktatás, így az óvodai nevelés, valamint az alapfokú és középfokú oktatás jelenti. A program célja, hogy a közoktatási intézmények területileg összehangolt infrastruktúra- és tartalmi fejlesztését kiegészítse, és a közoktatási sportlétesítmények felújításával, bővítésével, indokolt esetben pedig új sportcélú létesítmények, helyiségek kialakításával alapozza meg a sportot illetően a fizikai aktivitás bármely formáját középpontba helyező nevelési és pedagógiai programok és a mindennapos testnevelés megvalósítását.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Szegénység csökkentése (EU2020-5)</li> <li>Foglalkoztatás bővítése (EU2020-1)</li> </ul>	<p>Előkészítés alatt (ROP Akciótervekben)</p> <p>Az intézkedés jelenleg a tervezés fázisában van. A megvalósítási időszak a program nagyságrendjétől függ. Az egész ország területét lefedő program megvalósítása mintegy 2-2,5 év alatt valósítható meg, a források egyidejű rendelkezésre állása mellett.</p> <p>Ebből előkészítés 6 hónap, közbeszerzés 3-6 hónap, megvalósítás 1 év Programzárás: 6 hónap</p>	NEFMI	<p>2010. évi CLXIX. törvény a Magyar Köztársaság 2011. évi költségvetéséről</p> <p>5. számú melléklet: A helyi önkormányzatok által felhasználható központosított előirányzatok</p> <p>14. Önkormányzati feladatellátást szolgáló fejlesztések</p> <p>Az előirányzaton 1 150 millió forint áll rendelkezésre iskolai és utánpótlás sport infrastruktúra-fejlesztés, felújításra. Az igényelhető maximális támogatás 20,0 millió forint.</p>	<p>A Regionális Operatív Programok 2011-2013. évekre szóló akcióterveinek jóváhagyásáról szóló 1012/2011. (I.19.) Kormányhatározat alapján az egyes regionális operatív programokban közoktatási intézményfejlesztésre az alábbi keretösszegek állnak rendelkezésre:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>DDOP: 3.1.2 (Integrált kis- és mikrotérségi oktatási hálózatok és központjaik fejlesztése): 3,6 Mrd forint</li> <li>DAOP 4.2.1</li> </ul>

Intézkedés megnevezése	Intézkedés tartalma	Intézkedés hozzájárulása a Nemzeti Reform Program céljaihoz <sup>4</sup>	Intézkedés végrehajtásának		Hazai költségvetési források	Intézkedés végrehajtásához igénybe vett Európai Uniói források
			státusza, ütemezése	felelőse		
						<p>(Közoktatási infrastruktúra fejlesztése): 3,47 Mrd forint</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ ÉAOP 4.1.1 (Energiatakarékos és korszerű közoktatási intézmények kialakítása, meglévő intézmények akadálymentes felújítása, bővítése, modernizációja, többfunkcióssá és energiatakarékosá tétele): 6,93 Mrd forint</li> <li>▪ ÉMOP 4.3.1 (Közoktatási infrastruktúra fejlesztése): 7,95 Mrd forint</li> </ul> <p>Összesen: 24,79 Mrd forint</p>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Tanulási partnerségek a foglalkoztathatóság javításáért</b></li> </ul> <p>A <b>Nyitott tanulási központok (NYITOK)</b> hálózatának működtetésével, szolgáltatásainak biztosításával a</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Foglalkoztatás bővítése (EU2020-1)</li> <li>• Szegénység csökkentése (EU2020-5)</li> </ul>	2011-2013	NEFMI		TAMOP 5.3.9. konstrukció. tervezett forrásigény 2 Mrd Ft

Intézkedés megnevezése	Intézkedés tartalma	Intézkedés hozzájárulása a Nemzeti Reform Program céljaihoz <sup>4</sup>	Intézkedés végrehajtásának		Hazai költségvetési források	Intézkedés végrehajtásához igénybe vett Európai Uniói források
			státusza, ütemezése	felelőse		
	társadalom intaktív tagjainak motiválása, alapkompenciáik fejlesztése a gazdasági és társadalmi kihívásoknak való megfelelés és a foglalkoztathatóság javítása érdekében, valamint civil, egyházi kezdeményezésre épülő helyi partnerségek kialakítása a hátrányos helyzetű inaktív emberek társadalmi befogadásának elősegítése érdekében. Az inaktív csoportok igényeire szabott tanulási és motiválási programok kidolgozása és megvalósítása elsősorban a következő alapkompenciák fejlesztése érdekében: IKT, nyelv, számolási-, vállalkozói- és tanulási készség, anyanyelvi kommunikáció, továbbá a fenntartható életmódhoz és a helyi foglalkoztatás igényeihez illeszkedő kompetenciafejlesztések.					
<b>31. A megélhetés biztonságának elősegítése</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>A lakásfenntartási támogatás szabályrendszerének felülvizsgálata, módosítása</b></li> </ul> <p>A lakásfenntartási támogatás folyamatos hozzájárulást biztosít a rezsiköltségekhez, így potenciálisan képes megelőzni a hátralék felhalmozódását, a lakhatási problémák kialakulását. Az intézkedés keretében bővül az ellátásra jogosultak köre, amely a jövedelmi határ módosításával valósul meg. A jogosultsági feltételek átalakításán túl kiemelt cél az ellátás célzottságának növelése, ennek érdekében a természetbeni forma erősítése. Lakásfenntartási támogatásra az lesz jogosult, akinek háztartásában az egy fogyasztási egységre jutó jövedelem nem haladja meg az öregségi nyugdíj-minimum 250%-át, és a háztartás tagjainak nincs vagyona.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Szegénység csökkentése (EU2020-5)</li> </ul>	Előkészítés alatt Az új szabályozás 2011 szeptemberében lép hatályba.	NEFMI	az ellátás fedezete a Magyar Köztársaság 2011. évi költségvetéséről szóló 2010. évi CLXIX. tv.  3. sz. melléklet 10. pénzügyi szociális ellátások, illetve  a 8. sz. melléklet II. /1. egyes jövedelempótló támogatások kiegészítése  „Hozzájárulás a lakossági energiaköltségekhez” előirányzat	
	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>Gyermekek nyári szociális étkeztetése</b></li> </ul> <p>Az intézkedés célja, hogy a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülő gyermekek minél nagyobb</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Szegénység csökkentése (EU2020-5)</li> </ul>	Folyamatban 2011. évben a következők szerint	NEFMI	2010. évi CLXIX. törvény a Magyar Köztársaság 2011. évi költségvetéséről	Költségigény: 10 Mrd forint.  Az intézkedést támo-

Intézkedés megnevezése	Intézkedés tartalma	Intézkedés hozzájárulása a Nemzeti Reform Program céljaihoz <sup>4</sup>	Intézkedés végrehajtásának		Hazai költségvetési források	Intézkedés végrehajtásához igénybe vett Európai Unió források
			státusza, ütemezése	felelőse		
	arányban jussanak legalább naponta egyszer meleg étkezéshez a nyári szünetek alatt.		Március: pályázatok kiírása Április – május: pályázatok bírálata Június: felkészülés az intézkedés kivitelezésének előkészületei helyi szinten Július – augusztus: az intézkedés végrehajtása Szeptember: beszámolók beérkezése Október – november: tapasztalatok feldolgozása December: az intézkedés lezárása.		5. számú melléklet: A helyi önkormányzatok által felhasználható központosított előirányzatok  12. Gyermekszegénység elleni program keretében nyári étkeztetés biztosítás  Előirányzat: 2400,0 millió forint	gatja a TÁMOP 5.2.1 és a TÁMOP 5.2.2 program uniós forrásból.
	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>Iskolatej program</b></li> </ul> <p>A program keretében lehetőség szerint napi rendszerességgel jutnak az óvodás, általános iskolás és középiskolás gyermekek tejhez, illetve tejtermékhez (ömlesztett sajt).</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Szegénység csökkentése (EU2020-5)</li> </ul>	Folyamatban  A program előkészületei, a jogszabály előkészítése minden naptári évben a szokásos közigazgatási egyeztetés során alkalmazott időintervallumban valósulnak meg.	VM	2010. évi CLXIX. törvény a Magyar Köztársaság 2011. évi költségvetéséről, XII/20/4/7 „Igyál Tejet Program” előirányzata. Jelenleg 800 millió Ft. A 2010/2011-es tanévre. Megjegyezzük, hogy ez a keretösszeg nem teljes körű és teljes mértékű	A közösségi támogatás alapját az oktatási intézmények tanulóinak tejjel és egyes tejtermékekkel való ellátására irányuló közösségi támogatás tekintetében az 1234/2007/EK tanácsi rendelet alkalmazásával kapcsolatos

Intézkedés megnevezése	Intézkedés tartalma	Intézkedés hozzájárulása a Nemzeti Reform Program céljaihoz <sup>4</sup>	Intézkedés végrehajtásának		Hazai költségvetési források	Intézkedés végrehajtásához igénybe vett Európai Uniói források
			státusza, ütemezése	felelőse		
					támogatást tesz lehetővé.	<p>részletes szabályok megállapításáról a BIZOTTSÁG 2008. július 10-i 657/2008/EK rendelete biztosítja.</p> <p>A közösségi támogatás mértéke: 18,15 EUR/100 kg (nagyságrendileg 10 Ft/2 dl) a 2010/2011-es tanévre.</p>
	<p>• <b>Iskolagyümölcs-program</b></p> <p>A program célja a gyermekek zöldség-gyümölcs fogyasztásának hosszú távú növelése, és étkezési szokásaik megváltoztatása által a túlsúlyosság és az elhízás elleni küzdelem. A program révén tartósan emelkedhet a zöldség- és gyümölcsfogyasztás, ami a zöldség-gyümölcs iránti kereslet növekedésén keresztül hozzájárulhat a termelői jövedelmek stabilizálásához is. Kísérő intézkedésként végrehajtásra kerül egy zöldség-gyümölcsfogyasztást és egészséges táplálkozást népszerűsítő, ismeretterjesztő program is.</p>	<p>• Szegénység csökkentése (EU2020-5)</p>	<p>Folyamatban</p> <p>2010/2011. tanév – futó program</p> <p>2011/2012. tanév – tervezett program</p> <p>2012/2013. tanév – tervezett program</p> <p>Az adott év május elejéig elkészül az iskolagyümölcs-program végrehajtásáról szóló VM rendelet, és szeptember 1-vel indul a program.</p>	VM	<p>2010. évi CLXIX. törvény a Magyar Köztársaság 2011. évi költségvetéséről, XII/20/4/11, 511 millió Ft - VM Iskolagyümölcs program fejezeti kezelésű előirányzat (az EU által társfinanszírozott iskolagyümölcs-programhoz való kötelező tagállami hozzájárulás, 1 886 622 EUR/2010-2011-es tanév – a nemzeti társfinanszírozás mértéke 31%)</p>	<p>Az uniós támogatás 4 199 256 EUR/2010-2011. tanév (1 135,6 millió HUF/2010-2011. tanév), amelyet a Bizottság 2010.4.29. számú határozatával különített el Magyarország számára – az uniós társfinanszírozás mértéke 69%.</p>

## **A táblázatban jelölt kódok magyarázata:**

### **Strukturális kihívások (SK)**

Államháztartási hiány és államadósság csökkentése, államháztartás kiadási szerkezetének javítása (SK-1), Pénzügyi szektor stabilitásának és megfelelő működésének biztosítása, devizahitelek magas arányából fakadó kockázatok csökkentése (SK-2), Gazdaság munkaerő-potenciáljának teljes kihasználása, munkaerő-piaci aktivitás és foglalkoztatási ráta növelése (SK-3), Üzleti környezet javítása, KKV szektor versenyképességének javítása, kutatás-fejlesztést és innovációt ösztönző keretfeltételek biztosítása (SK-4), Oktatási rendszer minőségének javítása (SK-5)

### **Éves Növekedési Jelentés (AGS) prioritások**

Fiskális konszolidáció (AGS-1), Makrogazdasági egyensúlytalanságok kiigazítása (AGS-2), Pénzügyi szektor stabilitásának biztosítása (AGS-3), Munkavállalás vonzóbbá tétele (AGS-4), Nyugdíjrendszer reformja (AGS-5), Munkanélküliek visszaterelése a munkaerőpiacra (AGS-6), Biztonság és rugalmasság közötti egyensúly a munkaerőpiacon (AGS-7), Egységes belső piac lehetőségeinek kiaknázása (AGS-8), Magántőke bevonása a növekedés finanszírozásába (AGS-9), Energiához való költséghatékony hozzáférés megteremtése (AGS-10)

### **Európa 2020 célkitűzések**

Foglalkoztatás bővítése (EU2020-1), Kutatás-fejlesztési ráfordítások növelése (EU2020-2), Megújuló energiaforrások részarányának növelése (Megújuló energiaforrások részarányának növelése (EU2020-3a)), Energiahatékonyság javítása (Energiahatékonyság javítása (EU2020-3b)), Üvegházhatású gázok kibocsátásának csökkentése (Üvegházhatású gázok kibocsátásának csökkentése (EU2020-3c)), Korai iskolaelhagyók arányának csökkentése (Korai iskolaelhagyók arányának csökkentése (EU2020-4a)), Felsőfokú végzettségűek arányának növelése (Felsőfokú végzettségűek arányának növelése (EU2020-4b)), Szegénység csökkentése (EU2020-5)





## 2. MELLÉKLET: A NEMZETI REFORM PROGRAM TÁRSADALMI KONZULTÁCIÓJA

Az előzetes Nemzeti Reform Program kidolgozásával párhuzamosan megkezdődött a terv társadalmi konzultációja. Ennek keretében az Országos Érdekegyeztető Tanács (OÉT) írásban véleményezte a dokumentumot. Ezt követően 2010 decemberében az Nemzetgazdasági Minisztérium (továbbiakban: NGM) tájékoztatást adott az Európa 2020 Stratégiáról az Országgyűlés Európai Ügyek Bizottsága ülésén, és részletes vitát folytatott az előzetes Nemzeti Reform Programról. A végleges Nemzeti Reform Program kidolgozása során a bizottsági vitán elhangzottakból levont fő következtetéseket az NGM figyelembe veszi. Ezután a Nemzetgazdasági Minisztérium 2011. január 24-én partnerségi konferenciát szervezett, amelyen közel 100 társadalmi és szakmai szervezet képviseltette magát. A konferencián az Európa 2020 Stratégia hazai koordinációjáért felelős NGM parlamenti és gazdaságstratégiai államtitkára részletes tájékoztatást adott az Európa 2020 Stratégiáról, a novemberben az Európai Bizottság számára benyújtott előzetes Nemzeti Reform Programról, valamint az áprilisban benyújtandó végleges Nemzeti Reform Program előkészítésének menetrendjéről. Az Európa 2020 Stratégia öt kiemelt célkitűzéséért felelős tárcák részletesen bemutatták az előzetes Nemzeti Reform Programban szereplő intézkedéseket, s egyúttal a végleges dokumentum intézkedéseire vonatkozó elképzeléseiket. A konferencia résztvevőinek lehetőségük volt kérdéseik, észrevételeik, javaslaik megfogalmazására.

2011. február 11-én tematikus egyeztetés zajlott az energia célkitűzéshez tartozó intézkedésekről, amelyen részt vettek a legfontosabb energiával, környezetvédelemmel foglalkozó szakmai és társadalmi szervezetek.

A végleges Nemzeti Reform Program előkészítését **írásbeli társadalmi konzultáció** is kísérte, amely az előzetes Nemzeti Reform Program alapján, 2011. január 24-február 14. között zajlott le. A konzultáció keretében 32 szervezet képviselői – köztük nonprofit, civil szervezetek, akadémiai intézetek, állami hivatalok, hatóságok, kamarák, és területi szervezetek (megyei önkormányzatok, polgármesterek, régiók) – küldték meg a Nemzeti Reform Programmal kapcsolatos észrevételeiket az erre a célra a Nemzetgazdasági Minisztérium honlapján elhelyezett, mindenki számára elérhető űrlapon. Az előzetes Nemzeti Reform Programhoz több régió, megye, megyei jogú város is elküldte észrevételeit. A sokszor igen részletes észrevételek a Nemzeti Reform Program teljes egészét lefedték. A leggyakrabban megfogalmazott, általános érvényű észrevételek főleg az előzetes Nemzeti Reform Programban szereplő intézkedések részleteinek kidolgozatlanságára, illetve a társadalmi és szakmai szervezetek bevonásának szükségességére hívták fel figyelmet.

### 3. MELLÉKLET: A NEMZETI REFORM PROGRAM VÉGREHAJTÁSA

A Reform Program végrehajtása két alapvető elemének végrehajtásán keresztül követhető. Kiemelt fontosságú a növekedést elősegítő szerkezeti reformok megvalósítása, amelyek az Európa 2020 stratégia nemzeti vállalásainak teljesítését is megalapozzák, kiegészítve az egyes célkitűzésekre vonatkozó további intézkedésekkel.

1. A Széll Kálmán Terv keretében lefektetett reformok végrehajtására magas szintű tárcaközi bizottság alakult Navracsics Tibor miniszterelnök helyettes (Közigazgatási és Igazságügyi miniszter) vezetésével, amelynek tagjai az egyes tárcák közigazgatási államtitkárai. A bizottság felügyelete alatt szakértői munkacsoportok rendszere működik, amelyek feladata az egyes javaslatok, előterjesztések, programok részletes kidolgozása. A tárcaközi bizottság feladata annak biztosítása, hogy a felelős minisztériumok hatékonyan együttműködjenek és a Széll Kálmán tervben bemutatott menetrendnek megfelelően előkészítésre és benyújtásra kerüljenek a szükséges szabályozási lépések, határozat- és törvénytervezetek. A hetente rendszeresen üléselő bizottság figyelemmel kíséri az egyes munkacsoportok tevékenységét, illetve jóváhagyja, és a kormány elé terjeszti az elkészült tervezeteket.

#### A növekedést elősegítő strukturális reformok tervezett végrehajtásának áttekintése:

Jelzáloghitelek kezelése – átfogó megállapodás a bankszektoral	2011 tavaszán
Nemzeti Eszközkezelő Társaság	2011 végéig
Rezsiköltségek befagyasztására vonatkozó szabályozás	2011. július 1-ig.
Vállalkozások adminisztratív terheit csökkentő átfogó program	
Előterjesztés benyújtása	
NGM, KIM megalkotja a szükséges jogszabályokat	2011. tavasz
	2011. dec. 31-ig
Magyar program e-közigazgatás fejlesztésével foglalkozó része	2011. első félévé
Új Közbeszerzési Törvény életbe lépése	2011. július 1.
Átlátható végrehajtási és felszámolási eljárások	2011 végéig
Öregségi nyugdíjkorhatár átfogó felülvizsgálata	2011. júliusig
Rokkanttá nyilvánítás szabályainak felülvizsgálata	2011. júliusig
Új nyugdíjrendszer működéséhez szükséges jogszabályok	2011 végéig
MÁV adósságrendezési, átszervezési terve	2011 végéig
Nemzeti Közlekedési Holding	2012. január 1.
Közszolgálatban dolgozók életpályamodellje	2011. júliusig
Nemzeti Munka Terv	2011. április 30-ig
Új Munka Törvénykönyve elfogadása	2011. szeptemberig
Új Közmunkaprogram kidolgozása	2011. júliusig
elindítása	2012. január
Táppénzrendszer felülvizsgálata	2011. júliusig
Közoktatási rendszer új szabályozása	2011. szeptemberig
Felsőoktatási rendszer új szabályozása	2011. szeptemberig

2. A Reform Program tematikus fejezetiben bemutatott intézkedések időzítésének részletes terve megtalálható a 1.Melléklet összefoglaló táblázatában. Az itt bemutatott intézkedések végrehajtását a Nemzetgazdasági Minisztérium kíséri figyelemmel, a felelős tárcák rendszeres tájékoztatása alapján. A Nemzetgazdasági miniszter 2011. során kétszer (június 15-i és december 15-i határidővel) jelentésben tájékoztatja a kormányt az intézkedések végrehajtásának állásáról.

## **4. MELLÉKLET: MAGYARORSZÁG NEMZETI REFORM PROGRAMJA ÉS AZ „EURO PLUSZ” MEGÁLLAPODÁS**

Jóllehet Magyarország nem csatlakozott a 23 Európai Unió tagállam által kötött „Euro Plusz” megállapodáshoz, Magyarország alapvetően egyetért a megállapodás legfontosabb alapelveivel és célkitűzéseivel, amelyek a monetáris unió gazdasági pillérének megerősítésére, a gazdaságpolitikai koordináció magasabb szintre emelésére, a versenyképesség javítására, és mindezek révén a fokozottabb konvergencia elérésére irányulnak. A megállapodásban megfogalmazott konkrét kötelezettségvállalások iránya – az adópolitikák koordinációjára vonatkozó kezdeményezés kivételével – megegyezik azzal az irányzattal, amelyet Magyarország saját gazdaságpolitikájában követ.

Az alábbiakban röviden áttekintjük, hogy az „Euro Plusz” megállapodásban rögzített egyes konkrét kötelezettségvállalások irányai hogyan jelennek meg a magyar gazdaságpolitika törekvéseiben, illetve konkrétan Magyarország Nemzeti Reform Programjában.

### ***A versenyképesség javítása***

*A termelési egységre jutó bérköltség (ULC) alapú versenyképesség megfelelő alakulásának biztosítása érdekében a megállapodást kötő tagállamok egyfelől a termelékenység változásával összhangban lévő bérdinamikát, másfelől a termelékenység növekedését elősegítő intézkedések végrehajtására vállalnak kötelezettséget.*

A megállapodásban rögzített beavatkozási irányok teljes mértékben egybeesnek Magyarország törekvéseivel. Az intézményes kereteket tekintve a magánszférát Magyarországon – a minimálbér-szabályozástól eltekintve – teljesen rugalmas bérmegállapítás jellemzi (nincs sem kötelező érvényű központi béralku, sem automatikus indexálási mechanizmus), és a közszférára jellemző rendkívül szigorú kormányzati jövedelempolitika (2008. évi nominális szinten befagyasztott illetményalap, 13. havi juttatások megszüntetése) hatékonyan segíti elő a magánszféra béralkalmazkodását. A Nemzeti Reform Program 3. számú intézkedéscsoportjában (az üzleti környezet javítására irányuló intézkedések) bemutatott intézkedések (különösen az adminisztratív terhek csökkentése és a végrehajtási és felszámolási eljárások gyorsítása és átláthatóvá tétele) teljes mértékben egybecsengenek a megállapodás vonatkozó pontjaival, és az Európa 2020 Stratégia kutatás-fejlesztési ráfordításokra, illetve az oktatási rendszerre irányuló céljaihoz kapcsolódóan tervezett intézkedések (16-18., illetve 22-28.) is hozzájárulnak a termelékenység javulásához.

### ***A foglalkoztatottság bővítése***

*A megállapodást kötő országok a foglalkoztatás bővítésére irányuló intézkedések végrehajtására vállalnak kötelezettséget, különös tekintettel a munkaerő-piaci reformokra (rugalmasság és biztonság egyensúlya, szürkefoglalkoztatás visszaszorítása, aktivitás növelése), az élethosszig tartó tanulásra és a foglalkoztatáshoz kötődő adóterhek csökkentésére.*

Tekintettel arra, hogy a magyar foglalkoztatottsági (és aktivitási) ráta a legalacsonyabbak közé tartozik az Európai Unión belül, a foglalkoztatás bővítése a magyar Kormány gazdaságpolitikájának legfontosabb prioritása; ennek megfelelően a Nemzeti Reform Program is számos olyan intézkedést tartalmaz, amely – közvetlenül vagy közvetve – a foglalkoztatás növelése irányába hat. Az „Euro Plusz” megállapodás konkrét ajánlásaival egybecsengő intézkedések közül érdemes kiemelni a 4. számú intézkedéscsoporton belül (munkaerőpiacot érintő reformok) különösen az új Munka Törvénykönyvét, amelynek egyik fő célja a munkaerőpiac szabályozásának rugalmasabbá tétele, illetve az Új Közmunka Programot; a nyugdíj- és szociális ellátórendszer átalakítására irányuló intézkedéseken belül (5. számú intézkedéscsoport) a korhatár alatti nyugdíjba vonulás lehetőségét (beleértve a rokkantnyugdíjazást) drasztikusan szűkítő intézkedéseket, amelyek a növelni fogják a munkaerő-piaci aktivitást; valamint a 2011-ben induló, kompetenciafejlesztésre irányuló felnőttképzési programokat (11. számú intézkedés). A Nemzeti Reform Programban nem kerül részletes bemutatásra, de szintén érdemes megemlíteni az egykulcsos személyijövedelem-adó bevezetését, amely a magasabb jövedelmi kategóriákban erőteljesen csökkentette az adóterhelést, és ezáltal hozzájárulhat a munkaerőpiac egyes szegmenseinek „kifehéredéséhez”.

#### ***Az államháztartás fenntarthatóságának javítása***

*Az államháztartás hosszabb távú fenntarthatóságának javítása érdekében a megállapodáshoz csatlakozó országok a szociális ellátó rendszereik (nyugdíjrendszer, egészségügy, segélyezés) fenntarthatóságának javítására irányuló intézkedések végrehajtására, valamint a Stabilitási és Növekedési Egyezményben meghatározott fiskális szabályok nemzeti jogrendszerbe való átültetésére vállalnak kötelezettséget.*

Tekintettel a magyar államháztartás jelenlegi Kormány által örökölt, rendkívül törekeny és hosszabb távon fenntarthatatlan helyzetére, az államháztartás kiadásainak tartós csökkentése és az államadósság fenntartható szintre mérséklése Magyarország legégetőbb kihívása (ahogyan arra a Széll Kálmán Terv is utal). A Nemzeti Reform Program 5. számú intézkedéscsoportja (a nyugdíj- és szociális ellátórendszer átalakítására irányuló intézkedések) bemutatja azokat az intézkedéseket, amelyek a szociális ellátórendszer (főleg a nyugdíjrendszer és a segélyezési rendszer) hosszabb távú fenntarthatóságának javítására irányulnak: ezek között megtalálható a nyugdíjrendszer strukturális átalakítása és az öregségi nyugdíjkorhatár alatti nyugdíjak átfogó felülvizsgálata mellett a szociális segélyezés rendszerének reformja és a rokkanttá nyilvánítás szabályainak felülvizsgálata is. Az államháztartás hosszabb távú fenntarthatóságát segíti elő az az új alkotmány tervezetében megjelenő garanciális szabály, amely az államadósság maximumát a bruttó hazai termék 50 százalékában határozza meg, és annak eléréséig főszabályként csak olyan éves költségvetés elfogadását engedi, amely az államadósság csökkentését eredményezi. A fiskális fegyelmet erősíti ezen kívül az alkotmánytervezet azon szabálya is, amely előzetes kormányzati jóváhagyáshoz köti a helyi önkormányzatok hitelfelvételét (lásd 1. számú intézkedéscsoport, illetve részletesebben Magyarország Konvergencia Programja).

### **A pénzügyi rendszer stabilitásának erősítése**

*A pénzügyi rendszer stabilitásának erősítése érdekében a megállapodásban részes tagállamok a bankrendszer vonatkozásában a közösségi joganyaggal teljes összhangban álló nemzeti szabályozásra vállalnak kötelezettséget, és egyben vállalják a banki „stressztesztek” koordinált végrehajtását, valamint a bankok, a háztartások és a nem-pénzügyi szektor adósságállományának rendszeres monitoringját.*

A pénzügyi rendszer stabilitása vonatkozásában Magyarország esetében elsősorban a háztartások magas devizában (főleg svájci frankban) denominált adósságállománya jelent strukturális kihívást. Az ennek a kezelésére tervezett intézkedéseket a Nemzeti Reform Program 2. számú intézkedéscsoportja mutatja be. Az intézkedések célja a jelzálog-fedezetű lakossági devizahitelekkel eredő szociális, ingatlanpiaci és pénzügyi stabilitási kockázatok csökkentése. Ennek érdekében már 2010 nyarán sor került a devizában történő jelzálogbejegyzés lehetőségének megszüntetésére (aminek következtében az új lakossági devizahitel-kihelyezések volumene az év második felében minimálisra csökkent), és a Kormány arra törekszik, hogy 2011 tavaszán átfogó megállapodást kössön a hazai bankszektor képviselőivel, amelynek része a már fennálló jelzáloghitel-állomány problémájának rendezése is.